

Łódź, 14 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.370.2023

Rada Powiatu Zgierskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/493/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie stanowienia kierunków działania Zarządu Powiatu Zgierskiego w zakresie funkcjonowania kwartalnika promocyjno-informacyjnego Powiatu Zgierskiego Puls Powiatu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści § 1 uchwały, na mocy którego Rada zobowiązała Zarząd Powiatu Zgierskiego do likwidacji do 31 maja 2023 r. kwartalnika promocyjno-informacyjnego Powiatu Zgierskiego Puls Powiatu oraz do przedstawienia Radzie sprawozdania z ww. likwidacji do 30 czerwca 2023 r.

Zgodnie z brzmieniem art. 12 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Przepis ten niewątpliwie wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady powiatu. W orzecznictwie prezentowany jest pogląd, że uchwała rady w tej materii winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania. Przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania zarządu, a więc stanowi

upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów powiatu, zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. Wytyczne określają cele i priorytety w działaniach zarządu. Określenie kierunków działania powinno wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań zarządu, może wskazywać na konieczność zajęcia się przez zarząd sprawami mieszczącymi się w zadaniach powiatu, a nie wymienionymi wprost w zakresie działania poszczególnych organów powiatu. "Stanowienie" nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo zarządowi z mocy ustawy, nie może w żaden sposób narzucać określonych zachowań, czy też przymuszać do określonych działań, a zwłaszcza nakazywać mu stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych czy też sposobu załatwienia konkretnej sprawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 627/15; wyrok NSA z 19 września 2017 r., sygn. akt II GSK 3514/15). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą zobowiązania organu wykonawczego gminy do określonego działania, to zdaniem organu nadzoru mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 21 kwietnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Zgierskiego