



# USTAWA O OCHRONIE LUDNOŚCI I OBRONIE CYWILNEJ

Michał Sztybel

**Wojewoda Kujawsko-Pomorski**

st. bryg. Rafał Świechowicz

**Kujawsko-Pomorski  
Komendant Wojewódzki PSP**

Sławomir Szymański

**Dyrektor WBZK  
Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki**

Ireneusz Nitkiewicz

**Zastępca Dyrektora WBZK  
Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki**

## **ZADANIA OCHRONY LUDNOŚCI POLEGAJĄ NA DZIAŁANIACH ZWIĄZANYCH Z :**

- przygotowaniem ludności do właściwego zachowania się w sytuacji zagrożenia, przez zwiększanie świadomości ryzyka i gotowości społeczeństwa
- przygotowaniem organów administracji publicznej do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym na organizowaniu szkoleń i ćwiczeń organów ochrony ludności i podmiotów ochrony ludności, przygotowujących do działania w przypadku wystąpienia zagrożenia
- możliwością wystąpienia sytuacji zagrożenia
- wystąpieniem sytuacji zagrożenia



KUJAWSKO-POMORSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI  
W BYDGOSZCZY

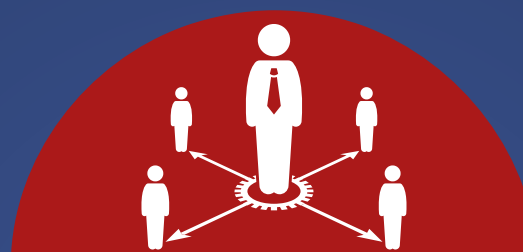
**NOWA  
USTAWA**

# **WOJEWODA JEST ORGANEM OCHRONY LUDNOŚCI**



Odpowiada za realizację zadań **ochrony ludności**  
**i obrony cywilnej** (OL i OC) na obszarze województwa

## NAJWAŻNIEJSZE ZADANIA WOJEWODY:



- kierowanie i koordynowanie realizacji zadań OL i OC przez podmioty ochrony ludności podległe i nadzorowane na obszarze województwa;
- udzielanie wsparcia gminom i powiatom w realizacji zadań OL i OC oraz koordynacja współpracy między gminami, powiatami i podmiotami ochrony ludności na obszarze województwa;
- wydawanie zaleceń, o których mowa w art. 59 ustawy;
- tworzenie i utrzymywanie, na obszarze województwa, zasobów ochrony ludności oraz infrastruktury niezbędnej do realizacji zadań OL i OC oraz zapewnienie dostępu do wody;
- planowanie oraz organizowanie szkoleń, ćwiczeń i innych form edukacji z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
- opracowanie i uzgadnianie wojewódzkiego planu ewakuacji ludności;
- powiadamianie, ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach na obszarze województwa;
- wyznaczanie, zawieranie porozumień i wydawanie decyzji o uznaniu obiektu budowlanego za budowlę ochronną, organizowanie miejsc doraźnego schronienia oraz rozpatrywanie odwołań od decyzji wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) i starostów w tych sprawach;
- finansowanie i współfinansowanie utrzymania, modernizacji i budowy obiektów przeznaczonych do ochrony ludności, w tym budowli ochronnych;
- wnioskowanie do Szefa Obrony Cywilnej o zarządzenie ewakuacji ludności lub zarządzanie ewakuacji ludności w przypadkach niecierpiących zwłoki;
- powoływanie do służby w obronie cywilnej w drodze naboru ochotniczego;

## **FINANSOWANIE ZADAŃ W OCHRONIE LUDNOŚCI I OBRONIE CYWILNEJ**

**Rocznie na nowe rozwiązanie będą przeznaczone środki w wysokości nie niższej niż 0,3 proc. produktu krajowego brutto**

- Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw
- Wojewoda przekazuje dotacje celowe z budżetu państwa:
  - jednostce samorządu terytorialnego na finansowanie albo dofinansowanie zadań własnych z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej (propozycja Senatu RP),
  - jednostce samorządu terytorialnego na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w wysokości zapewniającej realizację tych zadań

## **INFORMACJA DOTYCZĄCA WDRAŻANIA USTAWY**

### **PERSONEL OBRONY CYWILNEJ**

#### **Skład personelu obrony cywilnej:**

1. osoby, którym nadano przydział mobilizacyjny obrony cywilnej;
2. osoby powołane do służby w obronie cywilnej w drodze naboru ochotniczego;
3. członkowie krajowej rezerwy obrony cywilnej powołani do służby w obronie cywilnej;
4. funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej.

W przypadku wprowadzenia stanu wojennego i w czasie wojny personel obrony cywilnej podlega mobilizacji obrony cywilnej i pełni służbę we wskazanych organach i podmiotach obrony cywilnej;

Ewakuacja ludności nie obejmuje personelu obrony cywilnej oraz pracowników urzędów obsługujących organy obrony cywilnej i podmioty obrony cywilnej, z wyjątkiem sytuacji całkowitego przemieszczenia ludności cywilnej z obszarów zagrożonych.

## **INFORMACJA DOTYCZĄCA WDRAŻANIA USTAWY**

### **KORPUS OBRONY CYWILNEJ**

#### **Skład korpusu obrony cywilnej:**

1. personel obrony cywilnej;
2. krajowa rezerwa obrony cywilnej.

W skład krajowej rezerwy obrony cywilnej wchodzi emeryci policyjni, o których mowa w art. 3 ust. 2 *ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin*, **którzy nie podlegają obowiązkowi służby wojskowej i nie posiadają przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych.**

## **Wojewoda zapewnia zasoby ochrony ludności** niezbędne do wykonywania przez co najmniej 3 dni trwania zagrożenia zadań OL i OC w zakresie:

- ↳ zapewnienia dostępu do wody i żywności;
- ↳ zapewnienia dostępu do produktów leczniczych i udzielania pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz świadczeń opieki zdrowotnej;
- ↳ wsparcia realizacji zadań ratowniczych;
- ↳ zapewnienia powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności;
- ↳ zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- ↳ zapewnienia łączności z organami ochrony ludności i podmiotami ochrony ludności;
- ↳ funkcjonowania obiektów zbiorowej ochrony.



**Wojewoda udziela gminom i powiatom wsparcia** w realizacji zadań z zakresu OL i OC, przekazując im środki rzeczowe lub finansowe na ich realizację.





## **SYSTEM ALARMOWANIA I OSTRZEGANIA**

**W skład systemu wchodzi w szczególności:**

1. syreny alarmowe i urządzenia nagłaśniające będące w dyspozycji administracji publicznej, służb, przedsiębiorców i organizacji pozarządowych;
2. krajowe, regionalne i lokalne systemy ostrzegania, w tym Regionalny System Ostrzegania (RSO);
3. środki dystrybucji informacji należące do wydawców dzienników lokalnych i ogólnopolskich;
4. kanały informacyjne nadawców programów radiowych i telewizyjnych;
5. ALERT RCB;
6. ostrzeżenie publiczne wysyłane w ramach technologii cyfrowych szybkiej transmisji;
7. informacje zamieszczane w sieci Internet w oficjalnych serwisach informacyjnych.

## **SYSTEM ALARMOWANIA I OSTRZEGANIA**

Organy ochrony ludności mogą, za pomocą systemu powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, ogłaszać, odwoływać i przekazywać alarmy i komunikaty ostrzegawcze.

1. Zagrożenia dla ludności są wykrywane za pomocą systemu wykrywania zagrożeń, który funkcjonuje w sposób ciągły.
2. Zadania/obowiązki wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty, wojewody – każdy na swoim terenie.
3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych - organizuje i nadzoruje system powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach z żąda przekazywania komunikatów.
4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych może upoważnić Rządowe Centrum Bezpieczeństwa do wykonywania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach.
5. Obowiązki nadawców w zakresie przekazywania komunikatów ostrzegawczych

## ZADANIA, KTÓRE WOJEWODA WYKONUJE PRZY POMOCY **KOMENDANTA WOJEWÓDZKIEGO PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**

- ↳ koordynowanie wykonywania zadań OL i OC przez podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej wykonujące zadania ratownicze na obszarze województwa,
- ↳ analizowanie potencjalnych sytuacji zagrożenia i oceny ryzyka ich wystąpienia oraz stanu gotowości podmiotów ochrony ludności do realizacji zadań,
- ↳ wspomaganie udzielania pomocy humanitarnej i pomocy doraźnej na obszarze województwa,
- ↳ ewidencjonowanie zasobów ratowniczych ochrony ludności na obszarze województwa,
- ↳ koordynowanie działania systemu powiadamiania ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach na obszarze województwa;
- ↳ wspomaganie działań popularyzowania wiedzy z zakresu ochrony ludności wśród mieszkańców województwa, w tym kształtowania świadomości o sytuacjach zagrożeń i pożądanym zachowaniach społecznych.

### **Dodatkowe etaty**



**w ramach funkcjonowania Państwowej Straży  
Pożarnej - Komend Miejskich i Powiatowych**

## **OBIEKTY ZBIOROWEJ OCHRONY**

**Wojewoda** uznaje za budowlę ochronną wyłącznie obiekty budowlane, które będą budowlami ochronnymi o znaczeniu ponadlokalnym (art. 89 ust. 4).

Wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta albo **wojewoda** mogą zlecić sprawdzenie obiektu budowlanego pod względem spełniania lub możliwości spełnienia warunków dla obiektów zbiorowej ochrony.

### **» Sprawdzenie obiektu budowlanego wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta albo wojewoda zlecają odpowiednio:**

- ↳ **komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej** – zgodnie z zakresem wskazanym w ustawie,
- ↳ powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego – zgodnie z zakresem wskazanym w ustawie.

W przypadku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego lub w czasie wojny, jeżeli liczba schronów i ukryć jest niewystarczająca dla zapewnienia ochrony ludności, wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub wojewoda organizują **miejsca doraźnego schronienia**.

## EDUKACJA

- Edukowanie ludności w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej – jedno z wielu zadań organów ochrony ludności i obrony cywilnej.
- Edukacja z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej obejmuje w szczególności przekazywanie wiedzy o potencjalnych i aktualnych zagrożeniach mających wpływ na bezpieczeństwo oraz o zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia (art. 55).
- Edukacja z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w systemie oświaty odbywa się na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (art. 56).



## **POTENCJAŁ SPOŁECZNY GMIN JAKO PODSTAWA BUDOWANIA ODPORNOŚCI**

**Zasadniczym zasobem Jednostek Samorządu Terytorialnego są obywatele, organizacje społeczne, formalne i nieformalne zrzeszenia oraz wolontariusze.**

Uzupełniają one potencjał ochronny Państwa, który tworzą w szczególności służby, inspekcje i straże, Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, Siły Zbrojne oraz struktury administracji publicznej.

## PODMIOTY OCHRONY LUDNOŚCI I ROLA ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH



### Upodmiotowienie potencjału społecznego

Projekt ustawy o ochronie ludności otwiera możliwość upodmiotowienia potencjału społecznego poprzez zaliczenie organizacji pozarządowych do kategorii podmiotów ochrony ludności.

