



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.450.2021

Łódź, 27 maja 2021 r.

Rada Gminy Lutomiersk

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały nr XXXVI/280/21 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 29 kwietnia 2021 w sprawie zwolnienia z opłaty należnej w 2021 roku za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz załącznika do tej uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lutomiersk podjęła w dniu 29 kwietnia 2021 r. uchwałę nr XXXVI/280/21 w sprawie zwolnienia z opłaty należnej w 2021 roku za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Uchwała wpłynęła w trybie art. 90 ustawy o samorządzie gminnym do organu nadzoru w dniu 5 maja 2021 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 z zca ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą COVID-19.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Na mocy § 1 i § 2 uchwały zwolniono przedsiębiorców z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 września 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) należnej w 2021 r. i przyznano zwrot 2/3 opłaty uiszczonej w tym zakresie.

Ponadto w § 3 uchwały przyjęto, że warunkiem przyznania zwrotu 2/3 opłaty uiszczonej jest złożenie wniosku w tym zakresie na formularzu stanowiącym załącznik do uchwały.

Pismem z dnia 20 maja 2021 r. znak: PNIK-I.4131.450.2021 Wojewoda Łódzki zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 3 uchwały, gdyż w ocenie organu nadzoru przepisy te nie znajdują podstaw w normie kompetencyjnej określonej w art. 31z zca ust. 1 i ust. 2 ustawy COVID-19. Jednocześnie w zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi Gmina Lutomiersk pismem z 24 maja 2021 r.- OS.0711.39.2021 złożyła wyjaśnienia w sprawie, w których przyjęła zastrzeżenia organu nadzoru jako zasadne i zadeklarowała, że Rada Gminy Lutomiersk procedować będzie uchwałę zmieniającą przyjęte regulacje w zakresie § 3 przedmiotowej uchwały, zgodnie z uwagami zawartymi w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania.

Mając na uwadze, że z wyjaśnień nie wynikał konkretny termin sesji Rady Gminy Lutomiersk, na której ma zostać podjęta nowa uchwała, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie zakwestionowanych przepisów uchwały z obrotu prawnego.

Unormowania zawarte w § 3 uchwały nie znajdują podstaw w normie kompetencyjnej określonej w art. 31z zca ust. 1 i 2 ustawy COVID-19. Zdaniem organu nadzoru z art. 31z zca ust. 1 i 2 ustawy COVID-19 wynika, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił wyłącznie stanowienie w zakresie zwolnienia z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi lub przedłużenia terminu na jej wniesienie, ewentualnie przyznania zwrotu określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę. Jak stanowi art. 11¹ ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1 gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18. W ocenie organu nadzoru rada gminy działająca w oparciu o powyższe przepisy nie posiada kompetencji do regulowania trybu postępowania

przedsiębiorców, którym zostały przyznane powyższe ulgi w zakresie wnoszonych przez nich opłat. W szczególności rada nie jest uprawniona do stanowienia, że warunkiem uzyskania zwolnienia czy zwrotu opłaty uiszczonej jest złożenie wniosku i określania wzoru tego wniosku. Unormowaniem zawartym w § 3 uchwały Rada Gminy Lutomiersk nadała powyższemu postępowaniu charakter wnioskowy, do czego nie upoważnia jej przepis delegujący.

Uchwała podjęta na podstawie powyższego przepisu stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji). Biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 31zzca ust. 1 i 2 ustawy COVID-19 należy stwierdzić, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił wyłącznie stanowienie w zakresie zwolnienia z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi, lub przedłużenia terminu na jej wniesienie, ewentualnie przyznania zwrotu określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2020 albo 2021 (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 25 września 2020 r. NPII.4131.1.813.2020). Wyczerpujące wyliczenie przez ustawodawcę kwestii, które winny zostać uregulowane w uchwale organu stanowiącego, jest także równoznaczne z koniecznością formułowania norm prawnych tej uchwały ściśle w granicach upoważnienia ustawowego, bez redagowania w niej takich przepisów, które by te granice przekraczały. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on prawa radzie gminy ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przywołanym przepisie, ani podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej (por. wyrok NSA z dnia 9 września 2014 r., sygn. akt: II OSK 654/14, wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r. sygn. akt II OSK 2012/12).

Reasumując zdaniem organu nadzoru § 3 uchwały narusza normę kompetencyjną zawartą w art. 31zzca ustawy COVID-19.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 3 uchwały należało stwierdzić nieważność także załącznika do uchwały. Załącznik do uchwały stanowi bowiem formularz wniosku o zwolnienie z opłaty, na którym, stosownie do treści § 3 uchwały, miał być składany wniosek do Wójta Gminy Lutomierski.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisaney części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Lutomiersk