



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024-01-29

GK-I.431.1.14.2023

Pan

Janusz Zarzeczny

Starosta Stalowowski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy z wykorzystaniem elektronicznych systemów teleinformatycznych (e-PUAP, e-mail) w dniach od 11.10.2023 r. do 22.12.2023 r. w Starostwie Powiatowym w Stalowej Woli – dalej Starostwo, ul. Podleśna 15, 37-450 Stalowa Wola.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- Katarzyna Plata – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 02.10.2023 r.

znak GK-I.431.1.14.2023 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,

- Urszula Nabel – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 02.10.2023 r. znak GK-I.431.1.14.2023 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego w dniu 21 grudnia 2022 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok*”¹ oraz „*Aneksu nr 1 Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok*”² – działanie Starosty Powiatu Stalowowolskiego (dalej Starosta) wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie przedstawionym w zawiadomieniu o kontroli z dnia 02.10.2023 r. nr GK-I.431.1.14.2023.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielał Pan Andrzej Winiarczyk – Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami³.

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia realizacji czynności kontrolnych włącznie.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić pozytywnie z uchybieniami⁴.

¹ „Plan zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok” zatwierdzony w dniu 21 grudnia 2022 r.

² „Aneks nr 1 Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok” zatwierdzony w dniu 13 marca 2023 r.

³ Upoważnienie Starosty Stalowowolskiego z dnia 11.10.2023 r. nr 145/2023 dla Pana Andrzeja Winiarczyka do potwierdzania zgodności kopii dokumentów z ich oryginałami sporządzanymi w związku z prowadzoną kontrolą, upoważnienie Starosty Stalowowolskiego z dnia 13.10.2023 r. nr 148/2023 dla Pana Andrzeja Winiarczyka do udzielania odpowiedzi i wyjaśnień w toku prowadzonej kontroli

⁴ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

W toku kontroli (w oparciu o dokumenty objęte kontrolą⁵) ustalono, iż Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, przejawiając się odstępstwami od stanu pożądanego, nie powodując jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych, sposobu prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu oraz wykorzystywania danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Janusz Zarzeczny – Starosta Powiatu Stalowowolskiego na stanowisku od dnia 19.11.2018 r. do chwili obecnej⁶.

Szczegółowe zasady działania oraz tryb pracy Starostwa określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli (dalej Regulamin)⁷. Zadania wynikające z zakresu kontroli zgodnie § 39 Regulaminu realizuje Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (dalej Wydział), w którym wyodrębniono Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej PODGiK).

Kontrolujące po analizie Regulaminu stwierdziły, że do zadań Wydziału nie jest przypisane przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości, wynikające z art. 7d ustawy PgiK⁸.

⁵ Pismo Starosty nr GN.6641.17.2023.AW z dnia 18.10.2023 r., 27.10.2023 r., 13.11.2023 r., 16.11.2023 r. zawierające informacje do kontroli + płyty CD zawierające kopie dokumentów objętych kontrolą, materiały pobrane w Starostwie w dniu 24.11.2023 r., materiały przekazane pocztą elektroniczną w dniach 04.12.2023 r., 05.12.2023 r., 08.12.2023 r.

⁶ Uchwała Nr I/3/2018 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Stalowowolskiego.

⁷ Uchwała Nr 154/1023/2021 Zarządu Powiatu Stalowowolskiego z dnia 4 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli, ze zmianami wprowadzonymi Uchwałą Nr 185/1232/2022 Zarządu Powiatu Stalowowolskiego z dnia 25 maja 2022 r., Uchwałą Nr 215/1436/2022 Zarządu Powiatu z dnia 8 grudnia 2022 r., Uchwałą Nr 252/1640/2023 Zarządu Powiatu Stalowowolskiego z dnia 20 lipca 2023 r.

⁸ Ustawa z dnia 17.05.1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r., poz. 1752 ze zm.) – dalej PgiK.

Zgodnie z § 38 ust.1 Regulaminu pracą Wydziału kieruje Naczelnik Wydziału, który pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego. Bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału sprawuje Starosta (Schemat Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli).

Od dnia 01.01.2000 r. funkcję Geodety Powiatowego pełni Pan Andrzej Winiarczyk⁹ posiadający wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁰, 25 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej

i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe w zakresie 1, 2 i 4¹¹, tym samym spełnia wymogi § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498). Pan Andrzej Winiarczyk zgodnie z kartą zadań na stanowisku pracy¹² m.in. kieruje całokształtem pracy Wydziału oraz sprawuje nadzór i kontrolę nad prawidłowym i terminowym wykonywaniem zadań oraz załatwieniem spraw przez pracowników, realizuje w imieniu Starosty zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, w tym prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz ewidencji gruntów i budynków.

Zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje 21 pracowników (w tym Geodeta Powiatowy). Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 14 pracowników, 3 pracowników posiada wykształcenie wyższe administracyjne, 3 pracowników posiada inne wyższe wykształcenie (w tym 2 osoby również średnie geodezyjne) i 1 pracownik posiada wykształcenie średnie geodezyjne. Jeden pracownik posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach 1, 2 i 4, dwóch pracowników posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 1 i 2, jeden w zakresie 1, pięciu w zakresie 2, pozostali pracownicy nie posiadają uprawnień zawodowych. W Wydziale zatrudnionych jest 10 pracowników z ponad 10-letnim stażem pracy w administracji geodezyjnej, 2 pracowników posiada staż powyżej 5 lat, 9 pracowników posiada staż poniżej 5 lat¹³.

⁹ Pismo Starosty Stalowowolskiego z dnia 09.12.1999 r. nr ON.II-1121/4/99

¹⁰ Dyplom ukończenia Akademii Górniczo – Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie Nr 002099 z dnia 24.04.1984 r.

¹¹ Świadectwo Głównego Geodety Kraju nr 10574 z dnia 14.03.1998 r. w zakresach 1,2 i 4.

¹² Karta zadań stanowiska pracy z dnia 29.03.2004 r.

¹³ Tabela pt. „Pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii”.

W kontrolowanym okresie 3 pracowników Wydziału uczestniczyło w szkoleniach¹⁴ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków.

Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu wykonywanych obowiązków oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Wszyscy pracownicy Wydziału posiadają karty zadań stanowisk pracy oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Karty zadań stanowisk pracy zawierają wszystkie realizowane czynności. Upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu wydane pracownikom Wydziału są prawidłowo opracowane i posiadają podstawy prawne. Upoważnienia są adekwatne do zapisów zawartych w kartach zadań i faktycznie realizowanych zadań.

Na podstawie pozyskanych z jednostki kontrolowanej dokumentów: wniosków o przyznanie i odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz listy osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych w zbiorze „Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach”, Kontrolujące ustaliły, że upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ww. systemie posiada 10 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych w trakcie kontroli ustalono, że stan kadrowy w zakresie ilości stanowisk jest wystarczający do realizacji powierzonych zadań.

W trakcie kontroli przeanalizowano obieg dokumentów i procedury opisujące zasady przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługi narad koordynacyjnych, pobierania opłat. Stwierdzono, że w Kartach Usług, które dostępne są w BIP Starostwa¹⁵ opisane są czynności związane z:

- udostępnianiem materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- aktualizacją operatu ewidencji gruntów i budynków,
- udostępnianiem danych z rejestru cen i wartości nieruchomości,

¹⁴ Szkolenie „Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z wykorzystania serwisu www.Geoportal.gov.pl” – 2 osoby, Szkolenie pn. „Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu – obecnie i w niedalekiej perspektywie” – 1 osoba

¹⁵ https://bip.stalowowolski.pl/Geodezja_i_Gospodarka_Nieruchomosciami

- koordynowaniem usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu na naradzie koordynacyjnej,
- wydawaniem wypisów lub wyrysów z operatu ewidencyjnego, oraz zaświadczeń o stanie ewidencyjnym.

Karty Usług zawierają szczegółowe informacje o: podstawie prawnej, dokumentach wymaganych do załatwienia sprawy, opłatach, miejscu złożenia dokumentów, sposobie i terminie załatwienia sprawy, trybie odwoławczym, informacji o przetwarzaniu danych osobowych, formularze do pobrania, dodatkowe informacje.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych w Starostwie odbywa się poprzez platformę Geoportal Powiatu Stalowowolskiego w trybie chronionym. Istnieje również możliwość przyjęcia zgłoszenia pracy geodezyjnej za pośrednictwem platformy ePuap oraz w formie papierowej. Korzystający z Geoportalu wykonawca pracy geodezyjnej ma możliwość wyboru automatycznego wygenerowania Dokumentu Obliczenia Opłaty.

Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych odbywa się w formie elektronicznej poprzez platformę Geoportal Powiatu Stalowowolskiego w trybie chronionym. Wykonawca po wykonaniu pracy geodezyjnej przesyła zawiadomienie o przekazaniu zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym w formacie pdf, podpisanym przez kierownika prac kwalifikowanym podpisem elektronicznym, profilem zaufanym lub podpisem osobistym, a także pliki gml służące do aktualizacji odpowiednich baz danych oraz inne pliki w formacie uzgodnionym z wykonawcą m.in. pliki txt z wykazem współrzędnych.

Tym samym Starosta wprowadził procedury regulujące i ułatwiające działania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz zapewnił realizowanie wskazanych wyżej zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Dane referencyjne państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty z zakresu budownictwa, ochrony środowiska i leśnictwa. Upoważnieni pracownicy wydziałów Architektury i Budownictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa posiadają dostęp do danych zasobu poprzez platformę Geoportal Powiatu

Stalowowolskiego. Dane i usługi sieciowe danych zasobu nie są wykorzystywane w innych systemach usprawniających realizację zadań Starosty.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym formy i terminu ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilenia ZSIN.

Dane zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu stalowowolskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik). Starosta nie udostępnia danych EGiB w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu stalowowolskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie miało miejsca uzgodnienie projektu operatu opisowo – kartograficznego z Podkarpackim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) oraz nie została przeprowadzona procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujące nie przeprowadziły porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów (w tym ich postaci) tego postępowania oraz nie dokonały sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Kontrolujące ustaliły, że Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON. Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi

uzyskanej z GUGiK¹⁶ stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 45151 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 31713 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

Do prowadzenia EGiB wykorzystywane są dwa odrębne systemy tj. EWMAPA 14.13 (w zakresie danych wektorowych) oraz EWOPIS 9.02 (w zakresie danych opisowych) zintegrowane za pomocą interfejsu.

Zmiany w EGiB dokonywane są przez dwóch operatorów: przez jednego z operatorów w zakresie informacji opisowej oraz innego w zakresie danych wektorowych. Na podstawie losowo wybranych dowodów zmian¹⁷ stwierdzono, że „dokończenie” zmiany przez drugą osobę następuje w terminie od 0 do 18 dni (średnio 5 dni).

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazie EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 70 dowodów zmian wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

W wyniku analizy ww. danych stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce przekroczenie okresu o którym mowa w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik od daty otrzymania dokumentów do daty zatwierdzenia zmiany tj. w terminie 30 dni od wpływu dokumentu będącego podstawą wprowadzenia zmian do bazy EGiB wystąpiło w 8 przypadkach (co stanowi 11 % kontrolowanej próby). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 16 dni.

Na podstawie dokumentów uzyskanych z jednostki kontrolowanej (raportów i zrzutów ekranowych)¹⁸ ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości baz danych EGiB i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach: nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek (b), występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej (c), występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej (d),

¹⁶ Pismo GGK z dnia 18.10.2023 r. nr NG-NiK.920.61.2023

¹⁷ Zmiany nr GN.II.6620.2.08.326/2022, GN.II.6620.2.08.346//2022, GN.II.6620.2.08.356/2022, GN.II.6620.2.08.366/2022, GN.II.6620.2.08.396/2022, GN.II.2.6620.3.05.29/2023, GN.II.2.6620.3.05.39/2023, GN.II.2.6620.3.05.69/2023, GN.II.2.6620.3.05.89/2023, GN.II.1.6620.2.41.2022, GN.II.5.6620.12.12.2023, GN.II.5.6620.12.32.2023, GN.II.5.6620.12.52.2023, GN.II.5.6620.12.82.2023, GN.II.1.6620.2.51.2023, GN.II.1.6620.2.81.2023, GN.II.1.6620.2.91.2023, GN.II.2.6620.3.04.20.2022, GN.II.2.6620.3.04.50.2022, GN.II.2.6620.3.04.80.2022

¹⁸ Raporty i zrzuty ekranowe dotyczące: b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek, c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji), g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytkowników, h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (e), braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji) (f), występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (g), występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (h), występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą (j).

Nie wykonano kontroli występowania działek o obszarach niejednostopnych (składających się z więcej niż jednego poligonu) ponieważ program EWMAPA już na etapie tworzenia bazy danych uniemożliwia zapis działki o topologii multi-powierzchniowej.

Nie wykonano również kontroli spójności danych na granicach powiatów z uwagi na brak możliwości automatycznej kontroli ww. danych.

Na podstawie dokonanych ustaleń, powstałych raportów i zrzutów ekranowych z komunikatów oprogramowania stwierdzono, że na obszarze powiatu stalowowolskiego:

- a) nie występują działki o obszarach niejednostopnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nie stwierdzono nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) stwierdzono występowanie geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- d) stwierdzono występowanie geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) stwierdzono występowanie różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) nie stwierdzono braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) stwierdzono występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) nie stwierdzono występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, stwierdzono niezgodności dotyczące identyfikatorów budynków z obecnie obowiązującą strukturą.

Z dokonanych ustaleń wynika, że stwierdzone błędy dot. występowania budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej lub dot. występowania geometrii budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej nie przekraczają 1,5 % w stosunku do wszystkich budynków. Stwierdzone błędy dot. występowania działek bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej lub dot. występowania geometrii działek, które nie zostały wykazane w części opisowej są mniejsze od 0,1 % w stosunku do liczby wszystkich działek.

Ustalono, że różnice powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową występują tylko dla tych działek, dla których dotychczas nie został ustalony przebieg wszystkich granic. Takie różnice będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic danej działki zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych¹⁹.

Stwierdzono ponadto, że w zakresie oznaczeń klas i użytków, niezgodności z obowiązującymi przepisami występują jedynie w 6 przypadkach i dotyczą one występowania użytku „W”.

Zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami identyfikatory budynków niezgodne z obowiązującą strukturą zostaną dostosowane do aktualnych przepisów do dnia 31.12.2024 r., zgodnie z § 44 ust. 4 ustawy PgiK.

Ustalono, że na wniosek GKG Starosta przekazał do CR ZSIN²⁰ dane wszystkich jednostek ewidencyjnych z obszaru powiatu w dniu 28.02.2023 r. w formacie gml na platformę Dysk_GUGIK. Umieszczenie danych nie wymagało przeprowadzenia walidacji. Zasilenie w roku 2023 przeprowadzono bez użycia narzędzi kontrolnych. Kwestia związana z zasilaniem CR-ZSIN nie podlegała więc ocenie.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

¹⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U 2022 r. poz.1670) – dalej rozporządzenia w sprawie standardów technicznych

²⁰ Centralne repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, o którym mowa w art. 24b ust. 1 pkt 1 ustawy PgiK

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych – dalej EZiUDP²¹ ustalono stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania oraz pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500 i przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Identyfikator zbioru danych/ Data zgłoszenia	Nazwa zbioru danych	Dostępne usługi	Adres usługi przeglądania/ Adres usługi pobierania	Częstotliwość aktualizacji usługi	Możliwość wyświetlania danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl , QGIS)	Inne uwagi
1	PL.PZGiK.44 02.11.2010 r.	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	przeglądania pobierania wyszukiwania	https://stalowawola.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php https://stalowawola.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php	Aktualizacja danych odbywa się raz na dobę	Tak	-Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS i WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB -Zakres danych (geometria i atrybuty) udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS -Możliwe nieodpłatne pobranie zbiorów danych dotyczących identyfikatorów i geometrii działek ewidencyjnych oraz identyfikatorów, geometrii i rodzaju budynków według Klasyfikacji Środków Trwałych.
2	PL.PZGiK.9388 22.12.2023 r.	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	-	brak usługi przeglądania brak usługi pobierania	-	-	
3	PL.PZGiK.8364 29.04.2022 r.	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	przeglądania	http://stalowawola.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php brak usługi pobierania	Aktualizacja danych odbywa się raz na dobę	Tak	
4	PL.PZGiK.9312 13.10.2023 r.	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	przeglądania	http://stalowawola.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php brak usługi pobierania	Aktualizacja danych odbywa się raz na dobę	Tak	

²¹ EZiUDP <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>.
GK-I.431.1.14.2023

W trakcie czynności kontrolnych wykonano badanie stanu usług sieciowych za pomocą walidatora²² udostępnionego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i stwierdzono, że:

- dane EGiB publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib²³,
- dane GESUT publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT²⁴
- dane BDOT500 publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500²⁵.

Kontrolujące ustaliły, że na całym obszarze powiatu stalowowolskiego prowadzona jest numeryczna mapa ewidencyjna i zasadnicza. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%).

Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu PODGIK w postaci nieelektronicznej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi 95% ogółu materiałów zasobu.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Jako uchybienia uznano:

- *brak utworzenia usługi pobierania danych dla bazy danych GESUT,*
- *brak utworzenia usługi przeglądania i pobierania danych dla bazy danych BDSOG.*

²² Walidator usług GUGiK - <https://walidator.gugik.gov.pl/>

²³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz.1390 ze zm.) – dalej jako rozporządzenie w sprawie egib.

²⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz.1374) – dalej jako rozporządzenie w sprawie GESUT.

²⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz.1385) – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDOT500.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępnienia danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi porad koordynacyjnych, struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych i procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

W Starostwie do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK 10.09, firmy GEOBID. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych, ewidencjonowanie materiałów zasobu w elektronicznych rejestrach, prowadzenie rejestrów wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu²⁶.

Kontrolowana jednostka posiada własny portal²⁷, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

W Starostwie kopie bezpieczeństwa baz danych pzgik wykonywane są przyrostowo raz na dobę. Raz w tygodniu tworzona jest kopia zapasowa. Dodatkowa kopia bezpieczeństwa przechowywana jest w oddzielnym budynku. Dane przechowywane są z zachowaniem bezpieczeństwa na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. Dodatkowo baza danych dwa razy do roku przekazywana jest do Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Rzeszowie.

W okresie kontroli w jednostce kontrolowanej obowiązywało *Zarządzenie Nr 57/2011 Starosty Stalowowolskiego z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie powołania Komisji w celu oceny dalszej przydatności przygotowanego do wyłączenia z Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego zbioru dokumentów zasobu przejściowego z terenu Powiatu Stalowowolskiego, które utraciły przydatność użytkową*. Powołana komisja w kontrolowanym okresie nie przeprowadzała oceny przydatności dokumentacji przyjętej do pzgik.

W trakcie trwania kontroli Starosta wydał nowe *Zarządzenie nr 48/2023 z 30 listopada 2023 r. w sprawie powołania komisji do oceny dalszej przydatności dokumentacji przygotowanej*

²⁶ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz.820) – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu.

²⁷ <https://stalowawola.geoportals.pl/>

do wyłączenia z Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, która utraciła przydatność użytkową, na podstawie obecnie obowiązujących przepisów (rozporządzenie w sprawie zasobu).

W Starostwie istnieje możliwość zgłaszania prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego za pośrednictwem Geoportalu – moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych* w trybie chronionym po zalogowaniu. Moduł ten zapewnia automatyczną obsługę prac geodezyjnych m.in. wniesienie opłaty oraz udostępnienie danych do zgłoszenia. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

Rejestr prac geodezyjnych umożliwia wprowadzanie prac niepodlegających zgłoszeniu.

Ustalono, że w kontrolowanej jednostce 100% zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych jest za pomocą e-usług.

Wykonawcy prac geodezyjnych, mają możliwość przekazywania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych oraz posiadają dostęp do elektronicznej treści protokołu weryfikacji bezpośrednio po sporządzeniu i podpisaniu protokołu weryfikacji, za pośrednictwem Geoportalu (moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*).

Po pozytywnym wyniku weryfikacji operat automatycznie zostaje przyjęty do pzgik oraz zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu.

System teleinformatyczny do prowadzenia pzgik umożliwia obywatelom złożenie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci tradycyjnej jak i elektronicznej za pośrednictwem Geoportalu – moduł *Wnioski o udostępnienie materiałów zasobu*²⁸. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej nie odbywa się w sposób automatyczny. Portal ten umożliwia także wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

W kontrolowanej jednostce, wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych oraz elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną za pomocą platformy Geoportal Powiatu Stalowowolskiego²⁹ – *moduł*

²⁸ <https://stalowawola.geoportal2.pl/pl/tryby-publiczne/wnioski-o-udostepnienie-materialow-zasobu>

²⁹ <https://stalowawola.geoportal2.pl/pl/tryby-chronione>

*Internetowe narady koordynacyjne – ZUDP*³⁰. Pierwszą naradę koordynacyjną z wykorzystaniem platformy Geoportal Powiatu Stalowowolskiego przeprowadzono w dniu 07.07.2022 r. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 105 narad koordynacyjnych w tym 77 narady były obsługiwane w pełni w sposób elektroniczny przez Geoportal Powiatu Stalowowolskiego. W jednostce kontrolowanej istnieje możliwość prezentowania danych dot. obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu odbywa się za pomocą plików dxf. Istnieje również możliwość wczytania ww. danych za pomocą plików gml oraz typowych plików programu Ewmapa.

Projektant, który złożył wniosek w postaci elektronicznej ma na bieżąco wgląd w przebieg procesu uzgodnień. Nie ma natomiast samodzielnej możliwości wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. W przypadku uwag do przebiegu projektowanej sieci, przewodniczący narady po konsultacji z projektantem i gestorami sieci, zamieszcza przesłany przez projektanta zmieniony projekt w celu dalszego opiniowania. Projektanci, którzy złożyli wniosek w sposób tradycyjny nie mają wglądu w przebieg uzgodnień. W przypadku negatywnych uwag gestorów sieci, są o tym fakcie informowani telefonicznie bądź za pośrednictwem poczty elektronicznej. Po zakończeniu narady istnieje możliwość automatycznego wygenerowania protokołu. Zbiory danych zasobu powiatowego nie są automatycznie aktualizowane po zakończeniu narady koordynacyjnej.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej sprawdzono w oparciu o 10 losowo wytypowanych wniosków³¹ o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Średni termin załatwienia wniosku o koordynację sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu do dnia zakończenia narady koordynacyjnej wynosi 8 dni roboczych. Dzień zakończenia narady wyznaczany był w 6 dniu roboczym od zawiadomienia zainteresowanych podmiotów. Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników. W protokołach z narad nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

³⁰ <https://stalowawola.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>

³¹ Sprawy nr GN.V.6630.164.2022, GN.V.6630.171.2022, GN.V.6630.173.2022, GN.V.6630.50.2023, GN.V.6630.62.2023, GN.V.6630.72.2023, GN.V.6630.95.2023, GN.V.6630.97.2023, GN.V.6630.154.2023, GN.V.6630.156.2023.

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

W czerwcu 2022 roku Starosta wdrożył na obszarze powiatu stalowowolskiego układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Wówczas została zaktualizowana baza danych osnów geodezyjnych, GESUT oraz BDOT500³².

Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do przepisów rozporządzenia (§11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) oraz bazę GESUT do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) z uwzględnieniem wdrożonego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Wymiana danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych odbywa się w formacie plików GML oraz dodatkowo w formatach ustalonych z wykonawcami w zakresie bazy danych EGİB.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

VIII. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W okresie objętym kontrolą Starosta przeprowadził jedną gleboznawczą klasyfikację gruntów, w drodze postępowania administracyjnego na wniosek strony.

W powyższym postępowaniu czynności klasyfikacyjne przeprowadziła osoba na podstawie upoważnienia wydanego przez Starostę.

Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty, zostały przedstawione w powyższym projekcie wystąpienia pokontrolnego oraz udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów, notatki służbowe).

³² Operat techniczny nr ewidencyjny P.1818.2022.3282 wpisany do ewidencji materiałów zasobu w dniu 05.08.2022 r.
GK-I.431.1.14.2023

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam:

1. Podjąć działania mające na celu utworzenie usługi pobierania danych GESUT (WFS), o której mowa w § 15 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.
2. Podjąć działania mające na celu ujawnienie w EZiUDP adresu URL dla usługi przeglądania (WMS) oraz pobierania (WFS) baz danych BDSOG (§ 3 ust. 1 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*³³ oraz art. 9 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy IIP³⁴).

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**z up. Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

**Jolanta Bryl
Kierownik Oddziału w Wojewódzkiej Inspekcji
Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

³³ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą przestrzenną

³⁴ Ustawa z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej