



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1025.2022

Łódź, 27 października 2022 r.

Rada Miasta Skierniewice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/115/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 września 2022 r. Rada Miasta Skierniewice podjęła uchwałę Nr XLVI/115/2022 zmieniającą uchwałę Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 29 września 2022 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Skierniewice zawiadomienia z 12 października 2022 r. znak: PNIK-I.4131.1025.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 18 października 2022 r. znak: BRM.007.17.2022 Przewodniczący Rady Miasta Skierniewice przesłał wyjaśnienia, z których wynika, że projekt uchwały

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uwzględniający uwagi organu nadzoru zostanie przekazany do Biura Rady Miasta, celem rozpatrzenia na listopadowej sesji Rady Miasta.

Mimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Jako podstawę podjęcia uchwały Nr XLVI/115/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. w zakresie zmiany uchwały Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę przyjęto art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, który nie stanowi podstawy prawnej do podjęcia tejże uchwały. Podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi bowiem art. 6r ust. 3 ustawy, zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6r ust. 3d ustawy, uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wskazane w cytowanych przepisach elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w uchwale. Niewypełnienie delegacji ustawowej uznawane jest, tak w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu, za istotne naruszenie prawa. Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i

kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza wyrok NSA oz. We Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. akt I SA/Wr 1798/99 (publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały Nr XLVI/115/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 września 2022 r. w zakresie zmiany uchwały Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę, naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 uchwały zmieniającej § 4 uchwały Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę, w pkt. 6 Rada ustaliła, że właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy mogą dostarczyć do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Zdaniem organu nadzoru powyższa treść zmienianego § 4 w zakresie pkt. 6, przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady, bez dalszego ich wyszczególnienia. Jednocześnie legalna definicja bioodpadów została uregulowana w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.).

Ponadto § 1 uchwały zmieniającej § 4 uchwały Nr XXII/71/2020 w zakresie pkt. 7, w którym Rada wskazała, że w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciele tych nieruchomości mogą dostarczyć do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) odpady zielone, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy i jednocześnie wprowadza frakcję odpadów nieznaną ustawie. Mając na uwadze wymienione przepisy ustawy należy stwierdzić, że Rada

dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa poszczególnych rodzajów odpadów. Przypomnieć należy, że omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego (normatywny akt wykonawczy) co oznacza, że Rada uchwalając przedmiotową uchwałę nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia.

Nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego treść § 1 uchwały zmieniającej § 4 uchwały Nr XXII/71/2020 w zakresie pkt. 16 wobec wyrazów „pochodzące z pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony oraz średnicy do 1,1 m.”. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego.

Reasumując, uchwała Nr XLVI/115/2022 zmieniająca uchwałę Nr XXII/71/2020 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę w istotny sposób narusza prawo tj. art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości, bowiem z uwagi na powyższe zastrzeżenia oraz konieczność ich usunięcia przedmiotowa uchwała będzie niekompletna i nie wypełni prawidłowo delegacji ustawowej. Niepełny i nieprawidłowy sposób realizacji delegacji ustawowej skutkować musi stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Skierniewice