



WOJEWODA OPOLSKI

IN.III.8170.9.2019.GG

Opole, dnia 24 października 2019 r.

**Pan
Konrad Gęsiarz
Starosta Namysłowski
ul. Plac Wolności 12a
46-100 Namysłów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Podstawowe informacje formalno-prawne dotyczące kontroli

1) Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Namysłowie, ul. Plac Wolności 12a, 46-100 Namysłów.

2) Podstawa prawna podjęcia kontroli:

- art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, ze zm.),
- art.10 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.),
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz.U. z 2017 r. poz. 784). zwane dalej Rozporządzeniem.

3) Zakres kontroli:

- a) **przedmiot kontroli:** sprawdzenie prawidłowości wykonywania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych przez Starostę Namysłowskiego, wynikających z art.10 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1260, poz. 1990) i Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. *w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 784), oraz ewentualne wyeliminowanie uchybień w tym zakresie.
- b) **okres objęty kontrolą:** 1 stycznia 2018 roku do dnia kontroli.

4) Rodzaj kontroli: problemowa.

5) Tryb kontroli: zwykły.

6) Termin kontroli: 16 - 20 września 2019 r.

7) Skład zespołu kontrolującego:

- Grzegorz Gałek - Inspektor wojewódzki Oddziału Środowiska i Rolnictwa Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości - Przewodniczący zespołu kontrolnego,
- Grażyna Wieszolek - Starszy inspektor Oddziału Infrastruktury, Środowiska i Rolnictwa Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości.

8) Kierownik jednostki kontrolowanej:

w okresie kontrolowanym funkcję pełnili:

- Pan Andrzej Michta Starosta Namysłowski (27 stycznia 2016 r. - data objęcia stanowiska służbowego),
- Pan Konrad Gęsiarz Wicestarosta Namysłowski (27 września 2017 r. - data objęcia stanowiska służbowego),
- Pan Konrad Gęsiarz Starosta Namysłowski (21 listopada 2018 r. - data objęcia stanowiska służbowego),
- Pan Tomasz Wiciak Wicestarosta Namysłowski (21 listopada 2018 r. - data objęcia stanowiska służbowego) – **Zał. Nr 1.**

9) Kierownik kontrolowanej komórki organizacyjnej:

- Pan Tomasz Białaszczyk - Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu (zatrudniony od 1 lipca 2017 r. do 1 września 2019 r.),
- Pani Iwona Krasińska - Zastępca Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu (16 czerwca 2015 r. - data objęcia stanowiska służbowego) – **Zał. Nr 2.**

10) Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej, pod poz. nr 8/2019.

II. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

1) Weryfikacja zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników realizujących zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Komórką prowadzącą sprawy związane z pełnieniem przez Starostę funkcji organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych jest Wydział Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Namysłowie (podległy bezpośrednio Wicestarości), zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Namysłowie - wyciąg z Uchwały nr 11/32/2019 z dnia 12 marca 2019 r. Zarządu Powiatu Namysłowskiego – **Zał. Nr 3.**

Funkcję Naczelnika ww. Wydziału w kontrolowanym okresie pełnił Pan Tomasz Białaszczyk (zatrudniony od 1 lipca 2017 r. do 1 września 2019 r.), natomiast Pani Iwona Krasińska pełniła funkcję Zastępcy Naczelnika.

Na podstawie analizy treści zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Wydziału Komunikacji i Transportu kontrolujący ustalili, że w kontrolowanym okresie zadania związane z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych powierzano Naczelnikowi Wydziału Komunikacji i Transportu.

Z pozyskanych przez kontrolujących informacji wynika, że Wydział Komunikacji i Transportu, wspierany jest przez Wydział Dróg Starostwa Powiatowego w Namysłowie (podległy bezpośrednio Wicestarości), w kwestii dokonywania przeglądów okresowych oznakowania, dokonywania odbiorów technicznych organizacji ruchu czy opiniowaniu projektów zmian organizacji ruchu na drogach powiatowych. Funkcję Naczelnika wyżej wymienionego Wydziału w kontrolowanym okresie pełnił Pan Krzysztof Holinej – **Zał. Nr 4.**

Pracownikiem, który realizuje między innymi ww. zadania w Wydziale Drogownictwa jest Pani Karolina Sośniak Inspektor ds. mostów, ewidencji dróg i gospodarki nieruchomościami – **Zał. Nr 5.**

2) Zapoznanie się z aktualnym wykazem dróg powiatowych i gminnych.

Organ zarządzający ruchem posiada wykazy dróg krajowych, wojewódzkich znajdujących się na terenie powiatu Namysłowskiego oraz powiatowych i gminnych - **Zał. Nr 6.**

Z przekazanego kontrolującym zestawienia wynika, iż całkowita długość objętych zarządzaniem ruchem przez Starostę dróg na terenie powiatu Namysłowskiego wynosi **540,95 km**, w tym:

- **powiatowe: 311,97 km,**
- **gminne: 228,98 km.**

3) Zapoznanie się z wykazem alternatywnych tras przejazdów w przypadkach wprowadzenia tymczasowych ograniczeń lub zakazów ruchu na terenie powiatu.

Zgodnie z informacją Pani Iwony Krasieńskiej – Z-cy Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu na terenie powiatu Namysłowskiego, brak jest wyznaczonych tras przejazdów w przypadkach wprowadzenia tymczasowych ograniczeń lub zakazów ruchu na terenie powiatu. W razie potrzeby trasy wyznaczane są na bieżąco przez Komendanta Powiatowego Policji w Namysłowie i zarządcę drogi - **Zał. Nr 7.**

Kontrolujący przyjmują przyjętą przez zarządzającego ruchem metodologię wyznaczania na bieżąco objazdów, brak sformalizowanego wykazu nie traktuje się jako uchybienia.

4) Kontrola sporządzanych protokołów z okresowych przeglądów dróg oraz działań podejmowanych w wyniku tych przeglądów.

Na okoliczność przeprowadzenia kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego zgodnie z § 12 ust. 5 Rozporządzenia, kontrolującym przedłożono cztery protokoły z przeprowadzonych kontroli, wraz z informacjami Wydziału Dróg o wykonaniu zaleceń pokontrolnych:

- Protokół z dnia 31 grudnia 2018 r. znak D.7123.36.2018.KT,
- Protokół z dnia 18 kwietnia 2018 r. znak D.71235.10.2018KT,
- Protokół z dnia 10 kwietnia 2019 r. znak D.7123.35.2019.KT,
- Protokół z dnia 25 kwietnia 2019 r. znak D.7123.35a.2019.KT.

- Zał. nr 8.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta Namysłowski w latach 2018 – 2019 (do dnia kontroli) nie wywiązywał się z obowiązku nałożonego § 12 ust. 5 Rozporządzenia.

Z przedłożonych kontrolującym dokumentów i wyjaśnień wynika, że w latach 2018 – 2019 (do września) przeprowadzono jedynie kontrolę na drogach powiatowych.

Zgodnie z ww. przepisem § 12 ust. 5 oraz 6 organ zarządzający ruchem przeprowadza co najmniej raz na 6 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych. W przypadku zarządzania ruchem, drogami podległymi Staroście są drogi powiatowe i gminne.

W razie stwierdzenia nieprawidłowości organ zarządzający ruchem może żądać od jednostki odpowiedzialnej za utrzymanie w szczególności:

- wymiany zniszczonych lub uszkodzonych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu;
- naprawy wadliwie działających urządzeń sygnalizacji świetlnej lub dźwiękowej;
- umieszczenia znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu w miejscach zgodnych z zatwierdzoną organizacją ruchu.

W związku z powyższym kontrolujący pismem z dnia 19 września 2019 r. (znak IN.III.8170.8.2019.GG) poprosili Starostę o wyjaśnienia.

Wicestarosta złożył pismem z dnia 20 września 2019 r. znak KT.7123.1.2019 następujące wyjaśnienia, cyt.: *„Przeeglądy dróg gminnych nie odbywały się regularnie, w związku z obszernym zakresem zadań realizowanych przez tut. Wydział Komunikacji i Transportu oraz trudnościami organizacyjnymi wynikającymi ze zbyt dużego wpływu spraw w stosunku do obsady kadrowej w/w Wydziału Starostwa Powiatowego w Namysłowie. Ponadto informuję, że wpływ na powyższe trudności mają również brak możliwości skompletowania komisji (tj.: pracownicy Urzędów Gmin, Komendy Powiatowej Policji*

w Namysłowie oraz pracownicy tut. urzędu. Mając powyższe na uwadze, starosta Namysłowski zobowiązał gminy oraz KPP N-ów do wykonania przeglądów wszystkich dróg gminnych na terenie powiatu namysłowskiego do końca listopada 2019 r. - **Zał. nr 9.**

- 5) Kontrola działań w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych
Zgodnie z informacją Pani Iwony Krasieńskiej – Z-cy Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu - **Zał. nr 7.**

Sposób zatwierdzania projektów organizacji ruchu.

Starosta wykonuje zadania organu zarządzającego ruchem na drogach gminnych i powiatowych w obrębie powiatu. W ramach tych zadań starosta zatwierdza projekty stałej i tymczasowej organizacji ruchu. Projekty zatwierdzane są po wcześniejszym zaopiniowaniu przez Komendanta Powiatowej Policji oraz zarządcy drogi (właściwego dla drogi).

Sposób rozpatrywania wniosków dotyczących zmian organizacji ruchu.

W przypadkach zmian organizacji ruchu powoływana jest Komisja ds. zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych, w skład której wchodzi przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Namysłowie, przedstawiciel zarządcy drogi, Naczelnik Wydziału Dróg, Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu. Na Komisjach analizowane, rozpatrywane i zatwierdzane są projekty dotyczące zmian organizacji ruchu, w szczególności:

- wprowadzanie oznakowania pionowego, poziomego, sygnalizacji świetlnej i dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- ustalania znaków i nakazów ruchu określonych rodzajów pojazdów lub uczestników ruchu,
- wyznaczanie miejsc i określania sposobów oraz warunków parkowania pojazdów,
- wyznaczanie przejść dla pieszych i ciągów pieszych,
- ustalania oznakowania oraz korzystania z dróg w sposób szczególny.

Sposób nadzoru nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną w projekcie organizacją ruchu.

Kontrola wykonanych zadań wynikających z realizacji projektu stałej zmiany organizacji ruchu jest wykonywana na bieżąco, poprzez dokonanie objazdu.

Sposób analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Na komisji ds. rozpatrywania projektów organizacji ruchu zarządcy dróg przedstawiają swoje uwagi odnośnie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Analiza istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego prowadzona jest także w okresowych (wiosennych i jesiennych) przeglądach dróg. Wnioski i uwagi są analizowane na bieżąco i w miarę możliwości wprowadzane.

6) Sprawdzenie prawidłowości prowadzonej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.

Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu jest prowadzona w formie papierowej. Ewidencja posiada wymagane informacje, zgodne z wytycznymi § 9 ust. 2 Rozporządzenia.

Zgodnie z okazaną kontrolującym ewidencją projektów organizacji ruchu, liczba zatwierdzonych w kontrolowanym okresie projektów wyniosła ogółem **103** i przedstawia się następująco:

- w 2018 r. zatwierdzono ogółem **56** projektów organizacji ruchu, w tym:
 - **6 stałych,**
 - **50 czasowych,**
 - w 2019 r. zatwierdzono **47** projektów organizacji ruchu, w tym:
 - **22 stałych,**
 - **25 czasowych,**
- Zał. Nr 10.

7) Weryfikacja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.

W trakcie kontroli dokonano weryfikacji następujących zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, wybranych losowo:

Rok 2018 stała organizacja ruchu.

1. *Projekt stałej organizacji ruchu w pasie drogi powiatowej DP 1150 O Popielów – Ładza w m. Ładza (dz. nr 234), w związku z remontem drogi powiatowej.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.14.2018.TB z dnia 16 kwietnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
- **bez uwag.**

2. *Projekt stałej organizacji ruchu w pasie drogi powiatowej DP 1145 O Gręboszów - Strzelce (dz. nr 301, 267, 830,22,261/1), w związku z remontem drogi powiatowej.*

ZATWIERDZENIE nr KT.7121.15.2018.TB z dnia 16 kwietnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
- **bez uwag.**

3. *Projekt stałej organizacji ruchu w okresie od lipca 2018 r. w m. Wilków ul. Zbożowa, w związku z przebudową dróg osiedlowych.*

ZATWIERDZENIE nr KT.7121.16.2018.TB z dnia 16 kwietnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
- **bez uwag.**

4. *Projekt stałej organizacji ruchu z terminem wprowadzenia do 30 listopada 2019 r. dla inwestycji pn. „Budowa dróg osiedla mieszkaniowego przy ul. Oławska – Grunwaldzka w Namysłowie wraz z kanalizacją i oświetleniem”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.22.1.2018.TB z dnia 29 czerwca 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu.

- **brak podpisu projektanta na metryce projektu (zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 7 Rozporządzenia projekt organizacji ruchu powinien zawierać nazwisko i podpis projektanta).**

5. *Projekt stałej organizacji ruchu z terminem wprowadzenia do 30 października 2018 r. w pasie drogi gminnej w Namysłowie, w związku z przebudową ciągu pieszo-rowerowego przy w/w drodze.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.38.2018.TB z dnia 22 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

- **bez uwag.**

6. *Projekt stałej organizacji ruchu z terminem wprowadzenia do 30 listopada 2019 r. dla inwestycji pn. „Budowa dróg osiedla mieszkaniowego przy ul. Oławska – Grunwaldzka w Namysłowie wraz z kanalizacją i oświetleniem”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.69.2018.TB z dnia 19 lutego 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

- **brak podpisu na wersji a/a zatwierdzenia.**

2018 rok czasowa organizacja ruchu

1. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie marzec – kwiecień 2018 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej ul. Oławska (dz. nr 961), w związku z budową przyłącza elektroenergetycznego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.13.2018.TB z dnia 26 marzec 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu
– **bez uwag.**

2. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie do 30 maja 2019 r. w m. Namysłów w pasie dróg gminnych nr 100164 O ul. M Skłodowskiej Curie, nr 100207 O ul. Emilii Plater, nr 100251 O ul. M. Reja, nr 100182 O ul. T. Kościuszki, nr 100258 O ul. Witosa, nr 1000255 O ul. M. Dąbrowskiej, w związku z budową linii kablowej elektroenergetycznej 15 KV.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.26.2018.TB z dnia 15 czerwca 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

3. *Projekt czasowej organizacji ruchu w do 31 grudnia 2019 r. w pasie drogowym DP 1131 O, o przebiegu dojazd do stacji kolejowej PKP Domaszowice, DP 1136 O o przebiegu Domaszowice - Świerczów - Mąkoszyce i DP 1145 O, o przebiegu DK nr 42 Strzelce - Domaszowice - Wielołęka w m. Domaszowice, w związku z budową kanalizacji sanitarnej.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.27.2018.TB z dnia 28 czerwiec 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

4. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie do 22 czerwca 2019 r. w pasie drogi gminnej nr 100156 O, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.28.2018.TB z dnia 22 czerwiec 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

5. *Projekt czasowej organizacji ruchu do 20 września 2018 r. w pasie drogi gminnej DG nr 100287 O ul. Leopolda Staffa, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.29.2018.TB z dnia 21 czerwiec 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

6. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie 1 września 2018 r. do 2 września 2018 r. w m. Dąbrowa DP 1134 O, o przebiegu „DP 1136 O stacja kolejowa Dąbrowa”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.39.2018.TB z dnia 16 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

7. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie 24 sierpnia 2018 r. do 30 listopada 2018 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej nr 100211 O ul. Rynek w Namysłowie, w związku z remontem budynku przy ul. Rynek 11.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.40.2018.TB z dnia 21 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

8. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie do 27 sierpnia 2018 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej (dz. nr 1130/12) ul. Łaczańska, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.41.2018.TB z dnia 28 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

9. *Projekt czasowej organizacji ruchu w zakresie skrzyżowania drogi wojewódzkiej DW nr 454 z DP nr 11170 O w m. Ziemielowice gm. Namysłów, w związku z budową sieci gminnej średniego ciśnienia DN 160 w. m. Namysłów.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.42.2018.TB z dnia 28 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

10. *Projekt czasowej organizacji ruchu w od 15 września do 30 czerwca 2019 w pasie dróg powiatowych DP 1116 O, o przebiegu Kamienna – Łączany i DP 1117 O, o przebiegu Namysłów – Ziemielowice na odcinku Kamienna – Łączany- Ziemielowice, w związku z budową sieci gazowej średniego ciśnienia DN160.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.43.2018.TB z dnia 31 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

11. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie od 1 września 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej DG 100211 O ul. Rynek w Namysłowie, w związku remontem elewacji budynku przy ul. Rynek 2.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.54.2018.TB z dnia 28 sierpnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

12. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie do 30 listopada 2018 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej DG 102264 O (sz. Nr. 437/320) ul. Gałczyńskiego, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.452.2018.TB z dnia 13 września 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

13. *Projekt czasowej organizacji ruchu w okresie do 30 kwietnia 2019 r. w m. Namysłów w pasie drogi gminnej DG 100215 O, w związku z remontem wejścia do lokalu usługowego przy ul. Szkolnej.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.70.2018.TB z dnia 20 grudnia 2018 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

Rok 2019 stała organizacja ruchu.

1. *Projekt stałej zmiany organizacji ruchu z terminem wprowadzenia do 30 czerwca 2019 r. w pasie dróg gminnych – skrzyżowanie ulic: Zbigniewa Herberta (DG 100285 O) i Staromiejskiej (DG100220 O) w Namysłowie, w związku z wprowadzeniem oznakowania przejść dla pieszych w obrębie skrzyżowania przy w/w drogach.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.2.2019.TB z dnia 23 lutego 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

2. *Projekt stałej zmiany organizacji ruchu z terminem wprowadzenia do 30 września 2019 r. w ciągu drogi powiatowej nr DP 1102 O na odcinku Józefków – Objazda, w związku z planowaną inwestycją „Przebudowa drogi – budowa ścieżki rowerowej przy DP 1102 O na odc. Józefków – Objazda”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.18.2019.TB z dnia 11 kwietnia 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

3. *Projekt stałej zmiany organizacji ruchu z terminem wprowadzenia 30 czerwca 2019 r. w ciągu drogi powiatowej nr DP 1114 , o przebiegu Kamienna – Rychnów (dz. nr 346) i drogi gminnej DG 100116 O, w związku z planowaną inwestycją „Budowa i przebudowa ciągu pieszo – rowerowego w Kamiennej”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.27.2019.TB z dnia 30 maja 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

4. *Projekt stałej zmiany organizacji ruchu w terminie do 31 grudnia 2020 r. w pasie drogi gminnej DG 101733 O w m. Gola gm. Świerczów, w związku z wprowadzeniem oznakowania i poprawy bezpieczeństwa przy w/w drodze.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.21.2019.TB z dnia 10 kwietnia 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

5. *Projekt docelowej organizacji ruchu w ciągu drogi powiatowej DP 1348 O na odcinku Lubnów – Domaradzka Kuźnia, w związku z planowaną inwestycją „Remont drogi powiatowej nr DP 1348 O na odc. Skrzyżowanie z DP 1349 O – Domaradzka Kuźnia.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.47.2019.TB z dnia 21 sierpnia 2019 r. Starosta Namysłowski Konrad Gęsiarz.

– **bez uwag.**

6. *Projekt docelowej organizacji ruchu w ciągu drogi powiatowej DP 1118 O na odcinku w miejscowości Idzikowice, w związku z planowaną inwestycją „Przebudowa drogi – budowa ciągu pieszo – rowerowego przy DP 1118 O w miejscowości Idzikowice”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.49.2019.TB z dnia 21 sierpnia 2019 r. Starosta Namysłowski Konrad Gęsiarz.

– **bez uwag.**

7. *Projekt stałej organizacji ruchu na czas przebudowy drogi gminnej w pasie drogi na 101713 O – ul. Ludowa w miejscowości Biestrzykowice.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.53.2019.JB z dnia 21 sierpnia 2019 r. Starosta Namysłowski Konrad Gęsiarz.

– bez uwag.

8. *Projekt docelowe organizacji ruchu w związku z planowaną inwestycją „Przebudowa drogi relacji Bukowie – Gorzesław”.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.55.2019.JG z dnia 21 sierpnia 2019 r. Starosta Namysłowski Konrad Gęsiarz.

– bez uwag.

2019 rok czasowa organizacja ruchu

1. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie 5 marca do 20 grudnia 2019 r. w miejscowości Namysłów – w pasie drogi gminnej DG 100171 O ul. Harcerska w Namysłowie, w związku remontem elewacji budynku przy ul. Harcerskiej 4.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.5.2019.TB z dnia 5 lutego 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

– bez uwag.

2. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie do 1 lipca 2019 r. (1 dzień) w miejscowości Namysłów – w pasie drogi gminnej DG nr 102265 O (dz. nr 869) ul. K.K. Baczyńskiego, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.8.2019.TB z dnia 18 lutego 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

– bez uwag.

3. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie 1 kwietnia do 3 kwietnia 2019 r. w miejscowości Namysłów – w pasie drogi gminnej DG nr 100260 O (dz. nr. 437/173) al. G. Zapolskiej, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.13.2019.TB z dnia 15 marca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

– bez uwag.

4. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu od 8 maja do 15 czerwca 2019 r. w związku z wykonaniem oświetlenia drogowego w pasie drogi gminnej DG nr 100210 O ul. Reymonta w Namysłowie*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.28.2019.TB z dnia 8 maja 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

– bez uwag.

5. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu 30 czerwca 2019 r. – budowa przyłącza gazowego w miejscowości Namysłów w pasie drogi DG nr 100270 O ul. Wileńska*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.30.2019.TB z dnia 16 maja 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu

– bez uwag.

6. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie do 31 lipca 2019 r. (cztery dni) w miejscowości Namysłów - w pasie drogi gminnej DG nr 100210 O (dz. nr 574) ul. Władysława Reymonta 1 i DG 100182 O ul. Tadeusza Kościuszki, w związku z modernizacją linii kablowej 15 KV od stacji trafo Namysłów Reymonta Stara do stacji trafo Namysłów Południe.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.32.2019.TB z dnia 5 czerwca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

7. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie od 15 czerwca do 30 września 2019 r. (jeden dzień) w miejscowości Namysłów w pasie drogi gminnej DG nr 100202 O (dz. nr 574) ul. Pastewna, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.33.2019.TB z dnia 6 czerwca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

8. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie od 15 czerwca do 30 września 2019 r. (jeden dzień) w miejscowości Namysłów w pasie drogi gminnej DG nr 100285 O (dz. nr 647) ul. Zbigniewa Herberta, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.34.2019.TB z dnia 6 czerwca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

9. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie od 15 czerwca do 30 września 2019 r. (jeden dzień) w miejscowości Namysłów w pasie drogi gminnej DG nr 100220 O (dz. nr 639) ul. Staromiejska, w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.35.2019.TB z dnia 6 czerwca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

10. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie do 31 sierpnia 2019 r. (trzy dni) w miejscowości Namysłów w pasie drogi powiatowej DP nr 1102 O ul. Braterska (dz. nr 837), w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.37.2019.TB z dnia 3 lipiec 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Pan Tomasz Błaszczyk – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu – **bez uwag.**

11. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie od 10 lipca 2019 r. do 30 września 2019 r. w miejscowości Namysłów – w ciągu drogi gminnej nr 102264 O ul. K. K. Gałczyńskiego (dz. nr. 437/159), w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.39.2019.JG z dnia 23 lipca 2019 r. z up. Starosty Namysłowskiego Alina Białas Sekretarz Powiatu.

12. *Projekt czasowej zmiany organizacji ruchu w okresie od 1 sierpnia 2019 r. do 30 listopada 2019 r. w miejscowości Namysłów – w ciągu drogi gminnej nr 102265 O ul. K. K. Gałczyńskiego (dz. nr. 869), w związku z budową przyłącza gazowego.*

ZATWIERDZENIE znak KT.7121.44.2019.TB z dnia 29 sierpnia 2019 r. Starosta Namysłowski Konrad Gęsiarz.

– **załączony do projektu plan orientacyjny nie zawiera skali (zgodnie z §5 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia skala planu orientacyjnego winna zawierać się w przedziale 1:10 000 – 1: 25 000),**

Pomimo wskazanych drobnych uchybień Kontrolujący stwierdzają, że wszystkie przeanalizowane projekty organizacji ruchu zostały zatwierdzone prawidłowo i bez zbędnej zwłoki. Kontrolujący ustalili również, iż w przypadku stałych organizacji ruchu, w terminie do 14 dni od ich wprowadzenia, służby Starosty Namysłowskiego dokonywały kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu, co wypełnia wymogi § 12 ust. 3 Rozporządzenia.

8) Weryfikacja upoważnień dla osób opiniujących projekty organizacji ruchu.

W związku z weryfikacją ww. projektów, kontrolującym przedłożono:

- Uchwałę Nr 1/1/2018 Zarządu Powiatu Namysłowskiego z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie udzielenia upoważnienia dla Starosty Powiatu Namysłowskiego do dokonywania czynności prawno – administracyjnych związanych z zarządaniem dróg.
- Uchwałę Nr 6/20/2019 Zarządu Powiatu Namysłowskiego z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie udzielenia upoważnienia dla Wicestarosty Powiatu Namysłowskiego do dokonywania czynności prawno – administracyjnych związanych z zarządaniem dróg.
- Uchwałę Nr 14/57/2015 Zarządu Powiatu Namysłowskiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie udzielenia upoważnienia dla Wicestarosty Powiatu Namysłowskiego do dokonywania czynności prawno – administracyjnych związanych z zarządaniem dróg.
- Upoważnienie Starosty Namysłowskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. (znak OR.077.1.2019.AP) dla Pana Tomasza Białaszczyk Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu – **Zał. Nr 11.**

9) Dokonanie wizji lokalnej na w/w drogach, zwłaszcza na wybranych odcinkach związanych z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu.

W dniu 19 września 2019 r. dokonano wizji lokalnej odcinków dróg organizacji ruchu pn.: *Projekt docelowej organizacji ruchu w związku z budową ścieżek rowerowych w pasie dróg powiatowych DP 1101 O w Namysłowie ul. Oławska, DP 1102 O na odcinku Namysłów-Józefków, DP 1103 O na odcinku Namysłów-Smarchowice Małe, DP 1114 O*

na odcinku Kamienna - Rychnów, DP 1116 O na odcinku Kamienna - Łączany, DP 1117 O na odcinku Namysłów - Łączany, DP 1124 O na odcinku Wilków-DP 1125 O, DP 1125 O na odcinku Namysłów - Dębna.

Na podstawie przedmiotowego projektu organizacji ruchu ww. lokalizacjach, dokonano czynności związanych z ustaleniem zgodności istniejącego w terenie oznakowania poziomego i pionowego z przepisami Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków umieszczania na drogach (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 784).

- W zakresie zgodności umieszczonych znaków pionowych, poziomych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu z ww. zatwierdzonym projektem stałej organizacji ruchu nie stwierdzono rozbieżności.
- W zakresie czytelności, widoczności i prawidłowości oznakowania nie stwierdzono nieprawidłowości.
- W zakresie kompletności oznakowania nie stwierdzono nieprawidłowości.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, kontrolujący oceniają pozytywnie z uchybieniami wykonywanie zadań przez Starostę Namysłowskiego związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych, wynikających z art. 10 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.) i Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie *szczególonych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 784).

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Nie stwierdzono nieprawidłowości.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie, dotyczące niewykonywania przez Starostę Namysłowskiego w latach 2018 - 2019 (do dnia kontroli), zgodnej z § 12 ust. 5 Rozporządzenia kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego jedynie na drogach powiatowych. Według ww. paragrafu rozporządzenia organ zarządzający ruchem powinien dokonywać kontrole na drogach jemu podległych. W przypadku zarządzania ruchem, drogami podległymi Staroście są drogi powiatowe i gminne.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wicestarosty przyczyną niewykonywania tych zadań były problemy kadrowe w Wydziale Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Namysłowie. Jednakże Starosta Namysłowski zobowiązał stosowne służby do wykonania przeglądów wszystkich dróg gminnych na terenie powiatu namysłowskiego do końca listopada 2019 r.

- IV. Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń – nie dotyczy.**
- V. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.**

W celu wyeliminowania stwierdzonego uchybienia wnoszę o dokonywanie, zgodnie z wymogami § 12 ust. 5 Rozporządzenia wymaganej liczby kontroli (co najmniej raz na 6 miesięcy) prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, na wszystkich podległych drogach powiatowych i gminnych oraz sporządzanie protokołów z tych kontroli, jak również dokumentacji potwierdzającej usunięcie usterek, braków i uszkodzeń w oznakowaniu.

- VI. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości – nie dotyczy.**
- VII. Na podstawie art. 49 oraz art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.), proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu.**
- VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092 ze zm.), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.**

Z up. Wojewody Opolskiego

Małgorzata Kałuża-Swoboda
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Nieruchomości