

***Wynik bieżący
w jednostkach samorządu
terytorialnego w latach 2019-2021***

Warszawa 2022

Spis treści

Wprowadzenie	2
Część I Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego	4
1. Dochody bieżące	4
2. Wydatki bieżące	6
3. Dochody majątkowe	7
4. Wydatki majątkowe	9
5. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego	9
Część II Wykonanie budżetów gmin	12
1. Dochody bieżące	12
2. Wydatki bieżące	13
3. Dochody majątkowe	16
4. Wydatki majątkowe	17
5. Wynik budżetów gmin	18
Część III Wykonanie budżetów powiatów	21
1. Dochody bieżące	21
2. Wydatki bieżące	23
3. Dochody majątkowe	25
4. Wydatki majątkowe	26
5. Wynik budżetów powiatów	26
Część IV Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu	29
1. Dochody bieżące	29
2. Wydatki bieżące	31
3. Dochody majątkowe	33
4. Wydatki majątkowe	34
5. Wynik budżetów miast na prawach powiatu	35
Część V Wykonanie budżetów województw	38
1. Dochody bieżące	38
2. Wydatki bieżące	40
3. Dochody majątkowe	41
4. Wydatki majątkowe	43
5. Wynik budżetów województw	43
Część VI Podsumowanie	46

Wprowadzenie

Ministerstwo Finansów prezentuje krótkie podsumowanie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego, dokonane w oparciu o osiągnięte – bieżące i majątkowe – dochody i wydatki, ujęte w sprawozdaniach sporządzonych przez jednostki w latach 2019-2021. W niniejszym sprawozdaniu zaprezentowano dane w milionach złotych. Podstawę gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019 - 2021 stanowiły:

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Definicje dochodów jednostek samorządu terytorialnego w podziale na bieżące i majątkowe, zawiera art. 235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do dochodów majątkowych zalicza się:

- dotacje i środki przeznaczone na inwestycje,
- dochody ze sprzedaży majątku,
- dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Przez dochody bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się natomiast dochody budżetowe niebędące dochodami majątkowymi.

Definicje wydatków jednostek samorządu terytorialnego w podziale na bieżące i majątkowe, zawiera art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne,
- zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego to wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 2 marca 2010 r. w latach 2019-2021 do **dochodów majątkowych** jednostek samorządu terytorialnego zaliczane były dochody ujęte w następujących paragrafach¹:

¹ odpowiednio do okresu obowiązywania w danym roku objętym analizą.

- 076-078, 080, 087, 609, 610, 618, 620, 625, 626, 628-635, 641-645, 651-653, 656, 661-666, 668 i 669.

W latach 2019-2021 do **wydatków majątkowych** jednostek samorządu terytorialnego zaliczane były wydatki ujęte w paragrafach, zaliczanych zgodnie z w/w rozporządzeniem do grup: 1600, 1601, 1602, 1610, 1611, 1612, 1620, 1630.

Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi określona jest jako wynik bieżący, który w przypadku osiągnięcia wartości dodatnich stanowi nadwyżkę operacyjną (odpowiednio deficyt operacyjny w przypadku ujemnego wyniku bieżącego).

Wynik budżetu operacyjnego wskazuje, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi.

Im wyższa jest wartość nadwyżki operacyjnej, tym większa jest możliwość realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego nowych przedsięwzięć majątkowych, bezpośrednio, przeznaczając tę kwotę na inwestycje lub pośrednio, spłacając wcześniej zaciągnięte zobowiązania na cele inwestycyjne.

Ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny) oznacza, że bieżące wydatki jednostki samorządu terytorialnego przekraczają poziom jej dochodów bieżących. Może to być spowodowane na przykład nadmiernym wzrostem zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi lub niższym, niż zakładano, wzrostem dochodów jednostki. Zadania bieżące mogą być realizowane kosztem sprzedaży majątku jednostki lub poprzez zaciąganie nowych zobowiązań.

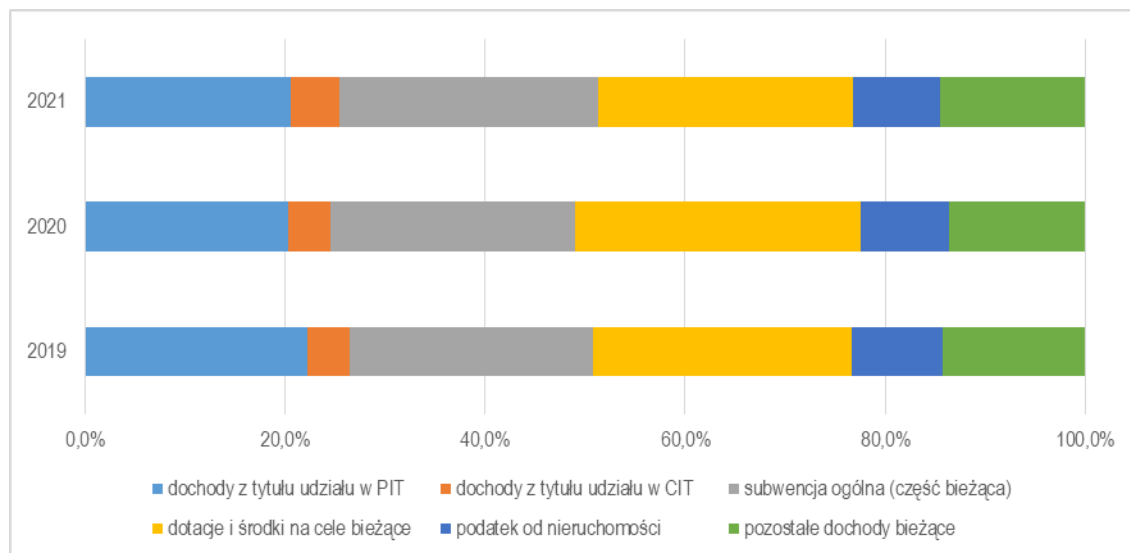
Podstawowe źródło danych², dotyczących wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021, stanowiły sprawozdania z wykonania planów dochodów i wydatków oraz zobowiązań i należności tych jednostek, sporządzone według zasad określonych rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych i rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych. Opracowanie nie zawiera danych dotyczących ubytku w dochodach, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19 oraz wydatków bieżących poniesionych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

² Obliczenia zostały wykonane w oparciu o sprawozdania jednostek samorządu terytorialnego za 2019 r. według stanu bazy na dzień 9 lipca 2020 r., za 2020 r. według stanu bazy na dzień 19 marca 2021 r. i za 2021 r. według stanu bazy na dzień 21 marca 2022 r. Dane nie uwzględniają korekt nadesłanych po tych terminach. Wielkości ujęto w zaokrągleniu do miliona złotych, na skutek czego powstały niewielkie rozbieżności w prezentowanych danych liczbowych.

Część I Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021



W strukturze dochodów bieżących jednostek samorządu terytorialnego w 2021 r. największy udział stanowiły: subwencja ogólna (część bieżąca) – 25,9%, dotacje i środki na cele bieżące – 25,5% oraz dochody z tytułu udziału w PIT – 20,6%.

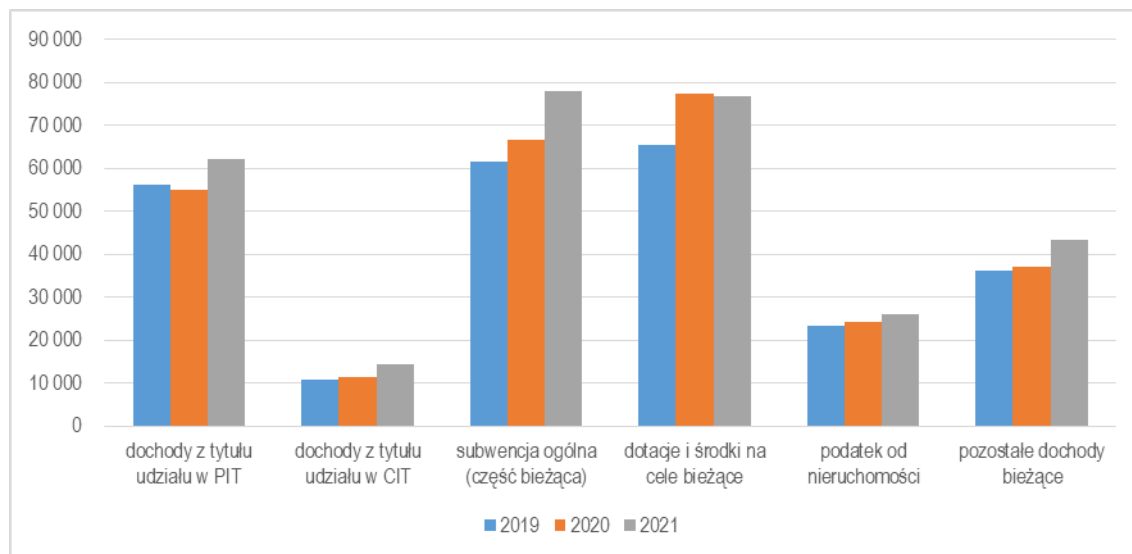
Dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	278 570	304 930	333 409	110,6%	109,5%	109,3%
Dochody bieżące, z tego:	253 382	271 873	300 733	110,3%	107,3%	110,6%
dochody z tytułu udziału w PIT	56 152	55 078	62 081	110,3%	98,1%	112,7%
dochody z tytułu udziału w CIT	10 902	11 325	14 300	112,4%	103,9%	126,3%
subwencja ogólna (część bieżąca)	61 477	66 738	78 032	109,5%	108,6%	116,9%
dotacje i środki na cele bieżące	65 356	77 454	76 836	117,5%	118,5%	99,2%
podatek od nieruchomości	23 303	24 216	26 117	103,0%	103,9%	107,9%
pozostałe dochody bieżące	36 191	37 062	43 366	104,5%	102,4%	117,0%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

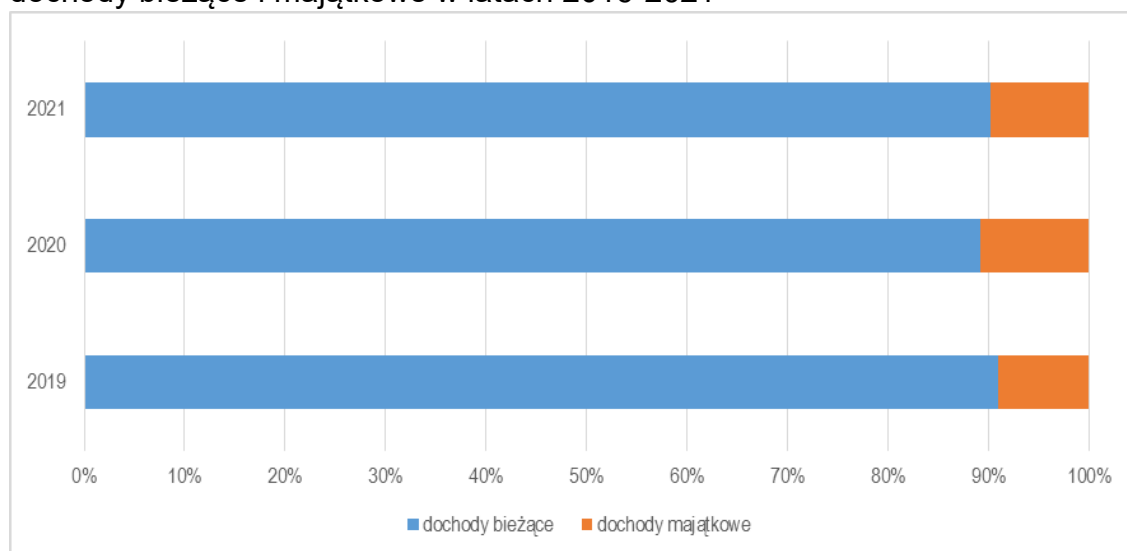
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego wzrosły o 10,6%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 7,3%, podczas gdy dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 9,3% i o 9,5%.

Dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



W 2021 r., w porównaniu z 2020 r., prawie wszystkie źródła dochodów bieżących wykazywały wzrost a najwyższą dynamikę dochodów bieżących jednostki samorządu terytorialnego uzyskały z dochodów z tytułu udziału w CIT (126,3%).

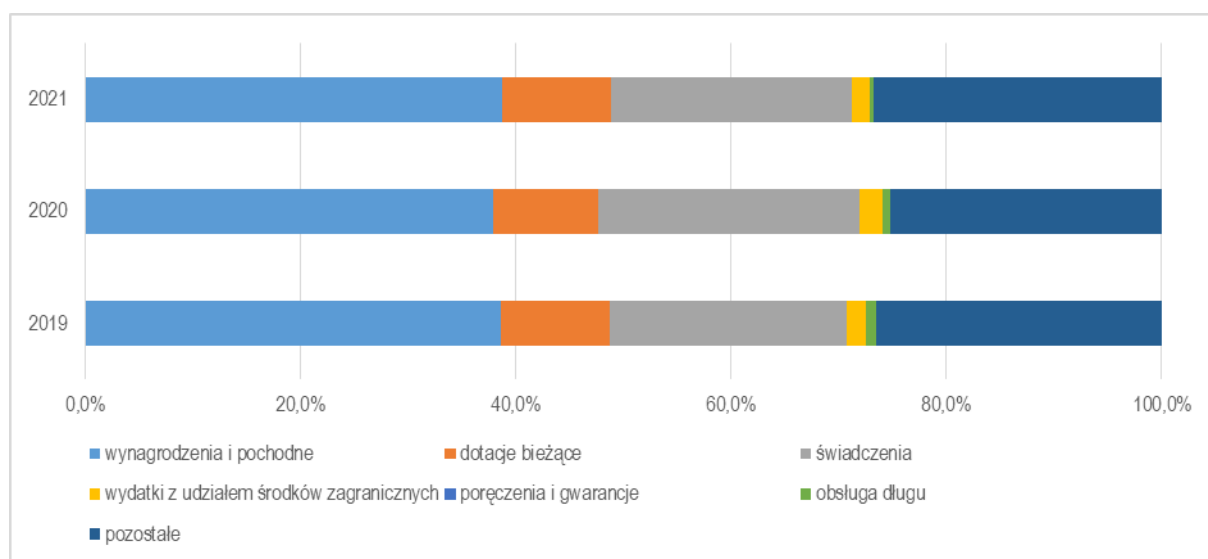
Struktura dochodów ogółem jednostek samorządu terytorialnego w podziale na dochody bieżące i majątkowe w latach 2019-2021



Udział dochodów bieżących w dochodach ogółem jednostek samorządu terytorialnego w 2021 r. wyniósł 90,2%.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021



W 2021 r. w strukturze wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego przeważały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 38,7% oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych – 22,4%. Wydatki te stanowiły łącznie 61,1% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki bieżące, z tego:	229 219	250 489	264 127	111,0%	109,3%	105,4%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	88 388	94 829	102 172	108,7%	107,3%	107,7%
dotacje na zadania bieżące	23 203	24 586	26 743	112,5%	106,0%	108,8%
świadczenia na rzecz osób fizycznych	50 653	60 563	59 207	120,7%	119,6%	97,8%
wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp	4 235	5 543	4 510	105,3%	130,9%	81,4%
wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji	33	21	32	126,9%	63,6%	152,4%
wydatki na obsługę długu	2 035	1 638	1 187	109,4%	80,5%	72,5%
pozostałe wydatki bieżące	60 672	63 309	70 275	107,1%	104,3%	111,0%

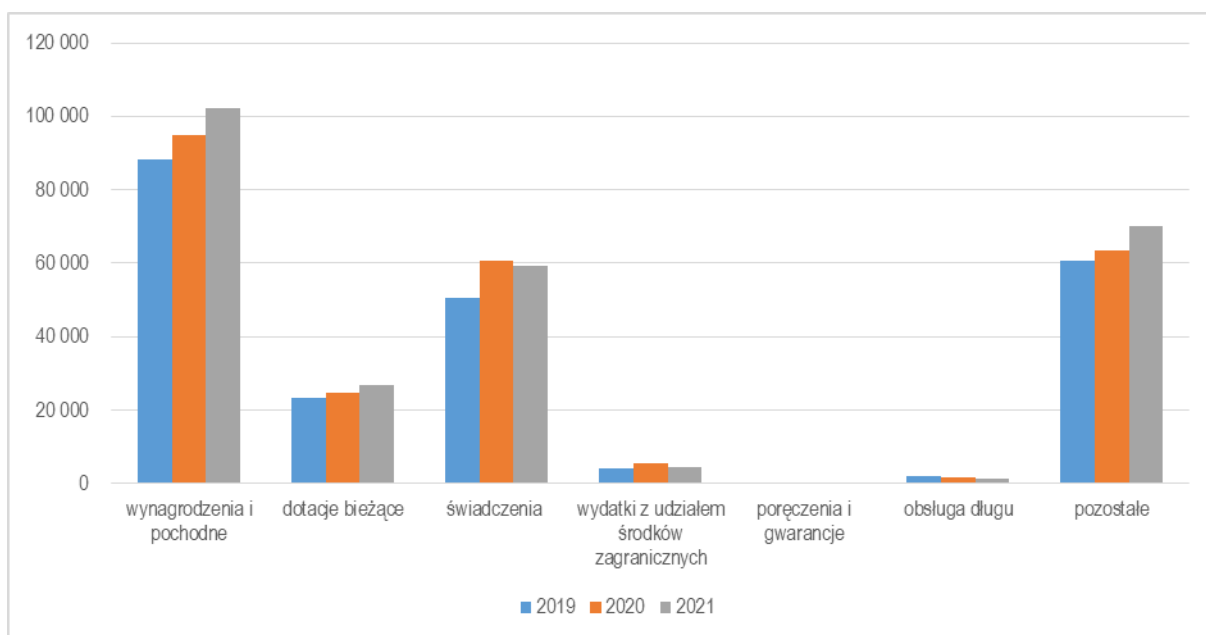
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki bieżące wzrosły o 5,4%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. wzrosły o 9,3%.

W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., najwyższa dynamika wydatków bieżących dotyczyła wydatków na dotacje na zadania bieżące (108,8%).³

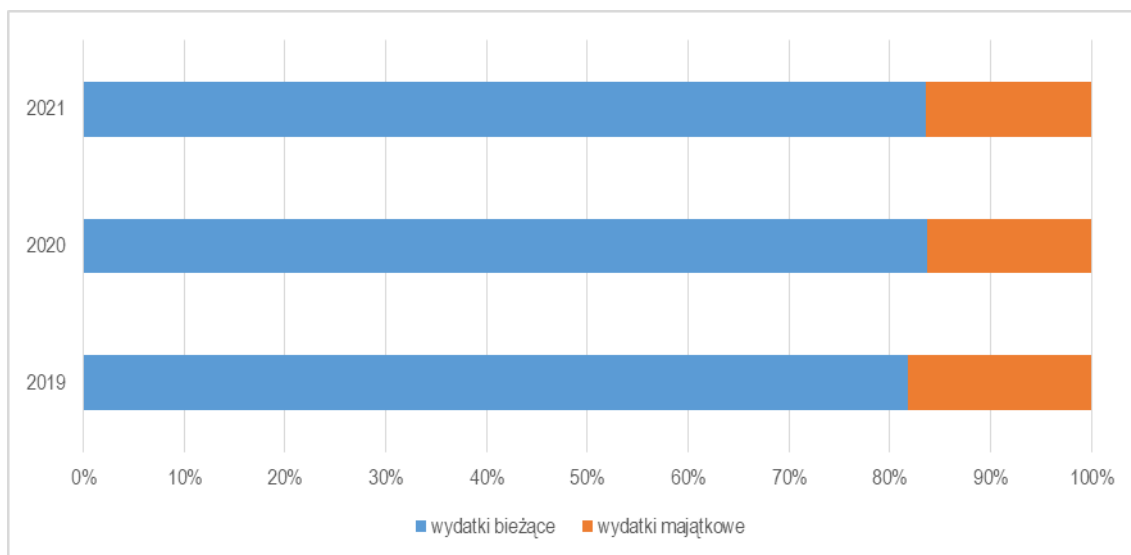
³ pomijając kategorię wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, która stanowi znikomy procent w strukturze wydatków bieżących.

Wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



Wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które stanowiły 38,7% wydatków bieżących, zostały zrealizowane w kwocie o 7,7% wyższej niż wydatki z tego tytułu wykonane w roku 2020.

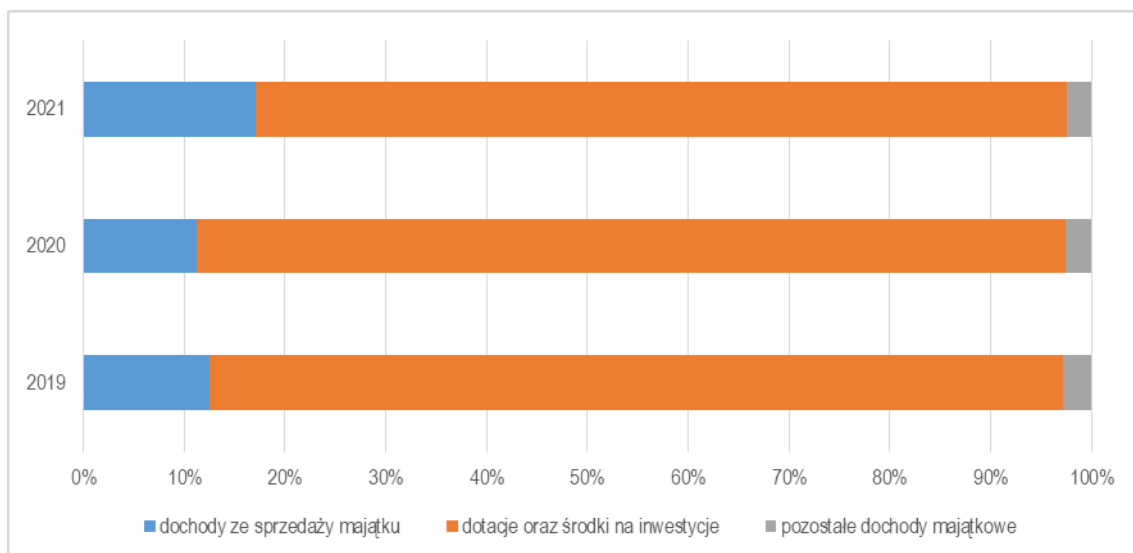
Struktura wydatków ogółem jednostek samorządu terytorialnego w podziale na wydatki bieżące i majątkowe w latach 2019-2021



W 2021 r. wydatki bieżące stanowiły 83,6% wydatków ogółem jednostek samorządu terytorialnego, przy czym 38,7% wydatków bieżących przeznaczonych zostało na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021



W 2021 r. w strukturze dochodów majątkowych największy udział stanowiły dotacje oraz środki na inwestycje – 80,5%. Udział dochodów ze sprzedaży majątku w 2021 r. wyniósł natomiast 17,1%.

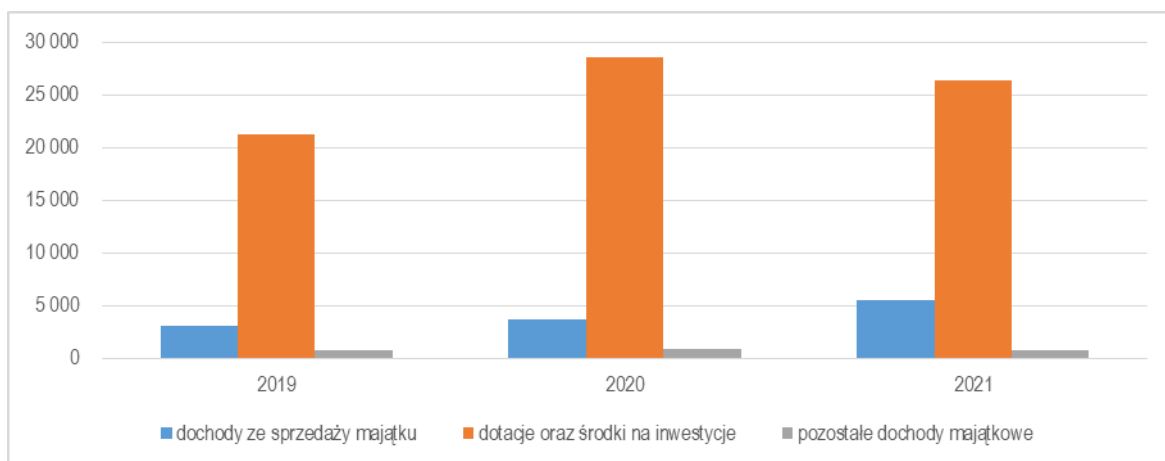
Dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Dochody majątkowe, z tego:	25 189	33 057	32 676	113,4%	131,2%	98,8%
dochody ze sprzedaży majątku	3 141	3 687	5 575	83,6%	117,4%	151,2%
dotacje oraz środki na inwestycje	21 308	28 511	26 319	118,8%	133,8%	92,3%
pozostałe dochody majątkowe	740	859	782	140,4%	116,1%	91,0%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody majątkowe zmniejszyły się o 1,2%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. były wyższe o 31,2%.

Dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 przedstawiały się następująco (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki majątkowe, w tym:	51 058	48 752	51 840	96,6%	95,5%	106,3%
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp	48 979	46 633	48 099	95,9%	95,2%	103,1%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe zwiększyły się o 6,3%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zmniejszyły o 4,5%, zaś wydatki inwestycyjne odpowiednio zwiększyły się o 3,1% i zmniejszyły o 4,8%.

5. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Dochody, wydatki oraz wynik jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 w podziale na dochody oraz wydatki bieżące i majątkowe (w mln zł)

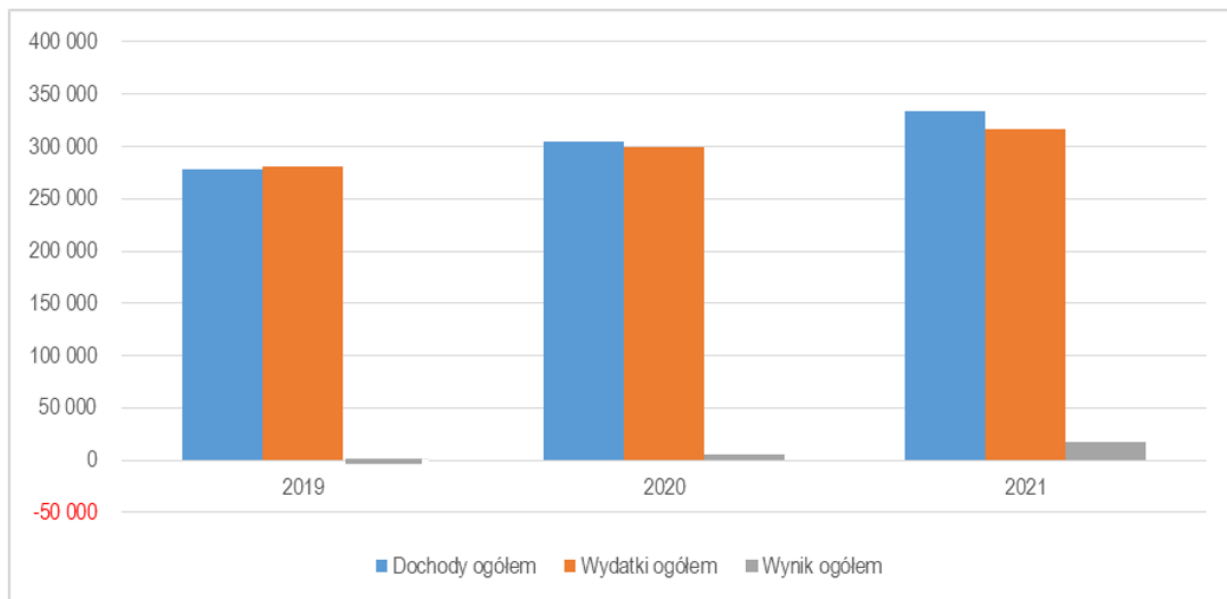
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	278 570	304 930	333 409	110,6%	109,5%	109,3%
I.1 Dochody bieżące	253 382	271 873	300 733	110,3%	107,3%	110,6%
I.2 Dochody majątkowe	25 189	33 057	32 676	113,4%	131,2%	98,8%
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	280 277	299 241	315 967	108,1%	106,8%	105,6%
II.1 Wydatki bieżące	229 219	250 489	264 127	111,0%	109,3%	105,4%
II.2 Wydatki majątkowe	51 058	48 752	51 840	96,6%	95,5%	106,3%
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	-1 707	5 689	17 442			
WYNIK BIEŻĄCY per saldo (I.1-II.1)	24 163	21 384	36 606			
Łączna kwota nadwyżek operacyjnych	24 201	21 627	36 619			
Łączna kwota deficytów operacyjnych	-39	-243	-12			
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-25 869	-15 695	-19 164			
Relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących	9,5%	7,9%	12,2%			

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r. budżety jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się nadwyżką w wysokości 17 442 mln zł. Wynik majątkowy w latach 2019-2021 (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) jednostek zamknął się deficytem, przy czym deficyt w roku 2021 był większy niż w roku 2020 o 3 469 mln zł.

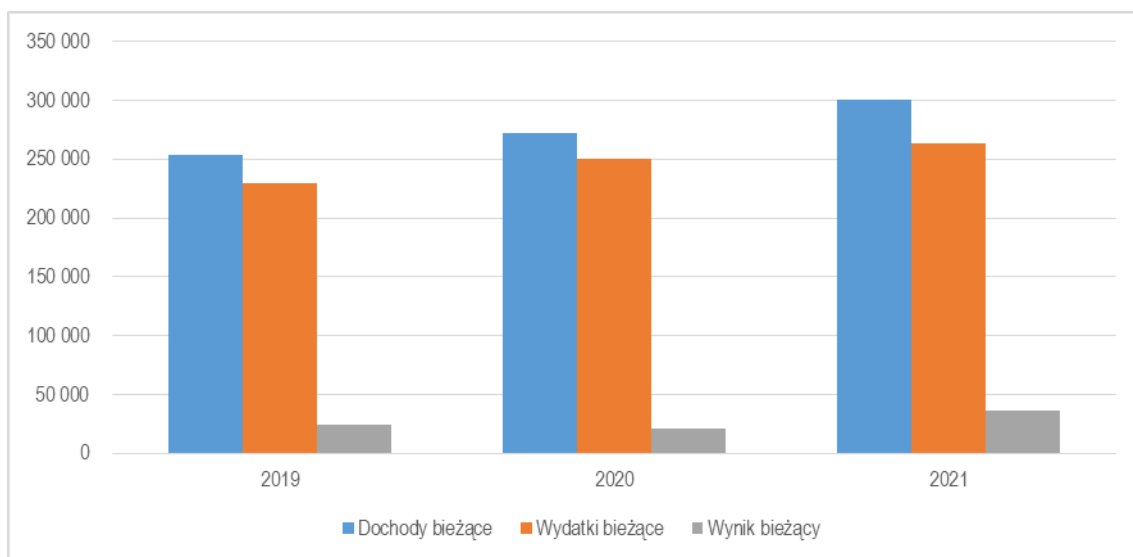
W latach 2019-2021 dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe od wydatków bieżących.

Dochody, wydatki i wynik ogółem jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



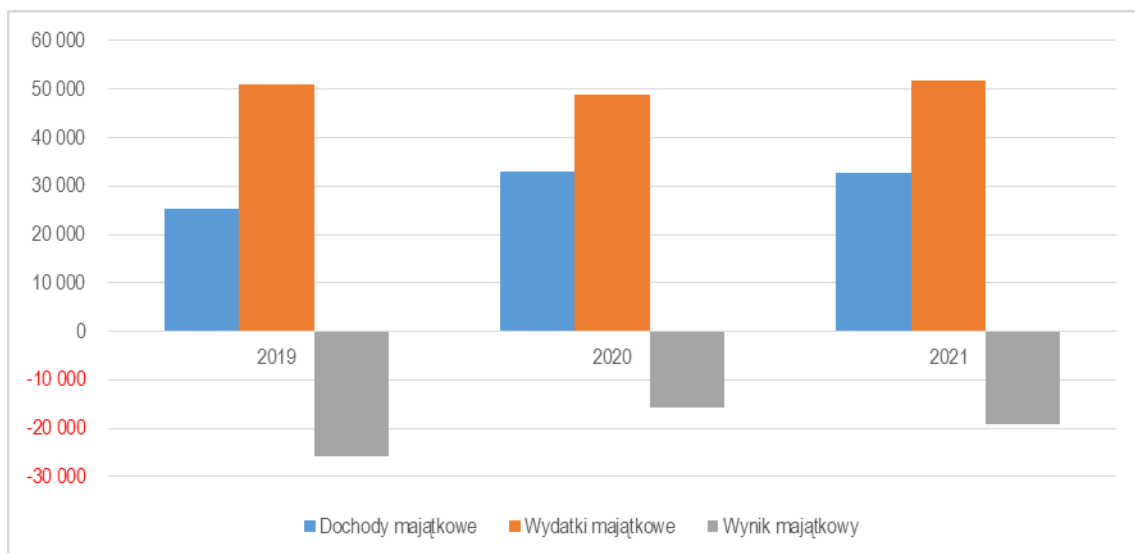
Dochody jednostek samorządu terytorialnego ogółem w roku 2021 wyniosły 333 409 mln zł, zaś wydatki ogółem wyniosły 315 967 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



W 2021 roku dochody bieżące jednostek samorządu terytorialnego były wyższe od wydatków bieżących o 36 606 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



W 2021 r. wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 51 840 mln zł, z czego 32 676 mln zł, tj. 63,0%, mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby jednostek samorządu terytorialnego według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2019-2021

	2019	2020	2021
Dodatni wynik bieżący	2 779	2 770	2 800
Ujemny wynik bieżący	28	37	7

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

Liczba jednostek wykazujących ujemny wynik bieżący w 2021 r. wyniosła 7 i była mniejsza w porównaniu do 2020 r. o 30 jednostek.

W dalszej części opracowania przeanalizowano dane z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego w podziale na gminy, powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa.

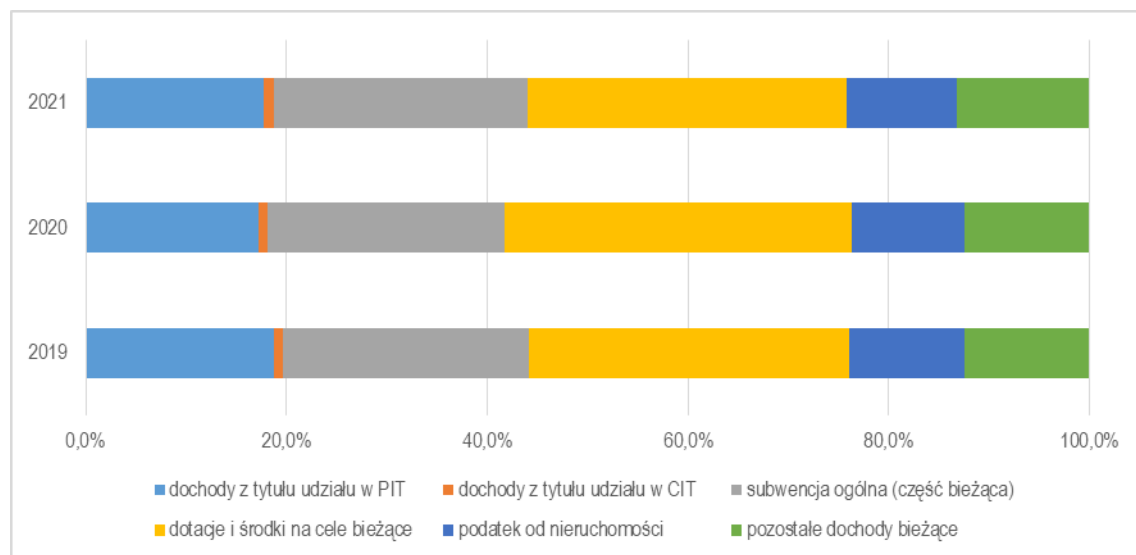
Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów, dotyczące poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, przedstawiono w załącznikach.

Część II

Wykonanie budżetów gmin

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących gmin w latach 2019-2021



W strukturze dochodów bieżących gmin w 2021 r. największy udział stanowiły: dotacje i środki na cele bieżące – 31,7%, subwencja ogólna (część bieżąca) – 25,3%, dochody z tytułu udziału w PIT – 17,7%. Pozostałe dochody bieżące stanowiły 13,2% dochodów bieżących gmin.

Dochody bieżące gmin w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

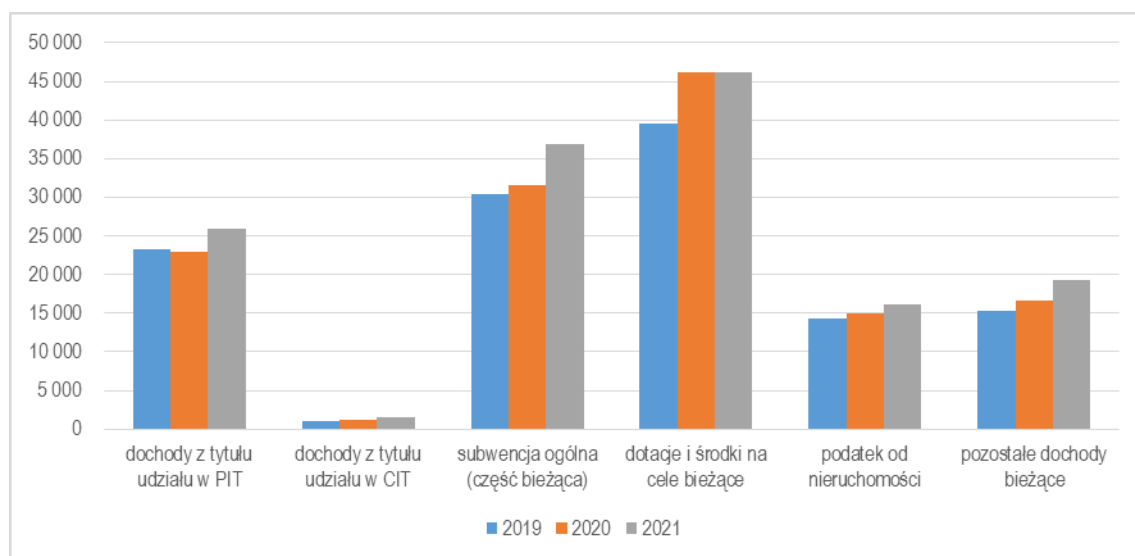
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	135 233	149 090	163 484	111,4%	110,2%	109,7%
Dochody bieżące, z tego:	123 863	133 620	145 988	110,9%	107,9%	109,3%
dochody z tytułu udziału w PIT	23 237	22 980	25 885	111,3%	98,9%	112,6%
dochody z tytułu udziału w CIT	1 037	1 187	1 604	108,4%	114,5%	135,1%
subwencja ogólna (część bieżąca)	30 436	31 612	36 895	107,3%	103,9%	116,7%
dotacje i środki na cele bieżące	39 571	46 244	46 248	117,1%	116,9%	100,0%
podatek od nieruchomości	14 280	14 989	16 127	103,5%	105,0%	107,6%
pozostałe dochody bieżące	15 302	16 608	19 228	109,8%	108,5%	115,8%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

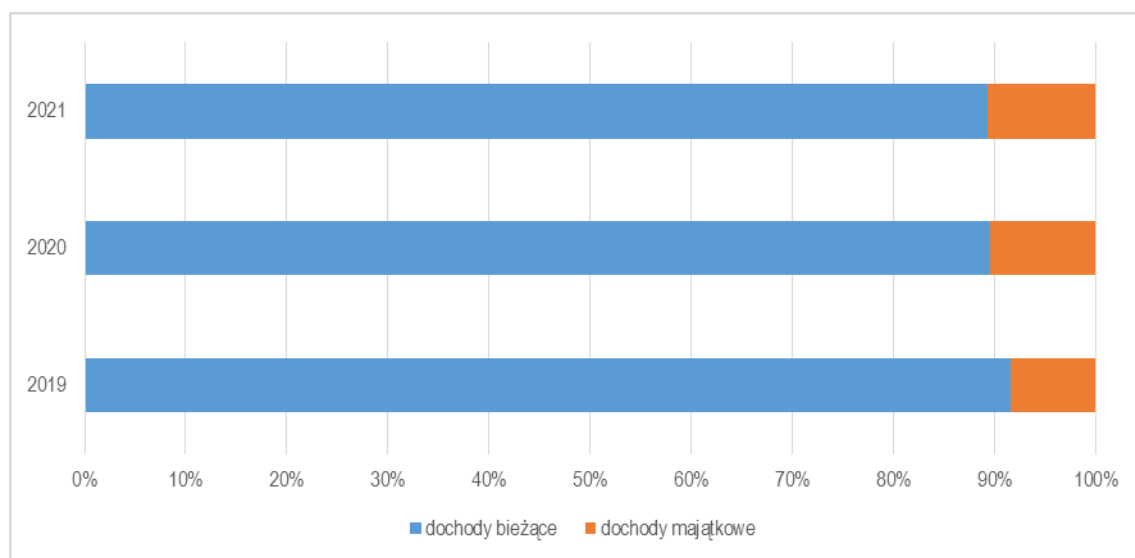
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody bieżące gmin wzrosły o 9,3%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 7,9%, natomiast dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 9,7% i o 10,2%.

W 2021 r. dochody gmin z tytułu udziału w CIT wzrosły o 35,1%, a z tytułu subwencji ogólnej (część bieżąca) o 16,7%.

Dochody bieżące gmin w latach 2019-2021 (w mln zł)



Struktura dochodów ogółem gmin w podziale na bieżące i majątkowe w latach 2019-2021

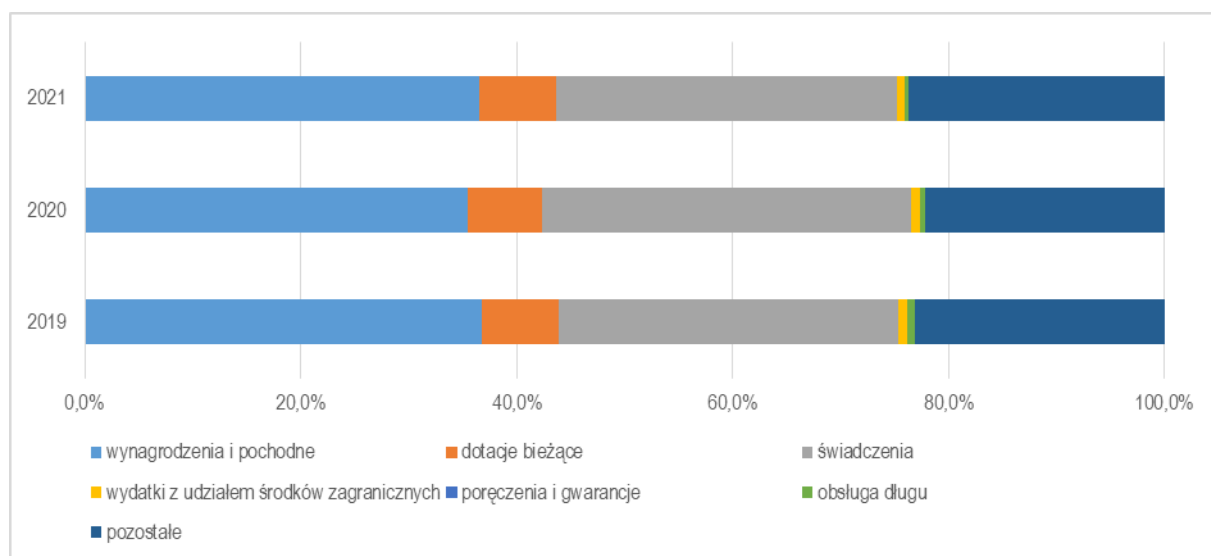


Udział dochodów bieżących gmin w strukturze dochodów ogółem gmin zmniejszył się z 89,6% w 2020 r. do 89,3% w 2021 r.

2. Wydatki bieżące

Rysunek przedstawia strukturę wydatków bieżących gmin w latach 2019-2021, na którą składają się m.in. wynagrodzenia oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych.

Struktura wydatków bieżących gmin w latach 2019-2021



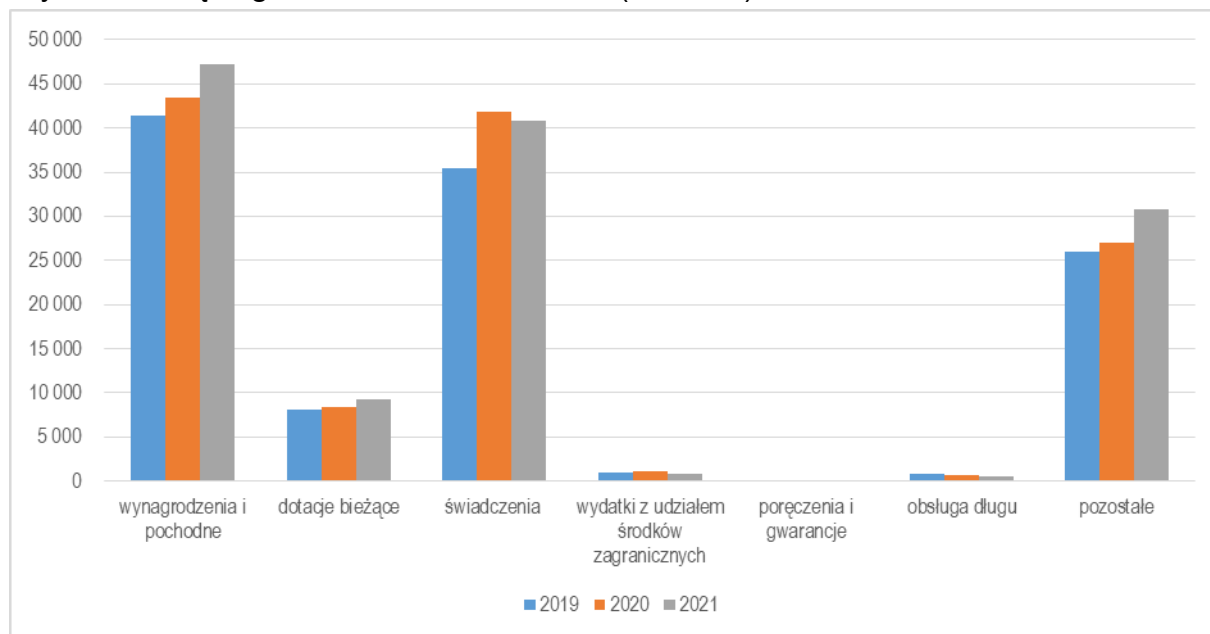
W strukturze wydatków bieżących gmin w 2021 r. przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne – 36,5% oraz na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 31,5%. Wydatki gmin w tych grupach stanowiły łącznie 68,0% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące gmin w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki bieżące, z tego:	112 483	122 465	129 536	111,5%	108,9%	105,8%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	41 354	43 484	47 266	108,2%	105,2%	108,7%
dotacje na zadania bieżące	8 037	8 433	9 311	112,9%	104,9%	110,4%
świadczenia na rzecz osób fizycznych	35 426	41 804	40 860	118,0%	118,0%	97,7%
wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 upf	914	1 085	847	112,7%	118,7%	78,1%
wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji	6	3	4	100,0%	50,0%	133,3%
wydatki na obsługę długu	831	669	481	118,4%	80,5%	71,9%
pozostałe wydatki bieżące	25 917	26 987	30 766	108,0%	104,1%	114,0%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

Wydatki bieżące gmin w latach 2019-2021 (w mln zł)



Wydatki bieżące wykonane w roku 2021 wyniosły 129 536 mln zł i były wyższe w porównaniu do roku 2020 o 7 071 mln zł.

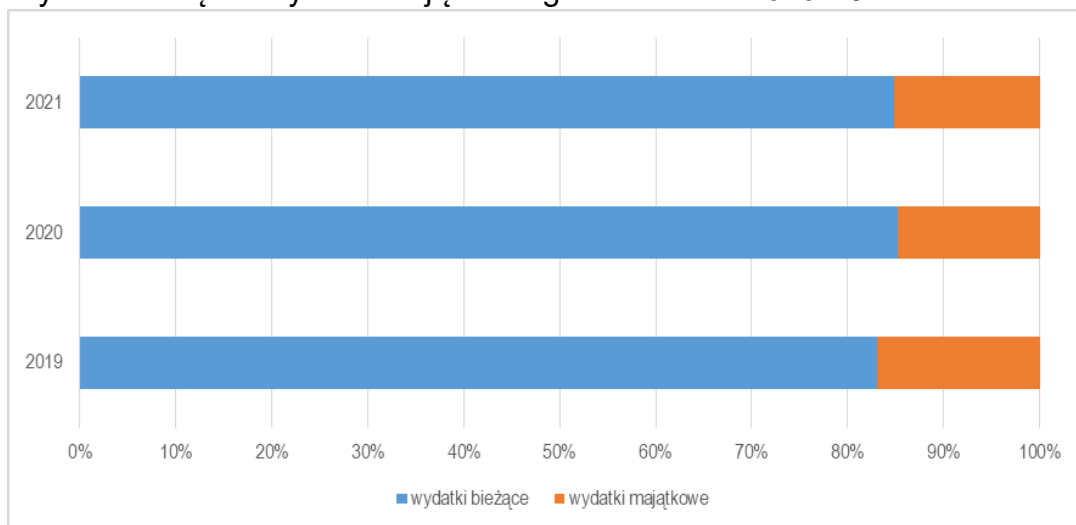
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki bieżące gmin wzrosły o 5,8%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 8,9%.

Wśród wydatków bieżących gmin w 2021 r., największe tempo wzrostu wykazują wydatki na dotacje na zadania bieżące.⁴ W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., wykonanie wydatków z tego tytułu było wyższe o 10,4%.

W 2021 r. wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które w strukturze wydatków bieżących stanowiły 36,5%, w porównaniu do 2020 r. były wyższe o 8,7%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 5,2%.

⁴ pomijając kategorię wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, która stanowi znikomy procent w strukturze wydatków bieżących

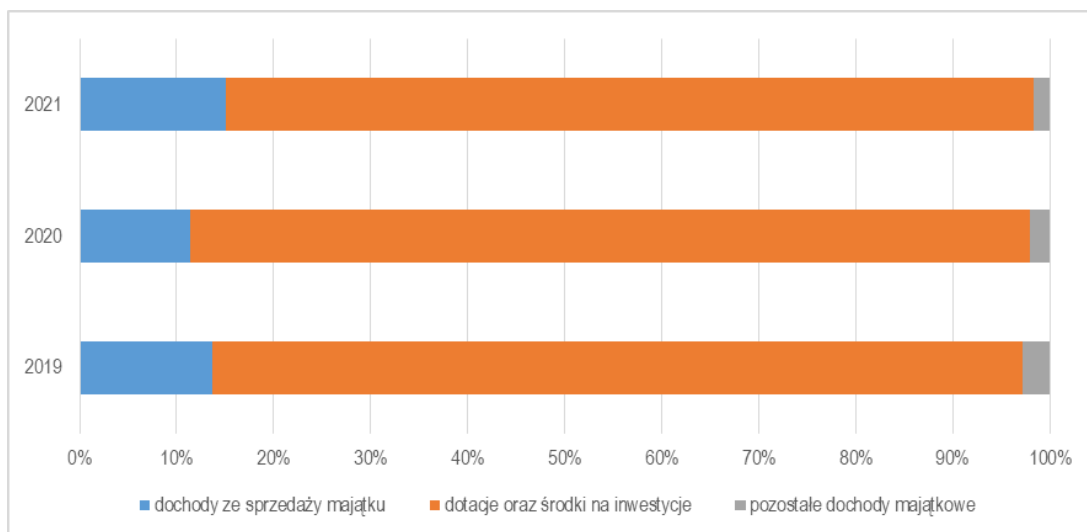
Wydatki bieżące i wydatki majątkowe gmin w latach 2019-2021



W strukturze wydatków ogółem wydatki bieżące w roku 2021 stanowiły 84,8%.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych gmin w latach 2019-2021



W strukturze wykonanych dochodów majątkowych gmin w 2021 r. największy udział stanowiły dotacje oraz środki na inwestycje - 83,2%.

Dochody majątkowe gmin w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

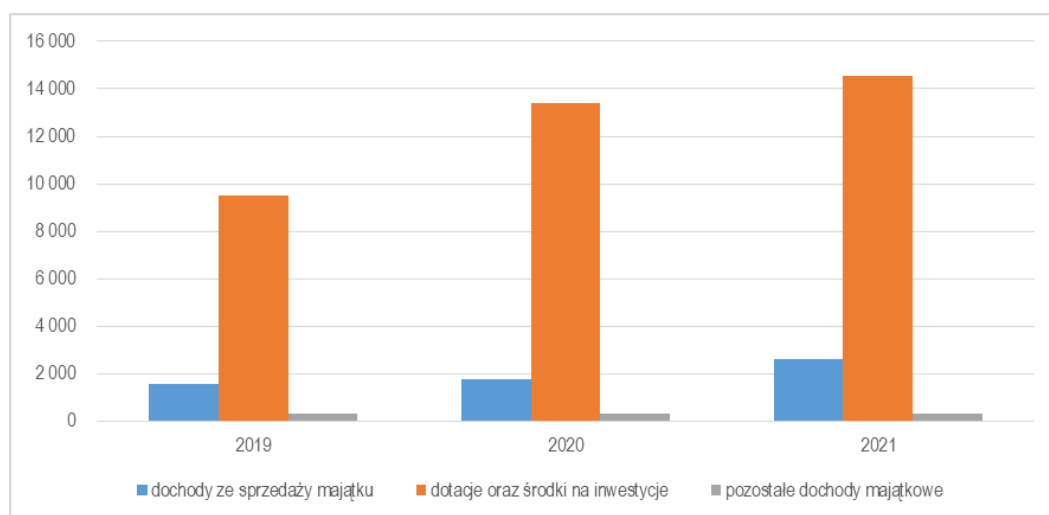
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Dochody majątkowe, z tego:	11 370	15 471	17 496	117,0%	136,1%	113,1%
dochody ze sprzedaży majątku	1 557	1 766	2 634	89,3%	113,4%	149,2%
dotacje oraz środki na inwestycje	9 498	13 391	14 568	122,7%	141,0%	108,8%
pozostałe dochody majątkowe	315	314	294	132,4%	99,7%	93,6%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody majątkowe wzrosły o 13,1%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. wzrosły o 36,1%. W kategorii dochody ze sprzedaży majątku dochody gmin zwiększyły się w 2021 r., w porównaniu do roku 2020, o 49,2%, natomiast dotacje oraz środki na inwestycje wzrosły o 8,8%.

W relacji roku 2020 do roku 2019 również odnotowano wzrost w powyższych kategoriach, odpowiednio o 13,4% oraz o 41,0%.

Dochody majątkowe gmin w latach 2019-2021 (w mln zł)



4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe gmin w latach 2019-2021 przedstawiały się następująco (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki majątkowe, w tym:	22 904	21 252	23 253	87,3%	92,8%	109,4%
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp	22 432	20 715	21 782	86,9%	92,3%	105,2%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe były wyższe o 9,4%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. były niższe o 7,2%, natomiast wydatki inwestycyjne w 2021 r., w odniesieniu do 2020 r., były wyższe o 5,2%, a w stosunku 2020 r. do 2019 r. były niższe o 7,7%.

W strukturze wydatków ogółem wydatki majątkowe stanowiły 15,2%.

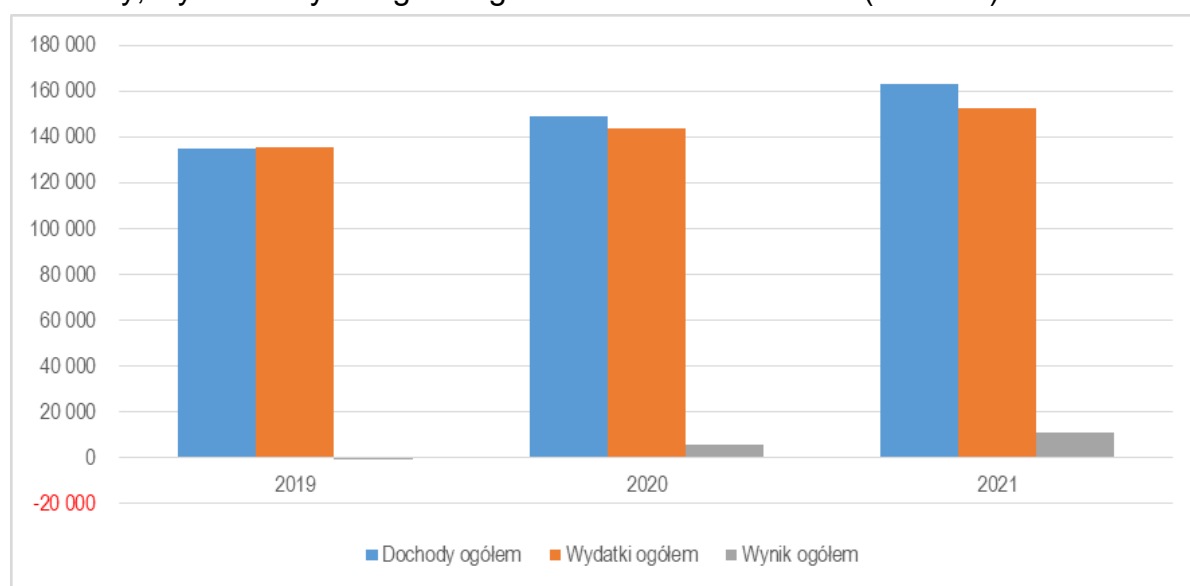
5. Wynik budżetów gmin

W poniższym zestawieniu przedstawiono dochody, wydatki oraz wynik gmin w podziale na bieżący i majątkowy w latach 2019-2021 (w mln zł).

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	135 233	149 090	163 484	111,4%	110,2%	109,7%
I.1 Dochody bieżące	123 863	133 620	145 988	110,9%	107,9%	109,3%
I.2 Dochody majątkowe	11 370	15 471	17 496	117,0%	136,1%	113,1%
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	135 386	143 717	152 789	106,5%	106,2%	106,3%
II.1 Wydatki bieżące	112 483	122 465	129 536	111,5%	108,9%	105,8%
II.2 Wydatki majątkowe	22 904	21 252	23 253	87,3%	92,8%	109,4%
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	-153	5 373	10 695			
WYNIK BIEŻĄCY per saldo (I.1-II.1)	11 380	11 155	16 452			
<i>Łączna kwota nadwyżek operacyjnych</i>	11 410	11 196	16 464			
<i>Łączna kwota deficytów operacyjnych</i>	-30	-41	-12			
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-11 534	-5 781	-5 757			
<i>Relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących</i>	9,2%	8,3%	11,3%			

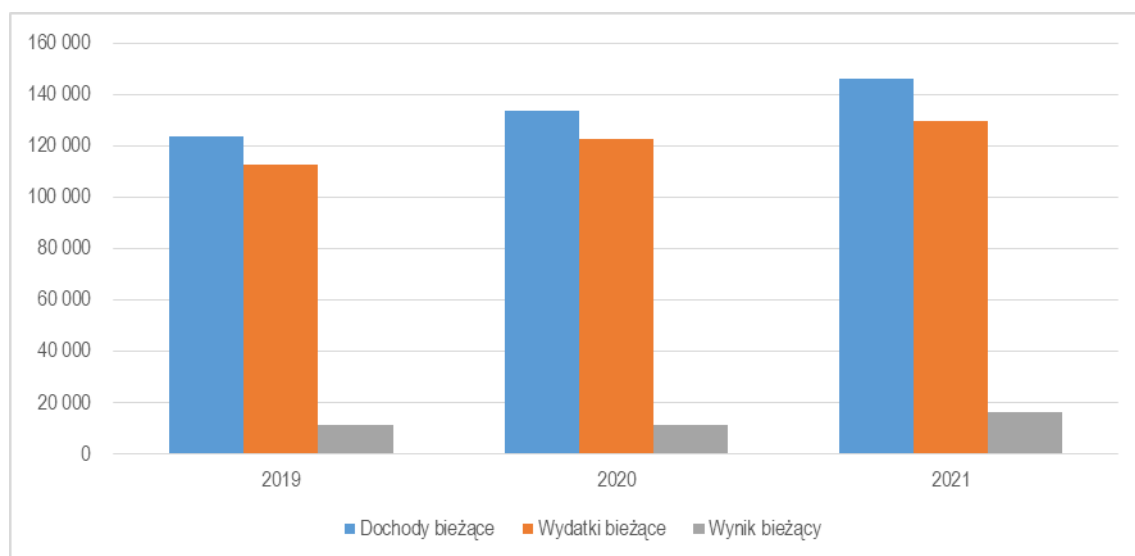
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

Dochody, wydatki i wynik ogółem gmin w latach 2019–2021 (w mln zł)



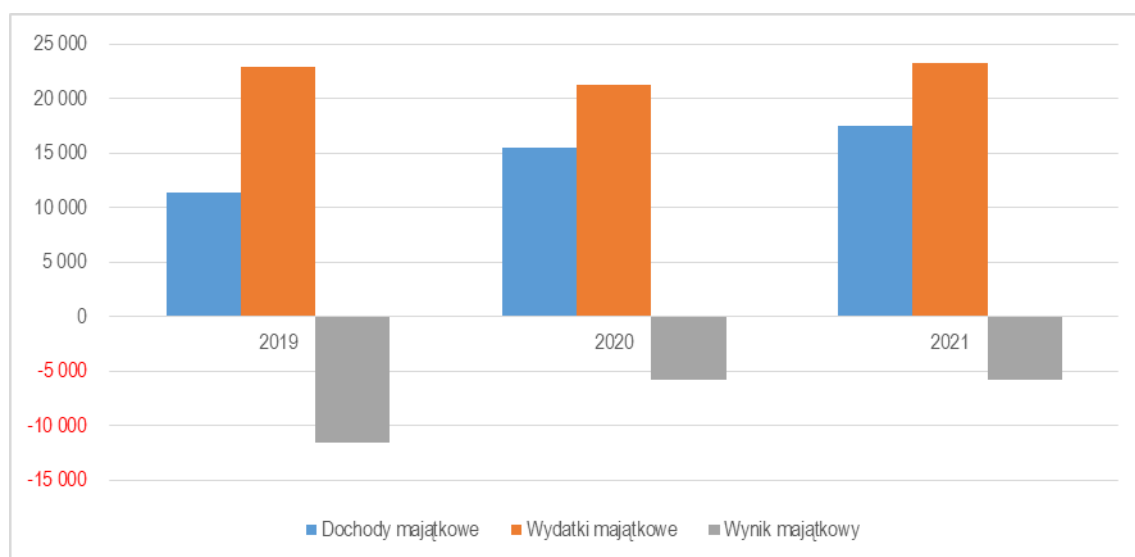
W 2021 r. gminy zamknęły budżety nadwyżką w wysokości 10 695 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący gmin w latach 2019–2021 (w mln zł)



Nadwyżka bieżąca (dochody bieżące - wydatki bieżące) w gminach w 2021 r. w porównaniu z 2020 r. zwiększyła się o 5 297 mln zł, tj. o 47,5%.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy gmin w latach 2019–2021 (w mln zł)



W 2021 r. wydatki majątkowe gmin zostały zrealizowane na poziomie 23 253 mln zł, z czego 17 496 mln zł, tj. 75,2% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych. W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., dochody majątkowe były wyższe o 13,1%, natomiast wydatki majątkowe były wyższe o 9,4%.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby gmin według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2019-2021.

Liczba gmin wg osiągniętego wyniku bieżącego

	2019	2020	2021
Dodatni wynik bieżący	2 386	2 379	2 404
Ujemny wynik bieżący	25	32	7

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

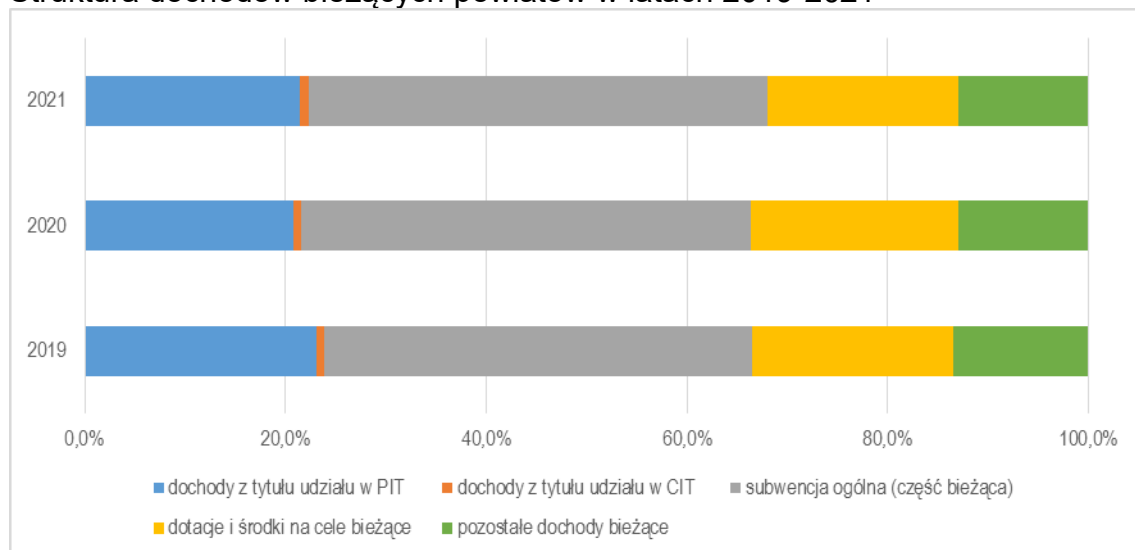
Liczba jednostek wykazujących dodatni wynik bieżący zwiększyła się w 2021 r., w porównaniu do 2020 r., o 25 gmin.

Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów, dotyczące poszczególnych gmin, przedstawiono w załącznikach.

Część III Wykonanie budżetów powiatów

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących powiatów w latach 2019-2021



W strukturze dochodów bieżących powiatów w 2021 r., największy udział stanowiły: subwencja ogólna (część bieżąca) – 45,7%, dochody z tytułu udziału w PIT – 21,4% oraz dotacje i środki na cele bieżące – 18,9%.

Dochody bieżące powiatów w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

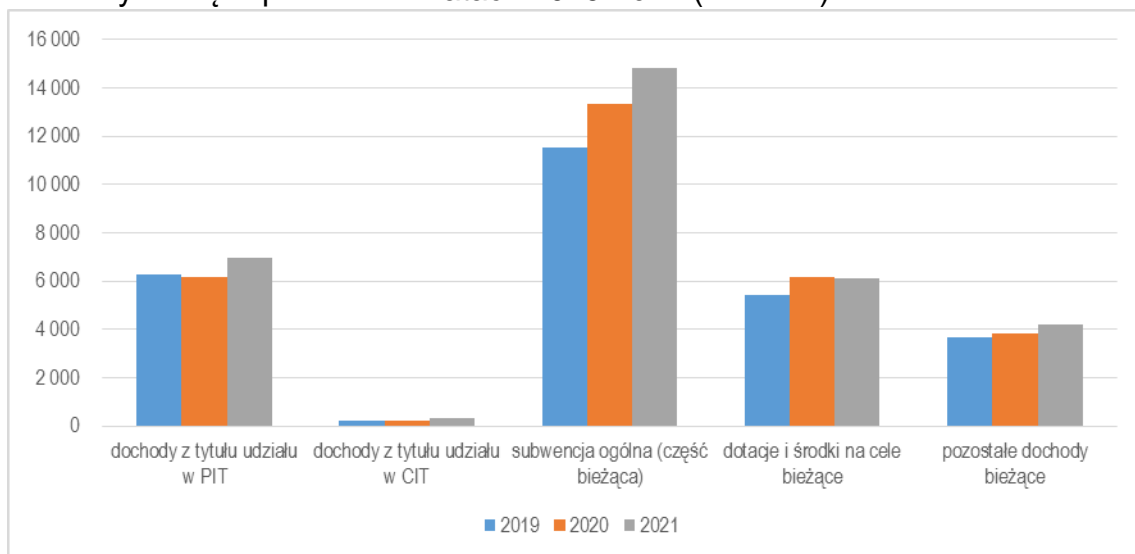
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	30 690	34 569	36 053	109,8%	112,6%	104,3%
Dochody bieżące, z tego:	27 107	29 738	32 458	109,6%	109,7%	109,1%
dochody z tytułu udziału w PIT	6 255	6 173	6 940	111,0%	98,7%	112,4%
dochody z tytułu udziału w CIT	217	241	340	109,0%	111,1%	141,1%
subwencja ogólna (część bieżąca)	11 539	13 334	14 844	111,9%	115,6%	111,3%
dotacje i środki na cele bieżące	5 414	6 156	6 126	105,4%	113,7%	99,5%
pozostałe dochody bieżące	3 681	3 833	4 208	106,8%	104,1%	109,8%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

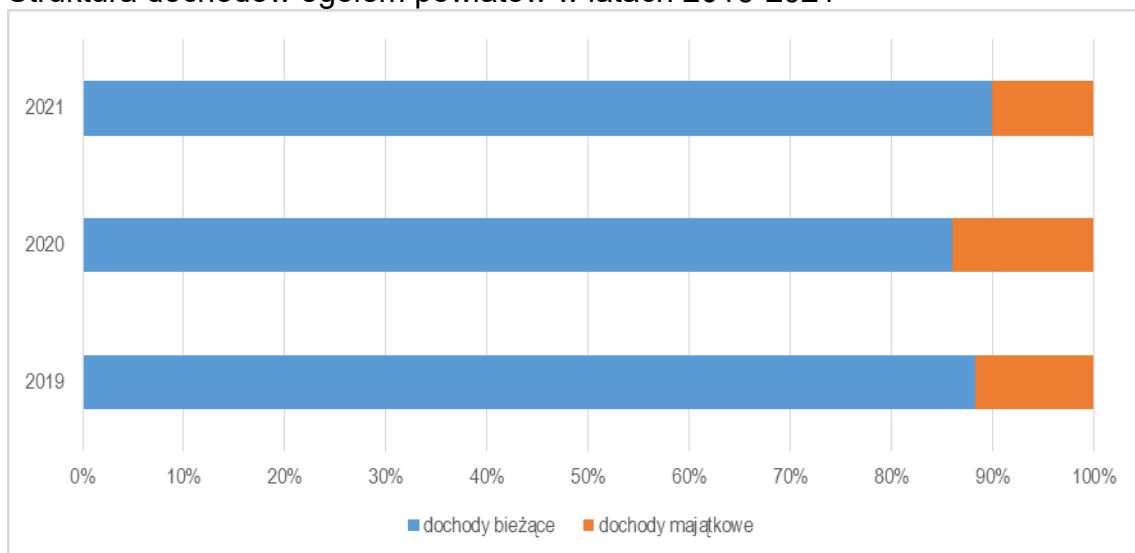
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody bieżące powiatów były wyższe o 9,1%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. wzrosły o 9,7%. Dochody ogółem były wyższe w odniesieniu do wykonanych dochodów ogółem w 2020 r. o 4,3%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. były wyższe o 12,6%.

W 2021 r. najwyższą dynamikę dochodów bieżących powiaty uzyskały z tytułu udziału w CIT - 41,1% oraz z tytułu udziału w PIT – 12,4%.

Dochody bieżące powiatów w latach 2019-2021 (w mln zł)



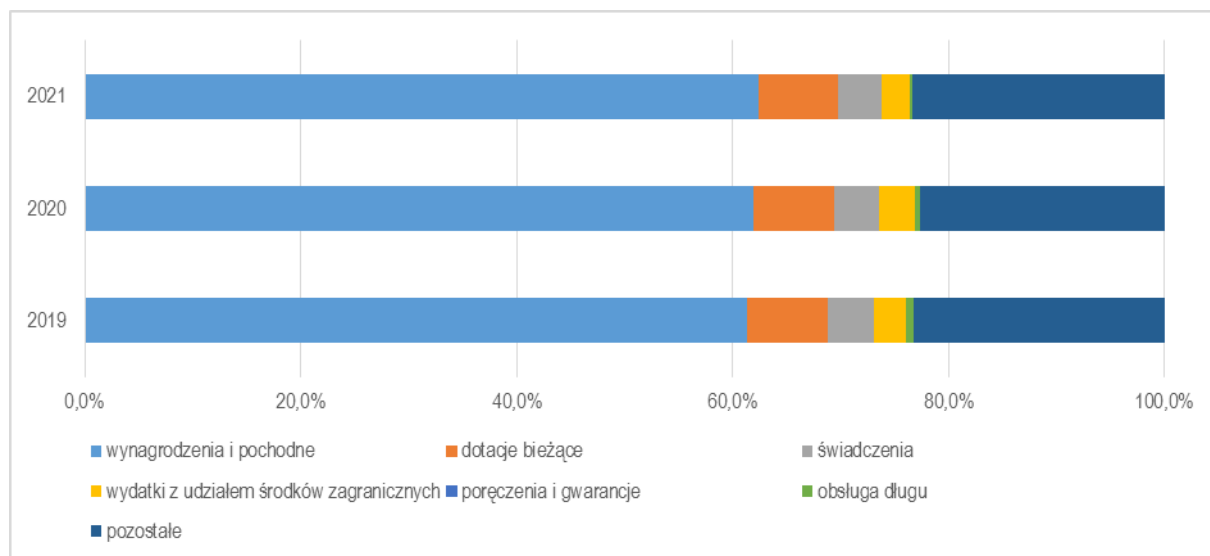
Struktura dochodów ogółem powiatów w latach 2019-2021



W strukturze dochodów ogółem powiatów udział dochodów bieżących w 2021 r. wyniósł 90,0%, natomiast zmniejszył się udział dochodów majątkowych z 14,0% w 2020 r. do 10,0% w 2021 r.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących powiatów w latach 2019-2021



Wśród wydatków bieżących zrealizowanych przez powiaty w 2021 r. przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne – 62,4% oraz pozostałe wydatki – 23,3%. Wydatki powiatów w tych grupach stanowiły łącznie 85,7% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące powiatów w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

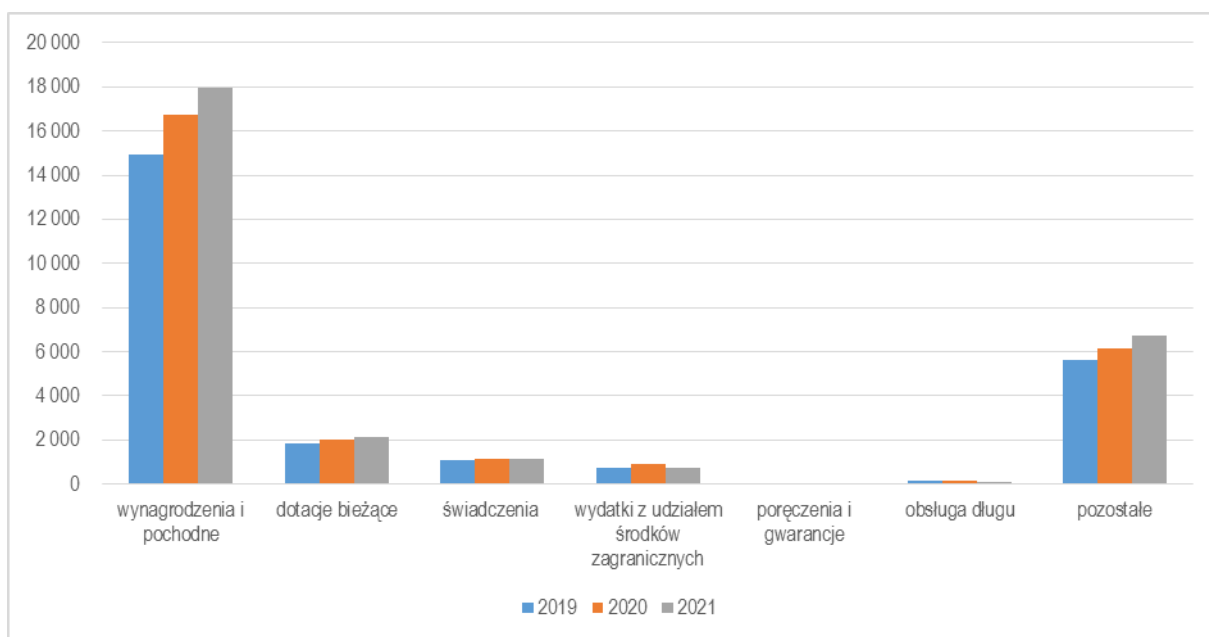
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki bieżące, z tego:	24 341	27 028	28 745	107,4%	111,0%	106,4%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	14 913	16 734	17 941	109,3%	112,2%	107,2%
dotacje na zadania bieżące	1 816	2 019	2 125	108,4%	111,2%	105,3%
świadczenia na rzecz osób fizycznych	1 057	1 127	1 136	105,5%	106,6%	100,8%
wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp	720	882	743	100,4%	122,5%	84,2%
wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji	10	4	4	142,9%	40,0%	100,0%
wydatki na obsługę długu	180	131	87	116,1%	72,8%	66,4%
pozostałe wydatki bieżące	5 646	6 130	6 709	103,1%	108,6%	109,4%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

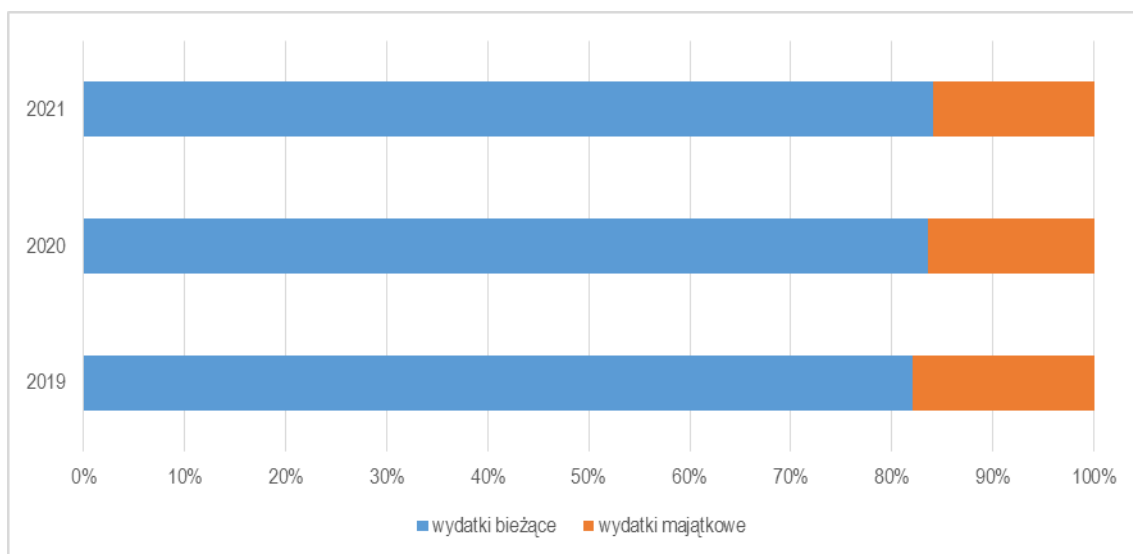
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki bieżące powiatów zwiększyły się o 6,4%, zaś w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 11,0%.

W omawianych latach zanotowano m.in. wzrost wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Wykonanie wydatków z tego tytułu w 2021 r. było wyższe o 7,2% w porównaniu do 2020 r. i o 12,2% w odniesieniu 2020 r. do 2019 r.

Wydatki bieżące powiatów w latach 2019-2021 (w mln zł)



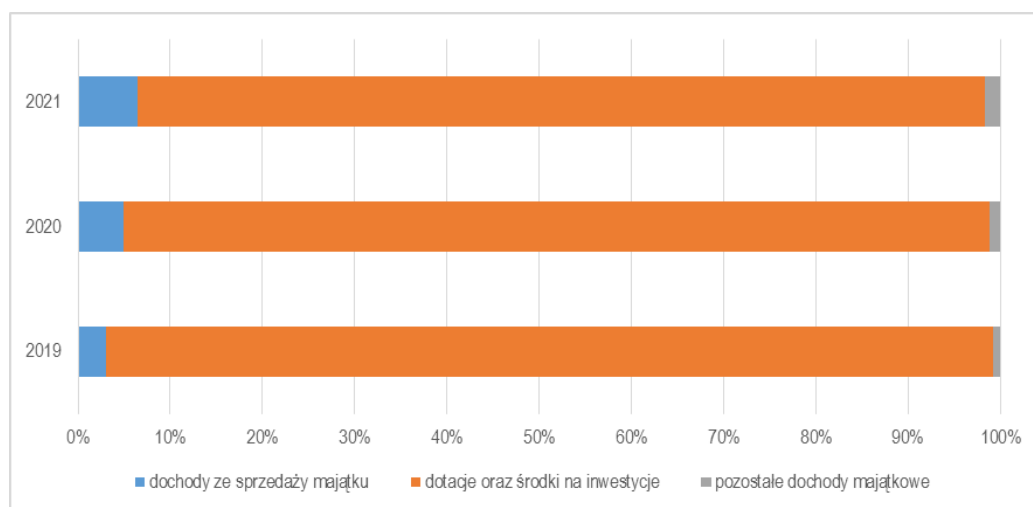
Struktura wydatków ogółem powiatów w latach 2019-2021



W 2021 r. udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem powiatów zwiększył się w porównaniu do 2020 r. z 83,6% do 84,1%.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych powiatów w latach 2019-2021



W dochodach majątkowych powiatów największy udział stanowiły w 2021 r. dotacje oraz środki na inwestycje – 92,0%.

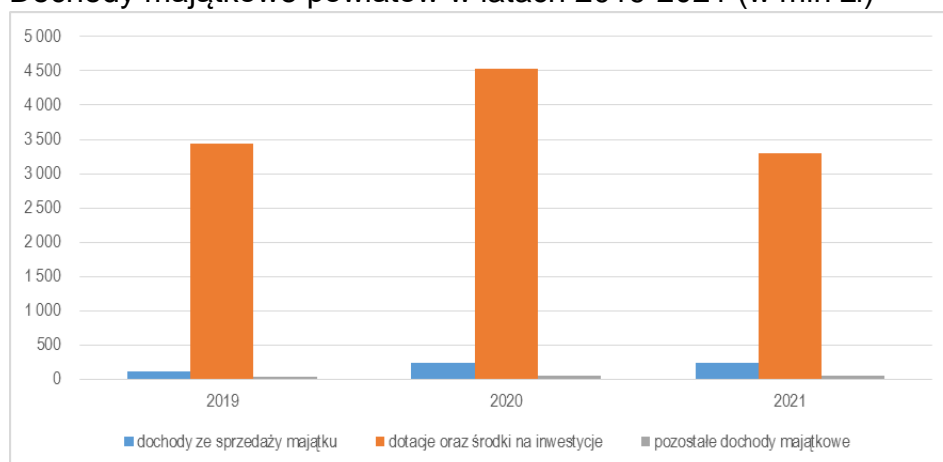
Dochody majątkowe powiatów w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Dochody majątkowe, z tego:	3 583	4 830	3 595	111,0%	134,8%	74,4%
dochody ze sprzedaży majątku	111	243	231	51,4%	218,9%	95,1%
dotacje oraz środki na inwestycje	3 442	4 534	3 305	115,9%	131,7%	72,9%
pozostałe dochody majątkowe	30	53	59	73,2%	176,7%	111,3%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r. dochody majątkowe zostały zrealizowane na poziomie niższym niż w 2020 r. o 25,6%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. były wyższe o 34,8%.

Dochody majątkowe powiatów w latach 2019-2021 (w mln zł)



4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe powiatów w latach 2019-2021 przedstawiały się następująco (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki majątkowe, w tym:	5 289	5 286	5 428	88,4%	99,9%	102,7%
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp	5 216	5 196	5 324	87,9%	99,6%	102,5%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe powiatów zwiększyły się o 2,7%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zmniejszyły się o 0,1%. Wydatki inwestycyjne w roku 2021 zwiększyły się w stosunku do roku 2020 o 2,5%, zaś w porównaniu z 2020 r. do 2019 r. zmniejszyły się o 0,4%.

5. Wynik budżetów powiatów

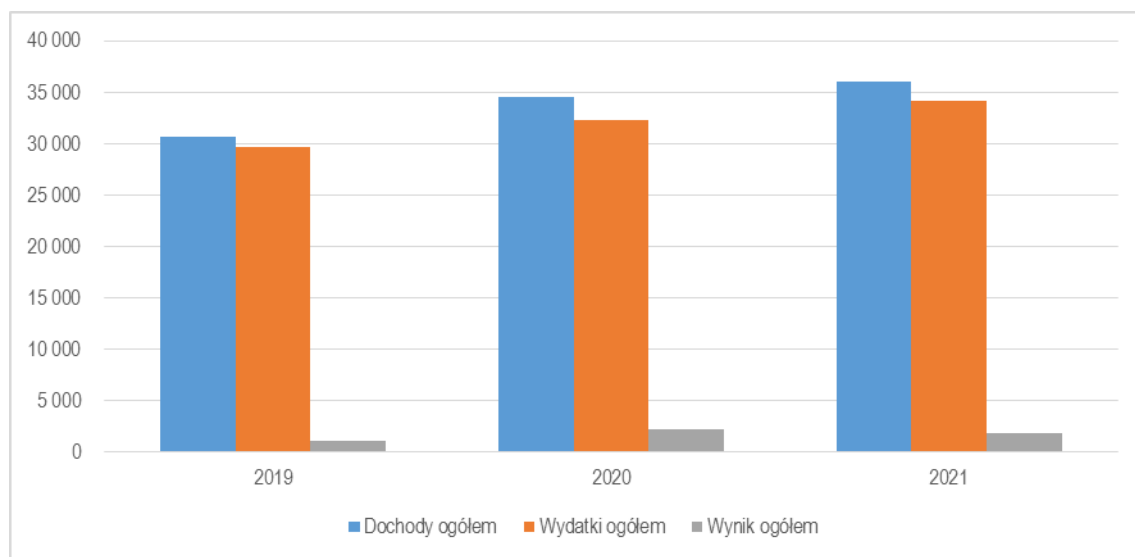
Dochody, wydatki oraz wynik powiatów w latach 2019-2021 w podziale na bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	30 690	34 569	36 053	109,8%	112,6%	104,3%
I.1 Dochody bieżące	27 107	29 738	32 458	109,6%	109,7%	109,1%
I.2 Dochody majątkowe	3 583	4 830	3 595	111,0%	134,8%	74,4%
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	29 631	32 314	34 173	103,4%	109,1%	105,8%
II.1 Wydatki bieżące	24 341	27 028	28 745	107,4%	111,0%	106,4%
II.2 Wydatki majątkowe	5 289	5 286	5 428	88,4%	99,9%	102,7%
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	1 059	2 255	1 880			
WYNIK BIEŻĄCY per saldo (I.1-II.1)	2 766	2 710	3 713			
Łączna kwota nadwyżek operacyjnych	2 769	2 715	3 713			
Łączna kwota deficytów operacyjnych	-4	-4	0			
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-1 706	-456	-1 833			
Relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących	10,2%	9,1%	11,4%			

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

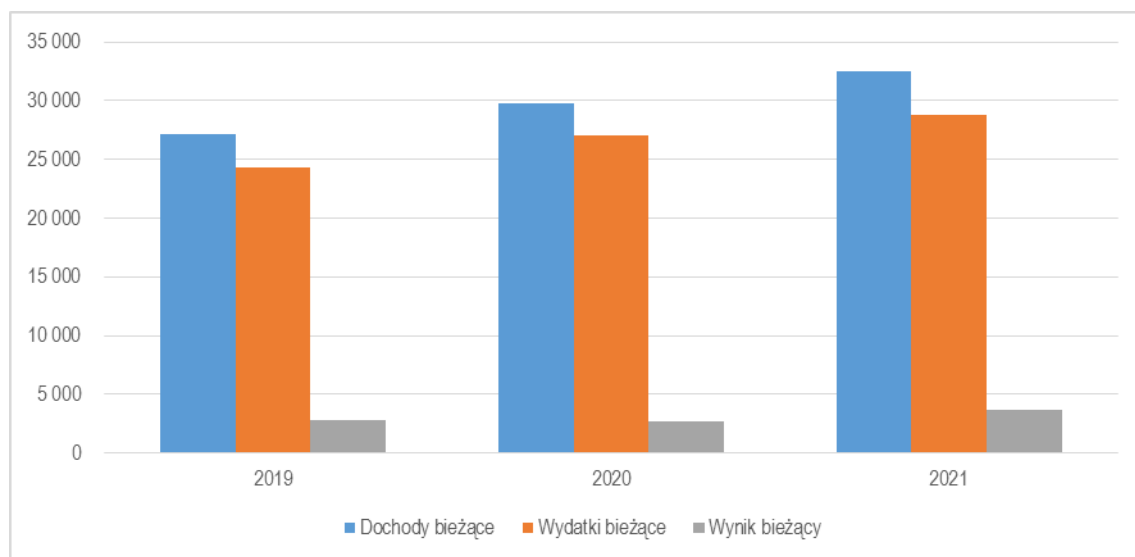
Nadwyżka operacyjna (dochody bieżące - wydatki bieżące) w powiatach w 2021 r., w porównaniu z 2020 r., zwiększyła się o 1 003 mln zł, natomiast wynik majątkowy (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) w 2021 r. wyniósł -1 833 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik ogółem powiatów w latach 2019–2021 (w mln zł)



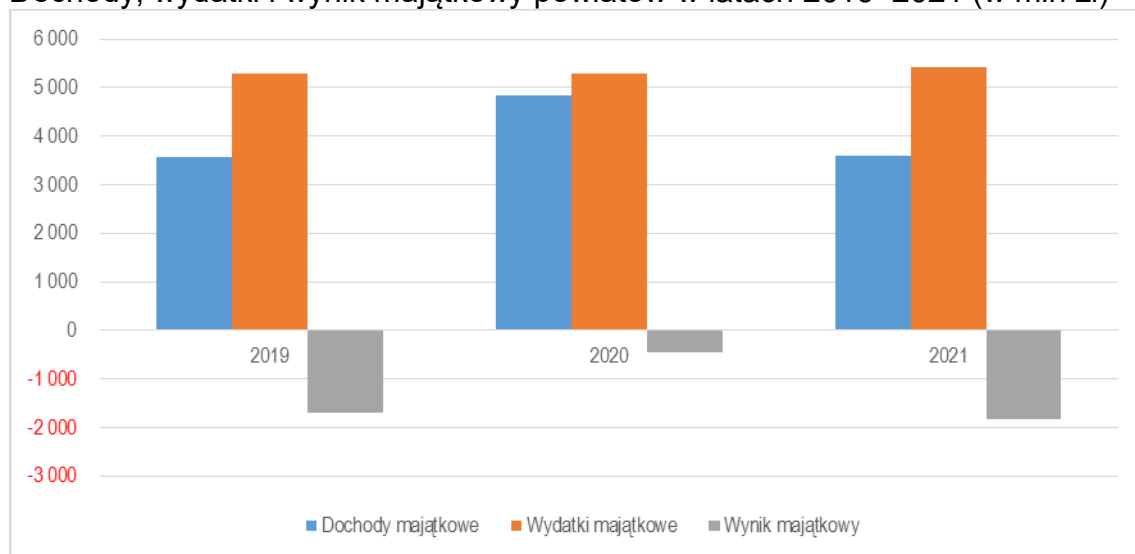
W 2021 r. budżety powiatów zamknęły się zbiorczo nadwyżką w kwocie 1 880 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący powiatów w latach 2019–2021 (w mln zł)



Dochody bieżące powiatów w 2021 r. zwiększyły się o 9,1% w stosunku do 2020 r.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy powiatów w latach 2019–2021 (w mln zł)



W 2021 r. wydatki majątkowe w powiatach zostały zrealizowane na poziomie 5 428 mln zł, z czego 3 595 mln zł, tj. 66,2% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby powiatów według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2019-2021

Liczba powiatów wg osiągniętego wyniku bieżącego

	2019	2020	2021
Dodatni wynik bieżący	312	312	314
Ujemny wynik bieżący	2	2	0

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

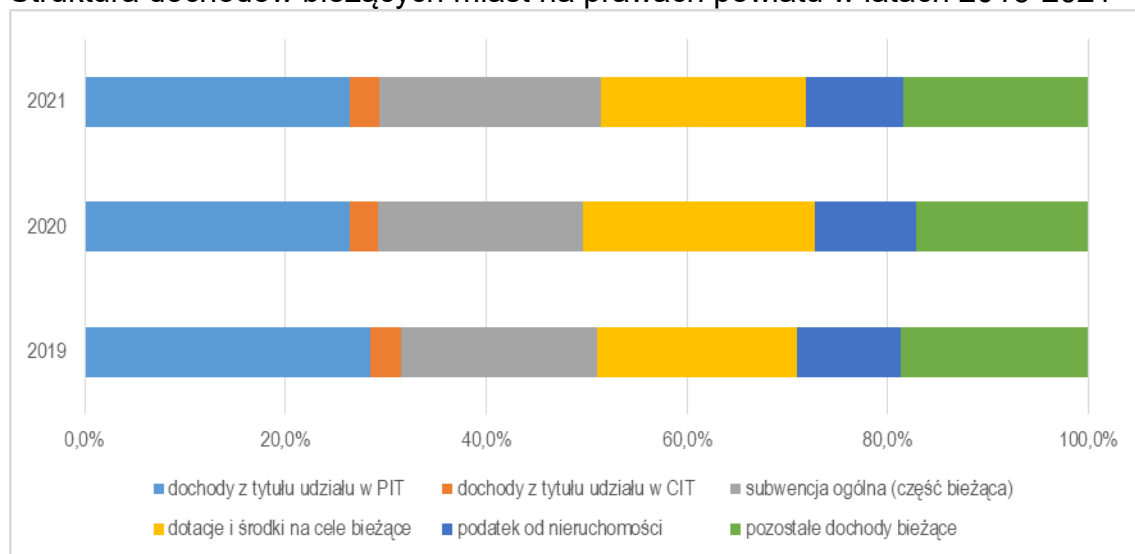
W roku 2021 wszystkie powiaty, tj. 314, osiągnęły nadwyżkę operacyjną.

Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów dotyczące poszczególnych powiatów przedstawiono w załącznikach.

Część IV Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących miast na prawach powiatu w latach 2019-2021



W strukturze dochodów bieżących miast na prawach powiatu w 2021 r. największy udział stanowiły: dochody z tytułu udziału w PIT - 26,4%, subwencja ogólna (część bieżąca) - 22,0% oraz dotacje i środki na cele bieżące - 20,5%.

Dochody bieżące miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	93 894	100 314	111 046	109,8%	106,8%	110,7%
Dochody bieżące, z tego:	87 331	91 583	103 197	109,9%	104,9%	112,7%
dochody z tytułu udziału w PIT	24 861	24 162	27 273	109,2%	97,2%	112,9%
dochody z tytułu udziału w CIT	2 614	2 605	3 117	114,4%	99,7%	119,7%
subwencja ogólna (część bieżąca)	16 990	18 648	22 678	110,9%	109,8%	121,6%
dotacje i środki na cele bieżące	17 459	21 249	21 176	125,2%	121,7%	99,7%
podatek od nieruchomości	9 023	9 227	9 990	102,3%	102,3%	108,3%
pozostałe dochody bieżące	16 383	15 691	18 963	100,3%	95,8%	120,9%

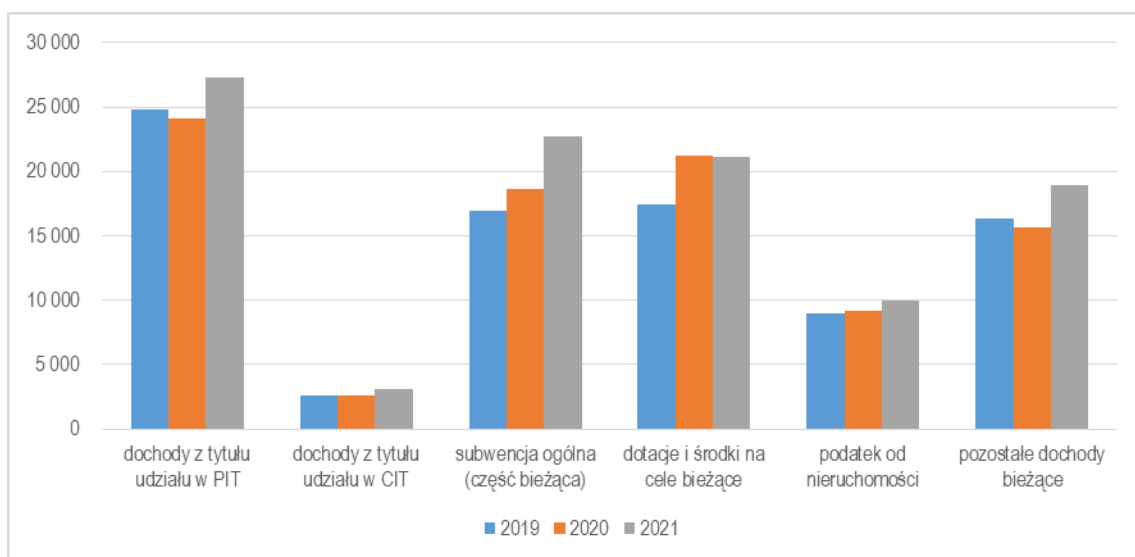
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody bieżące miast na prawach powiatu wzrosły o 12,7%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 4,9%, podczas gdy dochody ogółem wzrosły odpowiednio o 10,7% i o 6,8%.

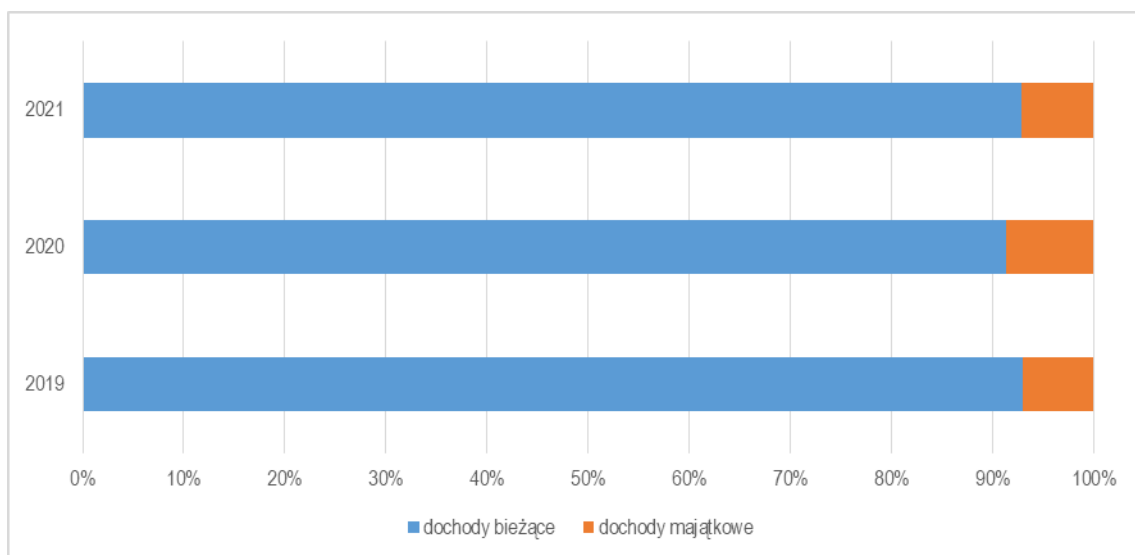
W 2021 r. najwyższą dynamikę dochodów bieżących w miastach na prawach powiatu można zauważyć w dochodach z tytułu subwencji ogólnej (część bieżąca) – 121,6%.

Dochody z tytułu udziału w PIT, w porównaniu z rokiem 2020, wzrosły o 12,9%.

Dochody bieżące miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



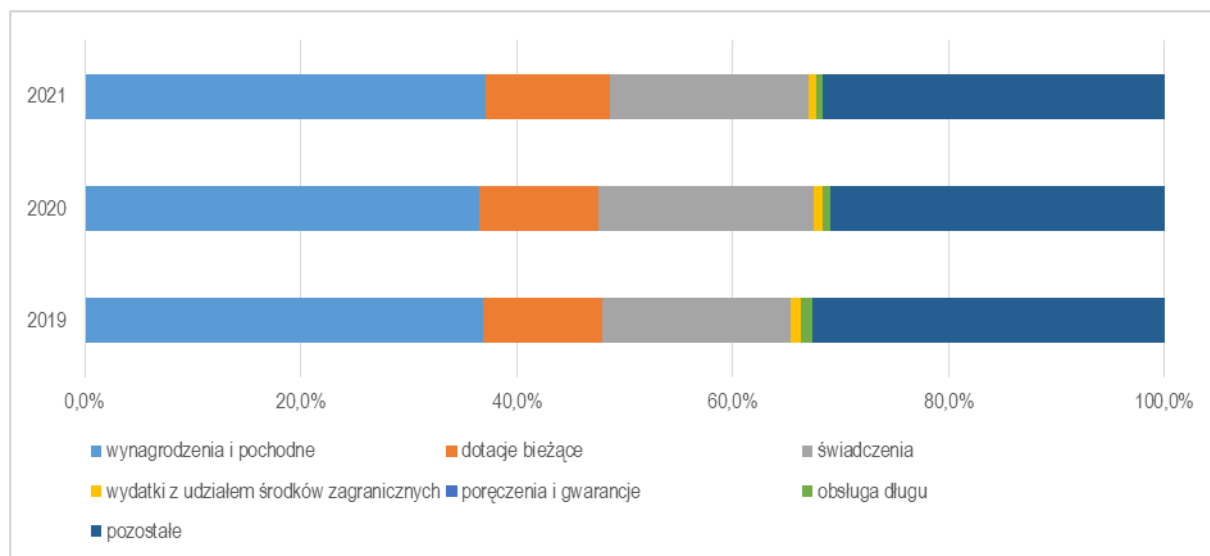
Struktura dochodów ogółem miast na prawach powiatu w latach 2019-2021



W strukturze dochodów ogółem w miastach na prawach powiatu w 2021 r., w porównaniu do 2020 r., udział dochodów bieżących zwiększył się o 1,6 punktu procentowego.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących miast na prawach powiatu w latach 2019-2021



W 2021 r., w strukturze wydatków bieżących miast na prawach powiatu przeważały wydatki na wynagrodzenia i pochodne (37,2%), pozostałe wydatki bieżące (31,6%) oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych (18,5%). Wydatki miast na prawach powiatu w tych grupach stanowiły łącznie 87,3% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki bieżące, z tego:	80 988	88 276	92 555	112,0%	109,0%	104,8%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	29 919	32 269	34 426	109,3%	107,9%	106,7%
dotacje na zadania bieżące	9 007	9 681	10 508	115,9%	107,5%	108,5%
świadczenia na rzecz osób fizycznych	14 123	17 581	17 155	129,6%	124,5%	97,6%
wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp	746	695	694	110,4%	93,2%	99,9%
wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji	9	5	9	180,0%	55,6%	180,0%
wydatki na obsługę długu	886	740	557	104,0%	83,5%	75,3%
pozostałe wydatki bieżące	26 298	27 306	29 206	106,3%	103,8%	107,0%

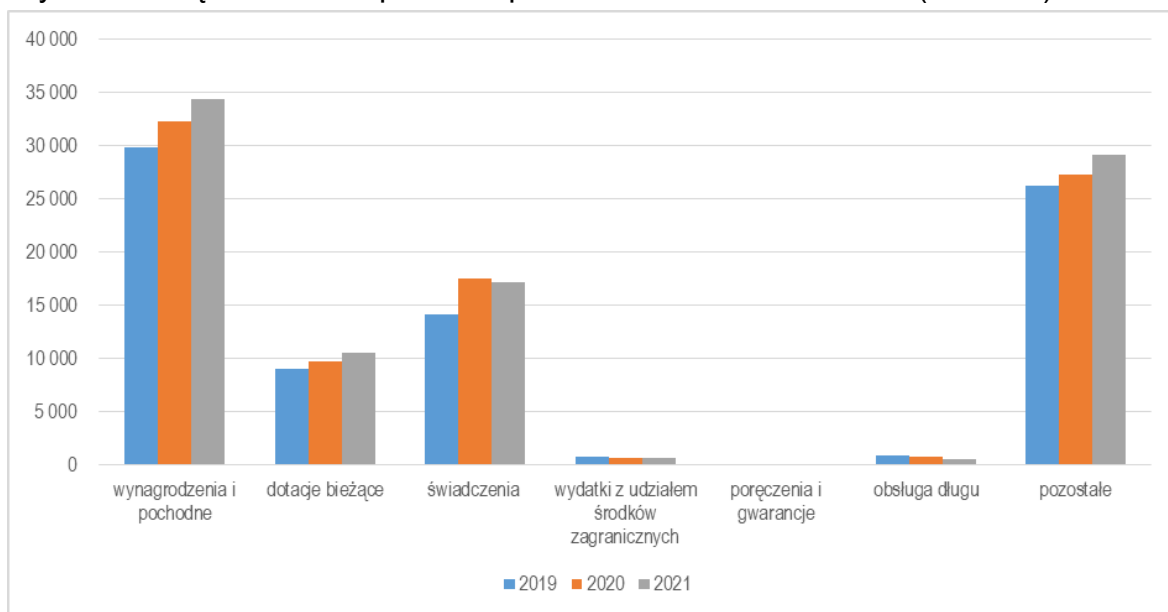
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki bieżące miast na prawach powiatu wzrosły o 4,8%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 9,0%.

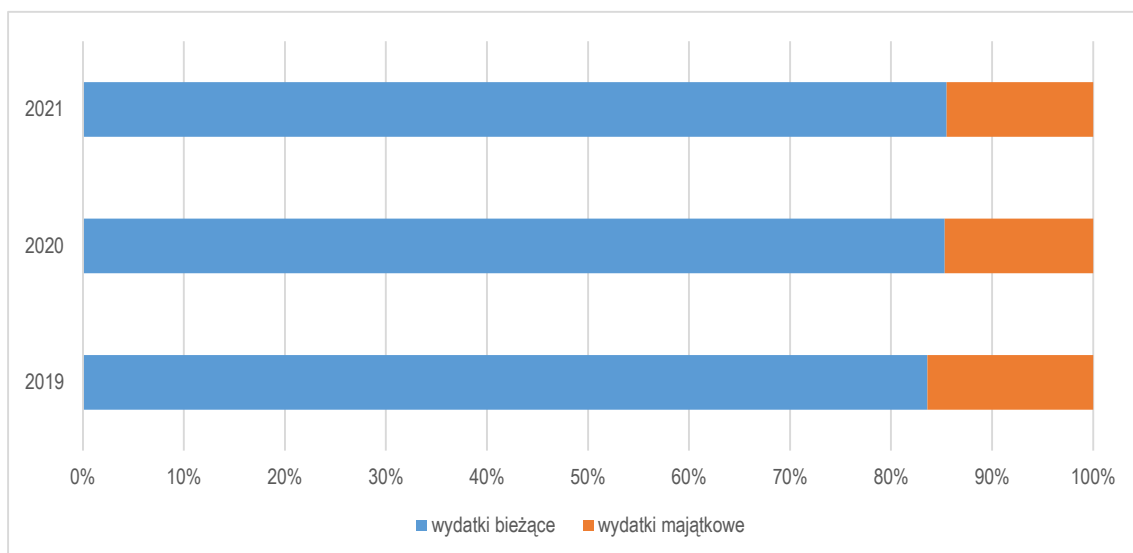
W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., największy wzrost odnotowano w wydatkach na dotacje na zadania bieżące (o 8,5%).⁵

Wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które stanowiły 37,2% wydatków bieżących, wzrosły w stosunku do 2020 r. o 6,7%.

Wydatki bieżące miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



Struktura wydatków ogółem miast na prawach powiatu w latach 2019-2021

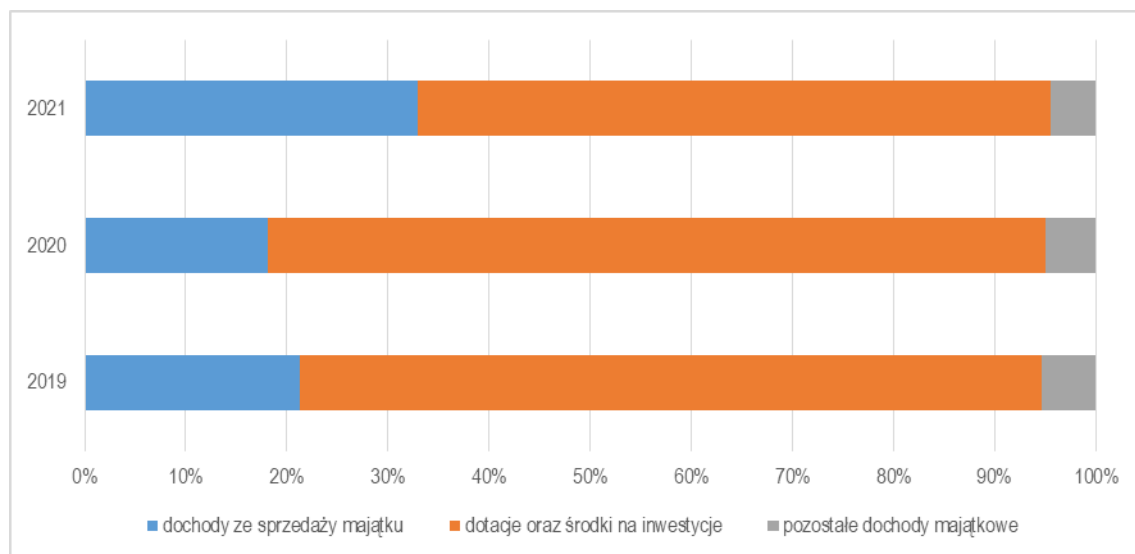


W strukturze wykonanych wydatków ogółem miast na prawach powiatu udział wydatków bieżących zwiększył się z 85,3% w 2020 r. do 85,5% w 2021 r.

⁵ pomijając kategorię wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, która stanowi znikomą część w strukturze wydatków bieżących

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych miast na prawach powiatu w latach 2019-2021



W 2021 r. w dochodach majątkowych miast na prawach powiatu największy udział stanowiły dotacje oraz środki na inwestycje – 62,5% oraz dochody ze sprzedaży majątku – 33,0%.

Dochody majątkowe miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

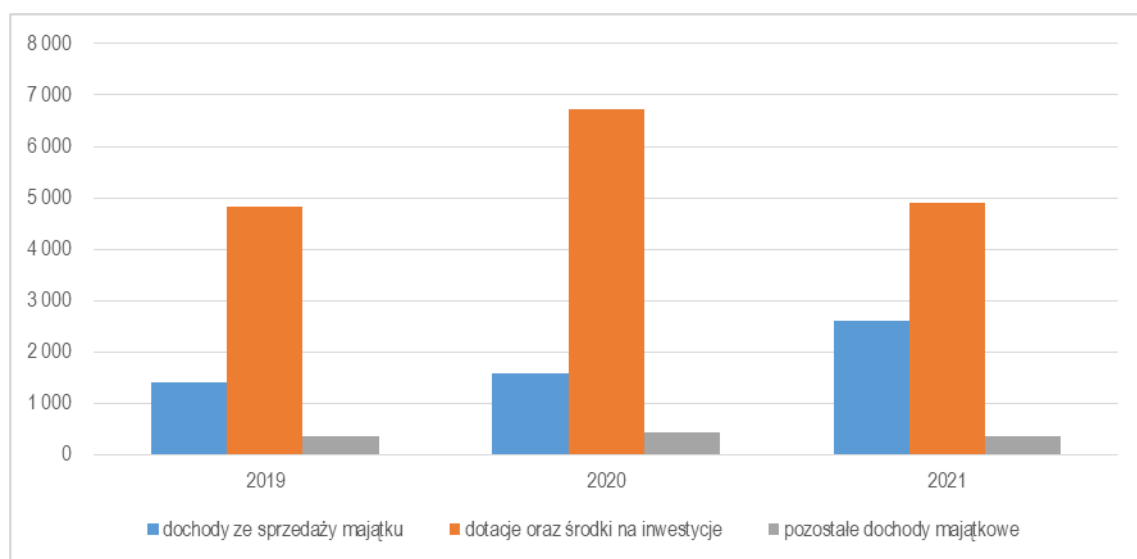
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Dochody majątkowe, z tego:	6 563	8 731	7 849	108,7%	133,0%	89,9%
dochody ze sprzedaży majątku	1 395	1 582	2 594	82,9%	113,4%	164,0%
dotacje oraz środki na inwestycje	4 820	6 722	4 905	116,7%	139,5%	73,0%
pozostałe dochody majątkowe	348	427	350	158,2%	122,7%	82,0%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody majątkowe miast na prawach powiatu zmniejszyły się o 10,1%, natomiast w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zwiększyły się o 33,0%.

Spośród dochodów majątkowych w 2021 r., w porównaniu do 2020 r., wzrost odnotowano w dochodach ze sprzedaży majątku – o 64,0%.

Dochody majątkowe miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 przedstawiały się następująco (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki majątkowe, w tym:	15 898	15 226	15 648	108,1%	95,8%	102,8%
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp	14 663	14 059	13 895	107,4%	95,9%	98,8%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe miast na prawach powiatu zwiększyły się o 2,8%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r., zmniejszyły się o 4,2%. Wydatki inwestycyjne w porównaniu do roku 2020 zmniejszyły się o 1,2%, zaś w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zmniejszyły się o 4,1%.

5. Wynik budżetów miast na prawach powiatu

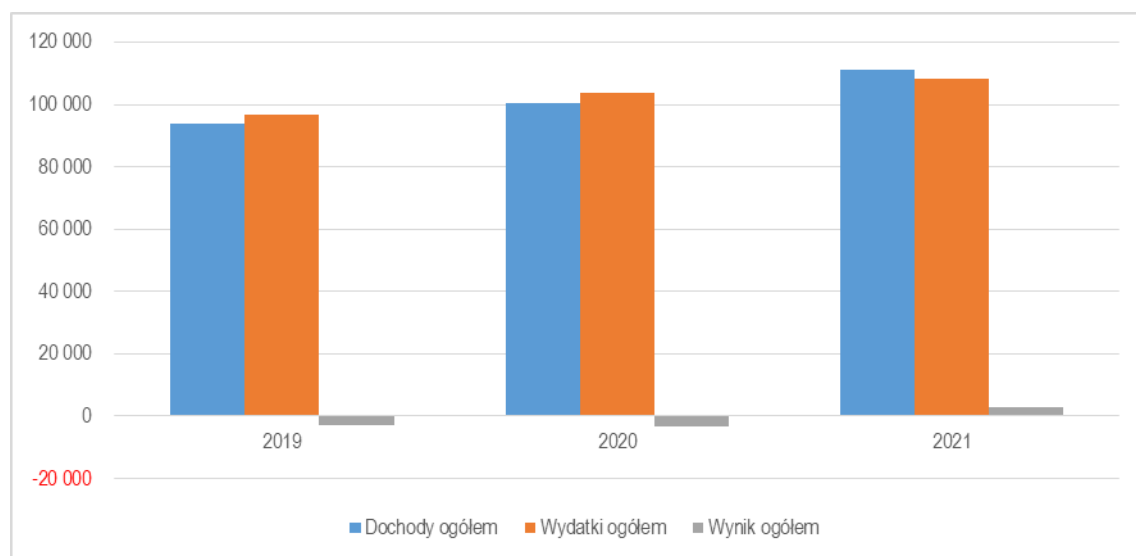
Dochody, wydatki oraz wynik miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 w podziale na dochody i wydatki bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	93 894	100 314	111 046	109,8%	106,8%	110,7%
I.1 Dochody bieżące	87 331	91 583	103 197	109,9%	104,9%	112,7%
I.2 Dochody majątkowe	6 563	8 731	7 849	108,7%	133,0%	89,9%
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	96 885	103 502	108 203	111,3%	106,8%	104,5%
II.1 Wydatki bieżące	80 988	88 276	92 555	112,0%	109,0%	104,8%
II.2 Wydatki majątkowe	15 898	15 226	15 648	108,1%	95,8%	102,8%
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	-2 991	-3 188	2 843			
WYNIK BIEŻĄCY per saldo (I.1-II.1)	6 343	3 307	10 642			
<i>Łączna kwota nadwyżek operacyjnych</i>	6 348	3 504	10 641			
<i>Łączna kwota deficytów operacyjnych</i>	-5	-198	0			
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-9 335	-6 495	-7 799			
<i>Relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących</i>	7,3%	3,6%	10,3%			

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

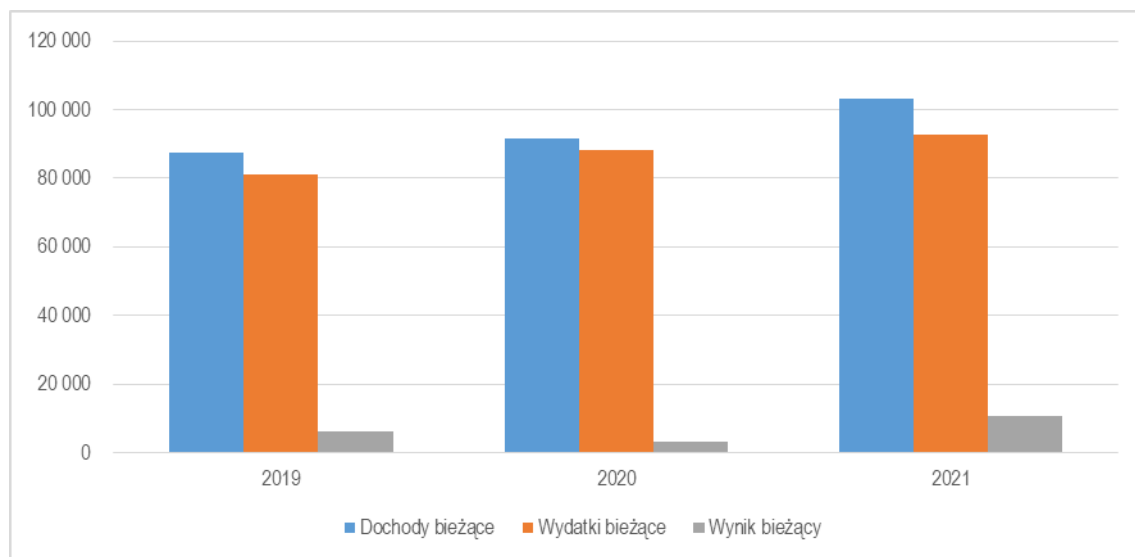
Nadwyżka operacyjna w miastach na prawach powiatu w 2021 r. zwiększyła się w porównaniu do 2020 r. o 7 335 mln zł, a wynik majątkowy (dochody majątkowe - wydatki majątkowe) w 2021 r. wynosił -7 799 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



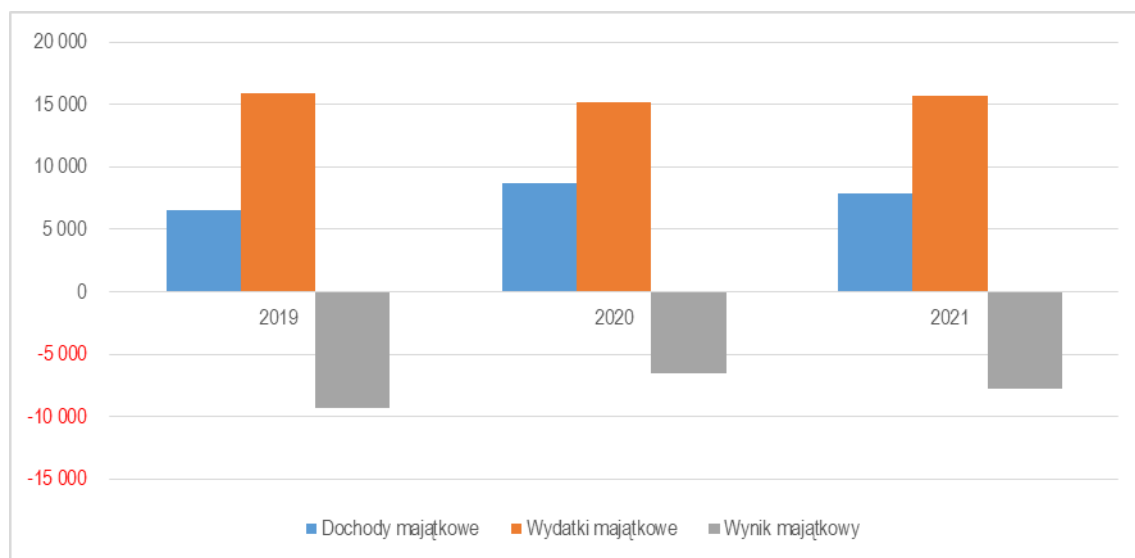
Budżety miast na prawach powiatu w 2021 r. zamknęły się nadwyżką w wysokości 2 843 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



W latach 2019-2021 miasta na prawach powiatu wypracowały nadwyżkę operacyjną, która wyniosła w 2019 r. 6 343 mln zł, w 2020 r. 3 307 mln zł i w 2021 r. 10 642 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy miast na prawach powiatu w latach 2019-2021 (w mln zł)



W 2021 r. wydatki majątkowe w miastach na prawach powiatu zostały zrealizowane na poziomie 15 648 mln zł, z czego 7 849 mln zł, tj. 50,2% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby miast na prawach powiatu według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2019-2021.

	2019	2020	2021
Dodatni wynik bieżący	65	63	66
Ujemny wynik bieżący	1	3	0

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

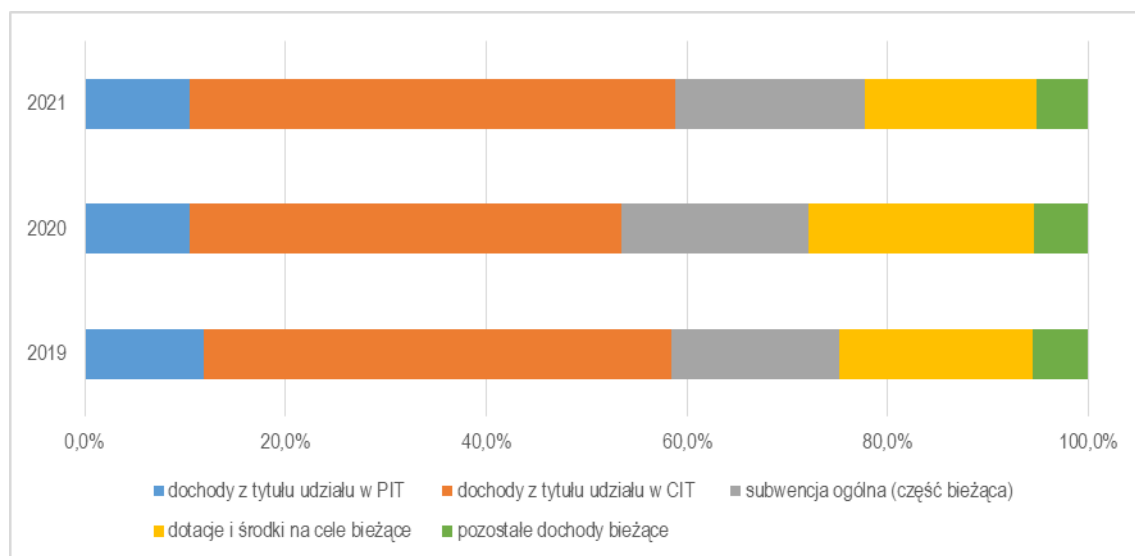
W 2021 r. wszystkie miasta na prawach powiatu wykazały dodatni wynik bieżący.

Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów dotyczące poszczególnych miast na prawach powiatu przedstawiono w załącznikach.

Część V Wykonanie budżetów województw

1. Dochody bieżące

Struktura dochodów bieżących województw w latach 2019-2021



W strukturze dochodów bieżących województw w 2021 r. największy udział stanowiły: dochody z tytułu udziału w CIT - 48,4%, subwencja ogólna (część bieżąca) - 18,9%, dotacje i środki na cele bieżące - 17,2%.

W poniższym zestawieniu przedstawiono zbiorcze dane dotyczące wykonanych dochodów bieżących województw w latach 2019-2021 (w mln zł)

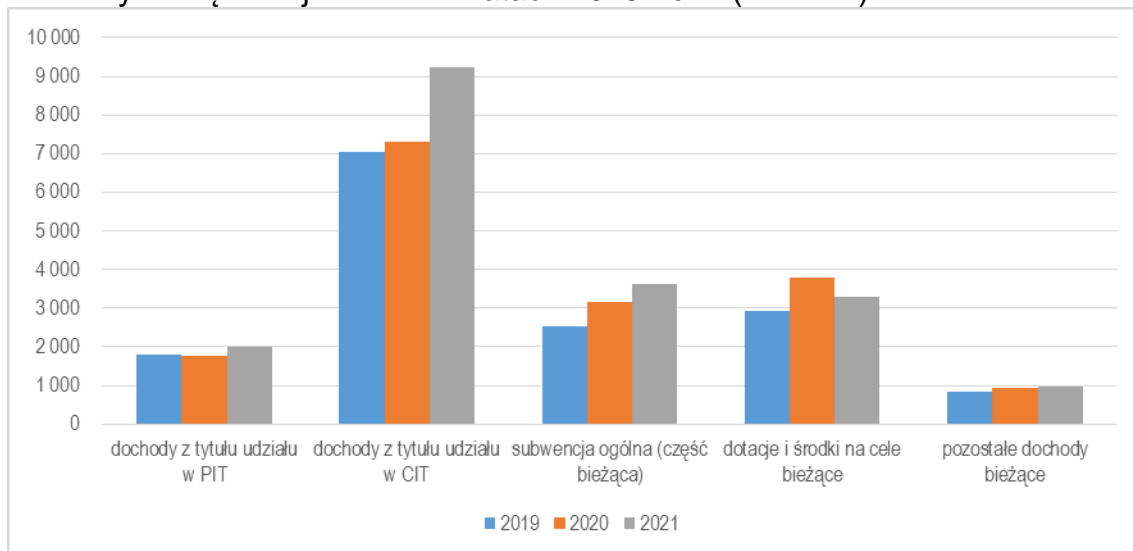
Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DOCHODY OGÓŁEM, w tym:	18 753	20 957	22 827	110,6%	111,8%	108,9%
Dochody bieżące, z tego:	15 081	16 932	19 091	109,9%	112,3%	112,8%
dochody z tytułu udziału w PIT	1 799	1 762	1 983	110,1%	97,9%	112,5%
dochody z tytułu udziału w CIT	7 033	7 292	9 240	112,4%	103,7%	126,7%
subwencja ogólna (część bieżąca)	2 512	3 143	3 615	117,3%	125,1%	115,0%
dotacje i środki na cele bieżące	2 912	3 805	3 286	104,8%	130,7%	86,4%
pozostałe dochody bieżące	825	929	967	90,7%	112,6%	104,1%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

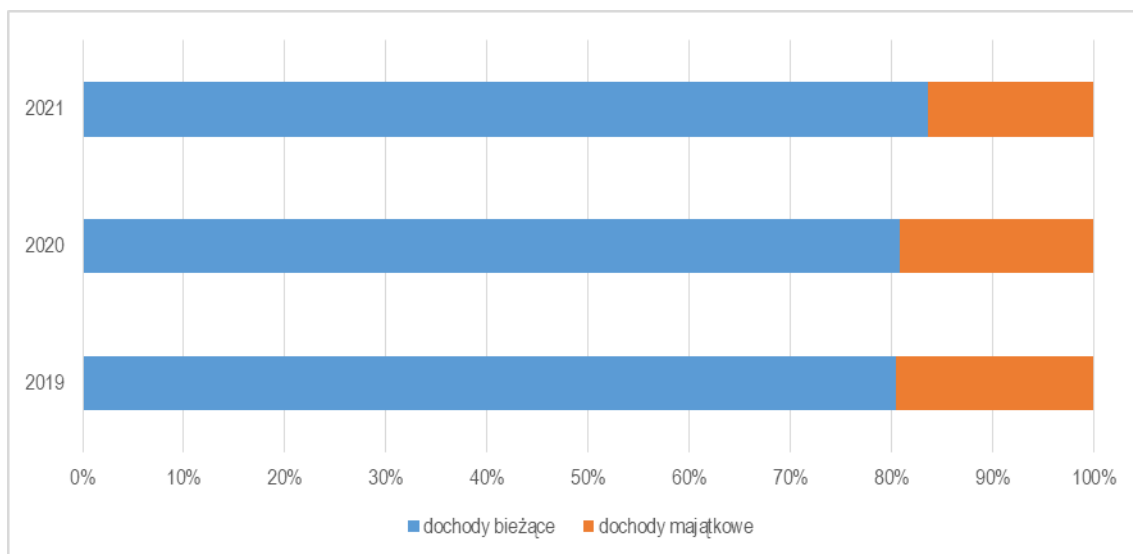
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody bieżące zwiększyły się o 12,8%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 12,3%. Dochody ogółem w 2021 r. zwiększyły się w stosunku do 2020 r. o 8,9%, a w stosunku 2020 r. do 2019 r. zwiększyły się o 11,8%.

Wśród dochodów bieżących zrealizowanych przez województwa w 2021 r., w porównaniu do 2020 r., największy wzrost dochodów nastąpił z tytułu udziału w CIT o 26,7% oraz z tytułu subwencji ogólnej (część bieżąca) o 15,0%.

Dochody bieżące województw w latach 2019-2021 (w mln zł)



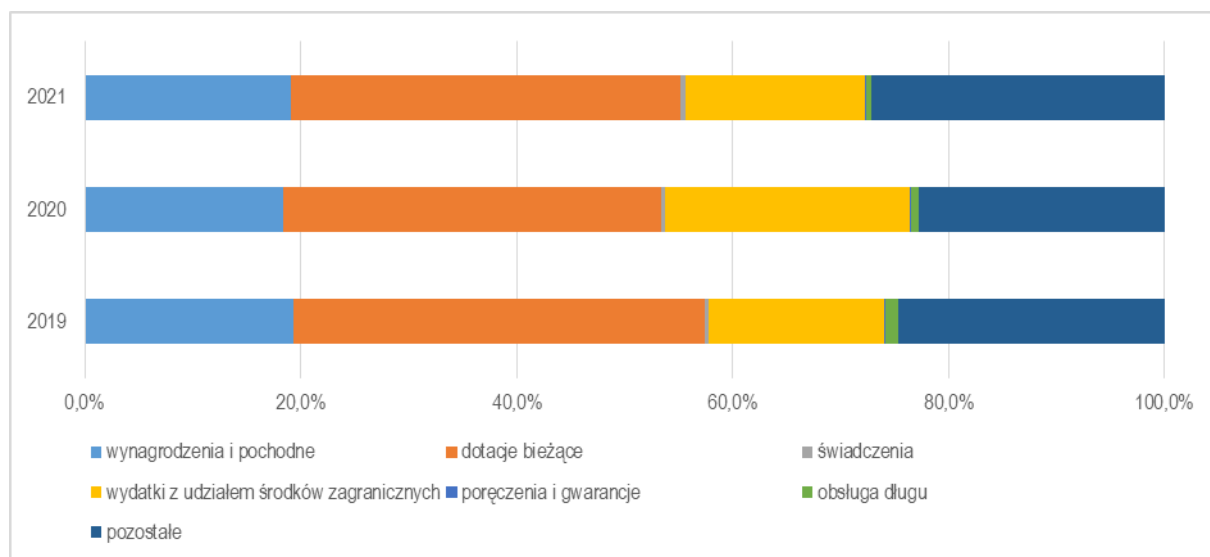
Struktura dochodów ogółem województw w latach 2019-2021



Udział dochodów bieżących województw w strukturze dochodów ogółem zwiększył się z 80,8% w roku 2020 do 83,6% w roku 2021.

2. Wydatki bieżące

Struktura wydatków bieżących województw w latach 2019-2021



W strukturze wydatków bieżących województw w 2021 r. przeważały dotacje na zadania bieżące stanowiące 36,1% tych wydatków. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne stanowiły 19,1% wydatków bieżących.

Wydatki bieżące województw w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł)

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki bieżące, z tego:	11 407	12 720	13 291	107,3%	111,5%	104,5%
wynagrodzenia i składki od nich naliczane	2 202	2 341	2 539	105,4%	106,3%	108,5%
dotacje na zadania bieżące	4 344	4 453	4 799	107,0%	102,5%	107,8%
świadczenia na rzecz osób fizycznych	47	51	56	109,3%	108,5%	109,8%
wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp	1 855	2 881	2 226	102,0%	155,3%	77,3%
wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji	8	9	15	100,0%	112,5%	166,7%
wydatki na obsługę długu	139	98	62	92,1%	70,5%	63,3%
pozostałe wydatki bieżące	2 811	2 886	3 594	114,1%	102,7%	124,5%

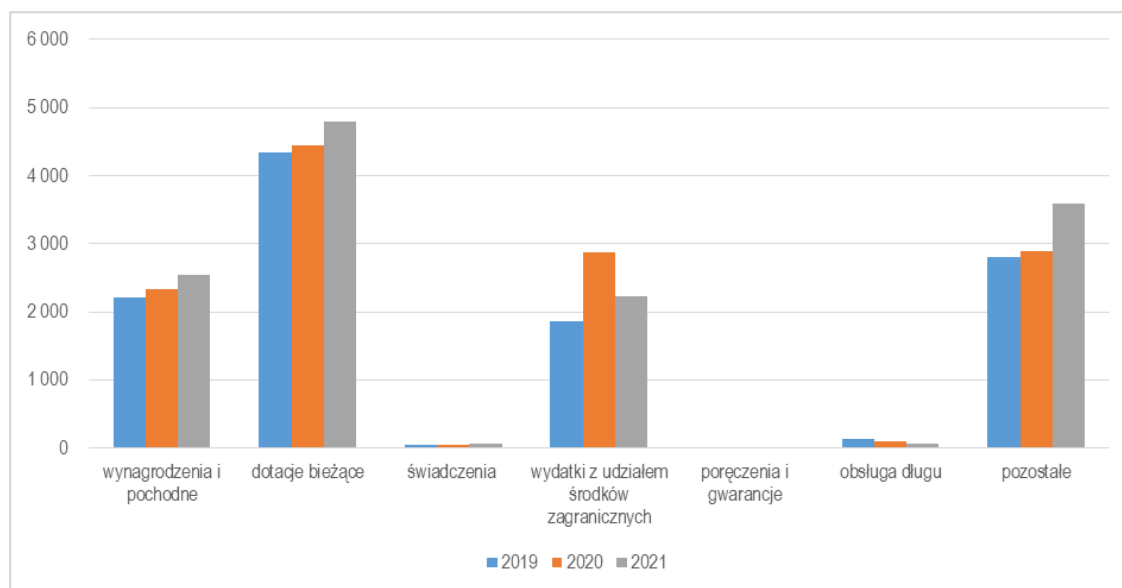
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019 - 2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki bieżące województw zwiększyły się o 4,5%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. o 11,5%.

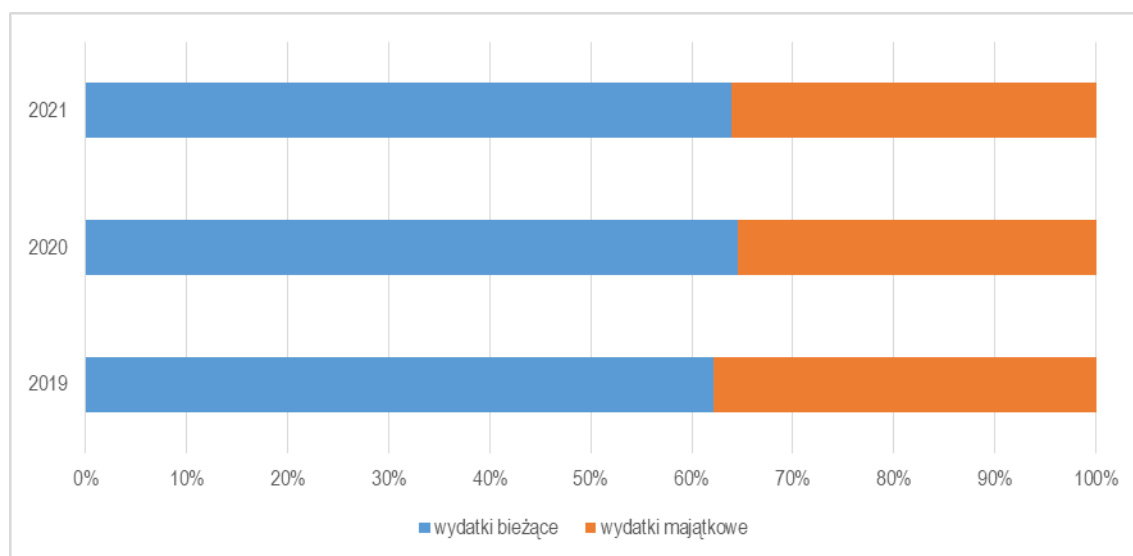
Wśród wydatków bieżących zrealizowanych przez województwa w 2021 r., w porównaniu z 2020 r., wzrosły wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych –

o 9,8%, wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – o 8,5%, oraz dotacje na zadania bieżące – o 7,8%.⁶

Wydatki bieżące województw w latach 2019-2021 (w mln zł)



Struktura wydatków ogółem województw w latach 2019-2021

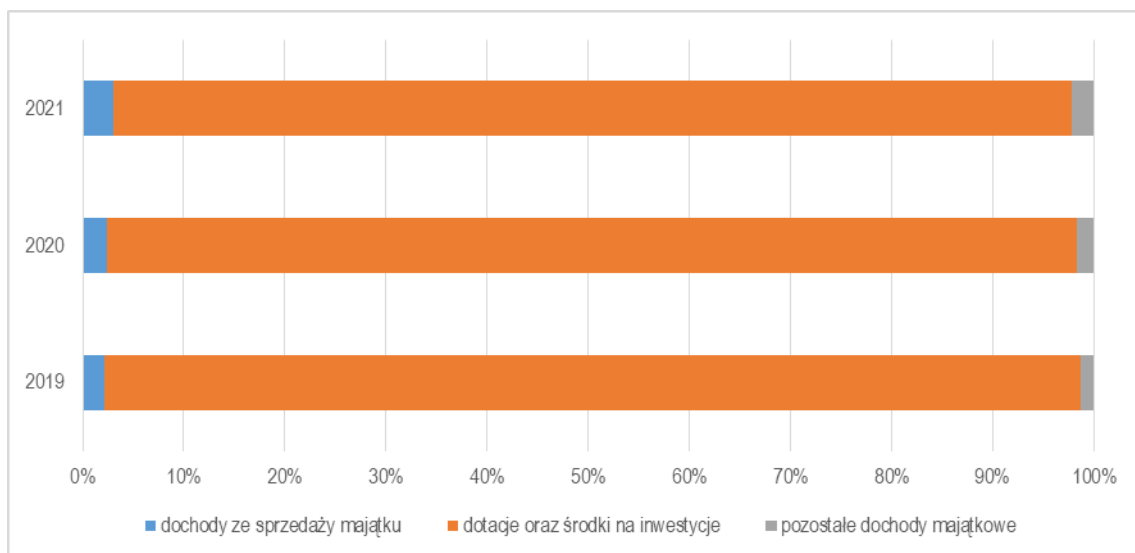


Udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem województw zmniejszył się z 64,5% w 2020 r. do 63,9% w 2021 r.

3. Dochody majątkowe

Struktura dochodów majątkowych województw w latach 2019-2021

⁶ pomijając kategorię wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, która stanowi znikomą część w strukturze wydatków bieżących



W 2021 r. w dochodach majątkowych województw najistotniejszy udział stanowiły dotacje oraz środki na inwestycje – 94,8%. Ich udział zmniejszył się z 95,9% w 2020 r. do 94,8% w 2021 r.

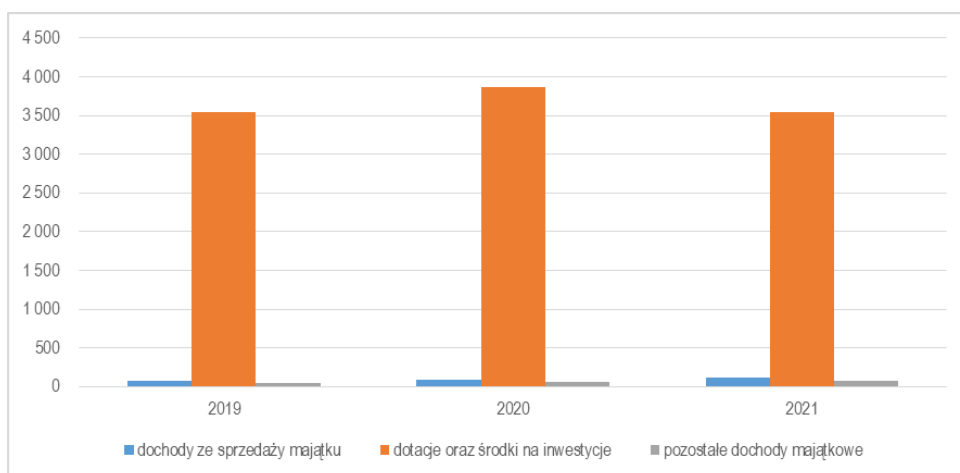
Dochody majątkowe województw w latach 2019-2021 przedstawia poniższa tabela (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Dochody majątkowe, z tego:	3 673	4 025	3 735	113,6%	109,6%	92,8%
dochody ze sprzedaży majątku	78	95	116	67,8%	121,8%	122,1%
dotacje oraz środki na inwestycje	3 548	3 863	3 540	114,9%	108,9%	91,6%
pozostałe dochody majątkowe	47	67	79	156,7%	142,6%	117,9%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody majątkowe województw zmniejszyły się o 7,2%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zwiększyły się o 9,6%.

Dochody majątkowe województw w latach 2019-2021 (w mln zł)



4. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe województw w latach 2019-2021 przedstawiały się następująco (w mln zł):

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Wydatki majątkowe, w tym:	6 967	6 988	7 511	117,1%	100,3%	107,5%
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp	6 668	6 663	7 097	117,8%	99,9%	106,5%

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe województw zwiększyły się o 7,5%, a w porównaniu 2020 r. do 2019 r. zwiększyły się o 0,3%. Wydatki inwestycyjne zrealizowane w 2021 r., zwiększyły się o 6,5% w porównaniu do roku 2020, natomiast w porównaniu roku 2020 do roku 2019 zmniejszyły się o 0,1%.

5. Wynik budżetów województw

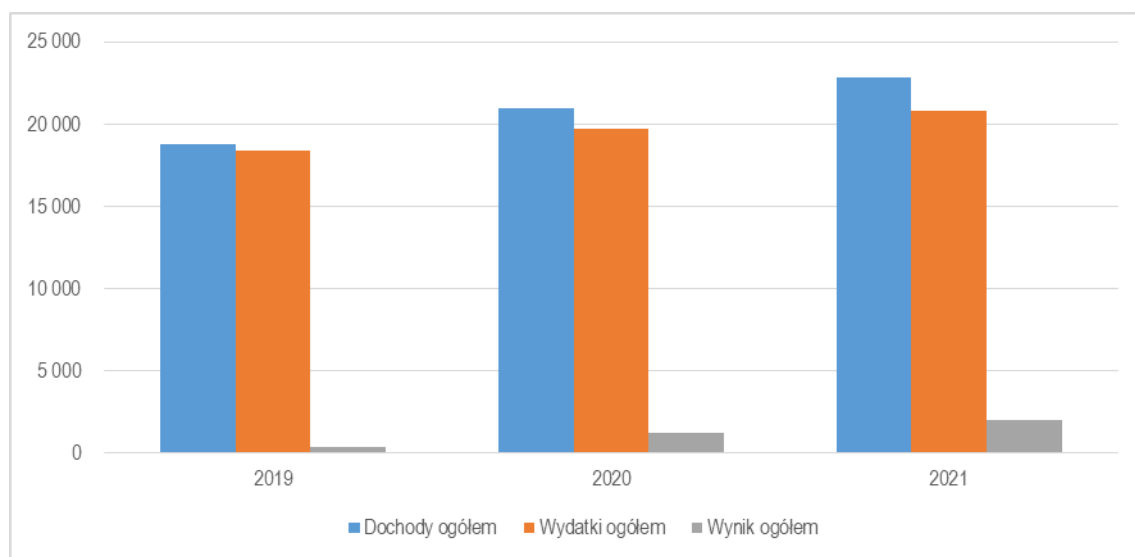
Dochody, wydatki oraz wynik województw w latach 2019-2021 w podziale na bieżące i majątkowe przedstawia poniższa tabela (w mln zł).

Wyszczególnienie	Wykonanie			Dynamika (rok poprz.=100)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
I. DOCHODY OGÓŁEM, z tego:	18 753	20 957	22 827	110,6%	111,8%	108,9%
I.1 Dochody bieżące	15 081	16 932	19 091	109,9%	112,3%	112,8%
I.2 Dochody majątkowe	3 673	4 025	3 735	113,6%	109,6%	92,8%
II. WYDATKI OGÓŁEM, z tego:	18 374	19 708	20 802	110,8%	107,3%	105,6%
II.1 Wydatki bieżące	11 407	12 720	13 291	107,3%	111,5%	104,5%
II.2 Wydatki majątkowe	6 967	6 988	7 511	117,1%	100,3%	107,5%
III. WYNIK OGÓŁEM (I-II)	379	1 249	2 025			
WYNIK BIEŻĄCY per saldo (I.1-II.1)	3 674	4 212	5 800			
Łączna kwota nadwyżek operacyjnych	3 673	4 212	5 801			
Łączna kwota deficytów operacyjnych	0	0	0			
WYNIK MAJĄTKOWY (I.2-II.2)	-3 294	-2 963	-3 776			
Relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących	24,4%	24,9%	30,4%			

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

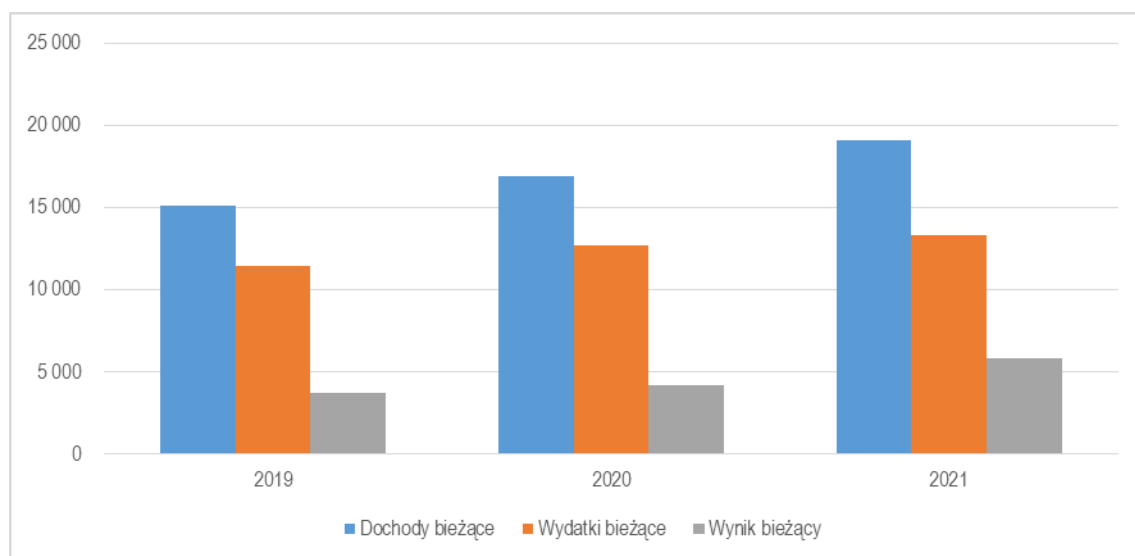
W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., nadwyżka bieżąca (dochody bieżące - wydatki bieżące) w województwach zwiększyła się o 1 588 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik ogółem województw w latach 2019–2021 (w mln zł)



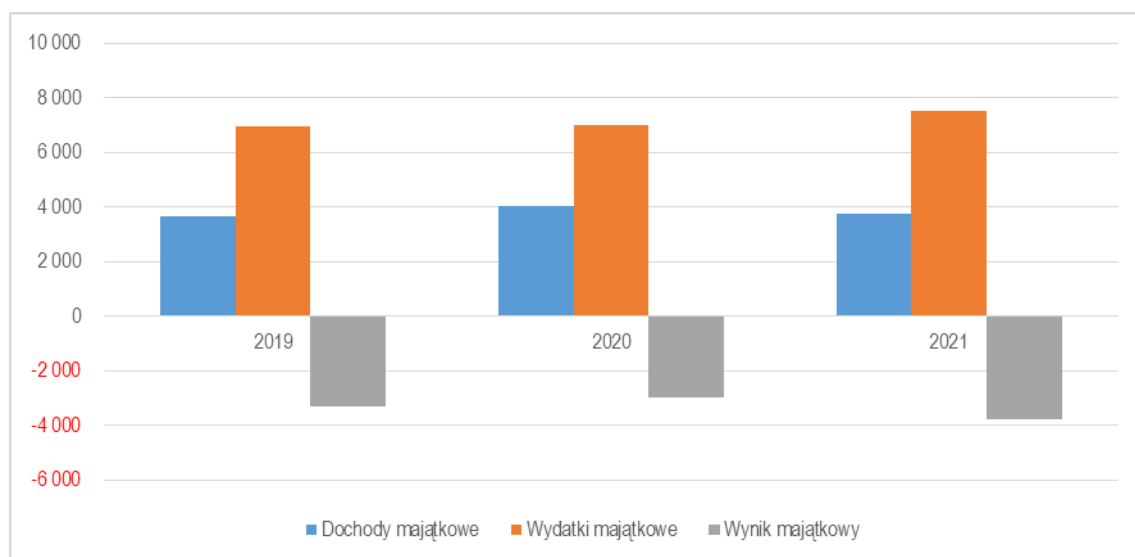
W 2021 r. budżety samorządów województw zamknęły się nadwyżką w wysokości 2 025 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik bieżący województw w latach 2019–2021 (w mln zł)



W roku 2021, w stosunku do roku 2020, nadwyżka bieżąca samorządów województw wzrosła z kwoty 4 212 mln zł do kwoty 5 800 mln zł.

Dochody, wydatki i wynik majątkowy województw w latach 2019-2021 (w mln zł)



W 2021 r. wydatki majątkowe województw zostały zrealizowane w wysokości 7 511 mln zł, z czego 3 735 mln zł, tj. 49,7% mogło być sfinansowane z dochodów majątkowych.

W poniższym zestawieniu przedstawiono dane dotyczące liczby województw według osiągniętego wyniku bieżącego w latach 2019-2021:

	2019	2020	2021
Dodatni wynik bieżący	16	16	16
Ujemny wynik bieżący	0	0	0

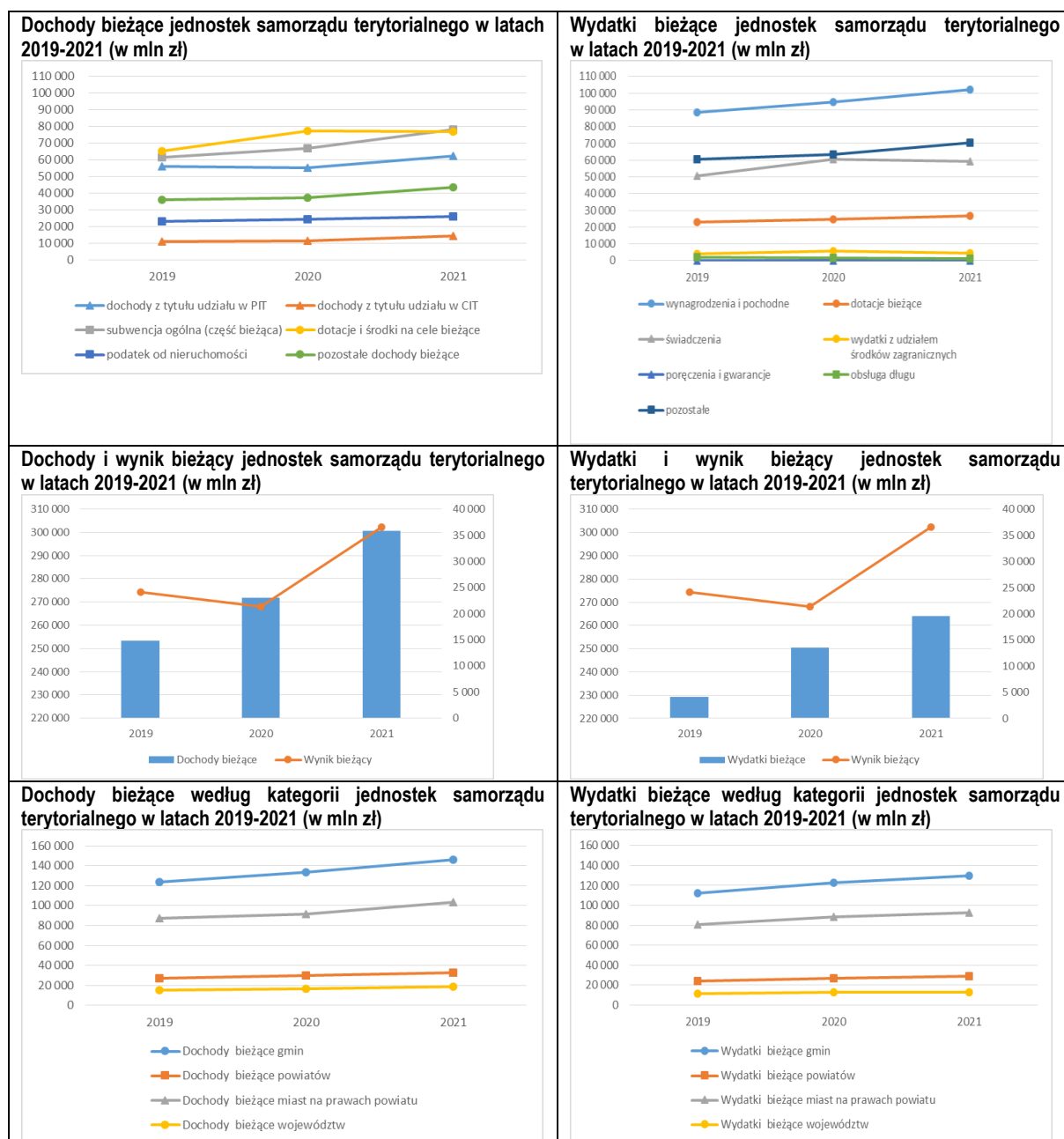
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za lata 2019-2021 (Min. Fin.)

W latach 2019 - 2021 wszystkie województwa wykazały nadwyżkę operacyjną.

Szczegółowe dane w zakresie realizacji budżetów dotyczące poszczególnych województw przedstawiono w załącznikach.

Część VI Podsumowanie

Dochody i wydatki bieżące



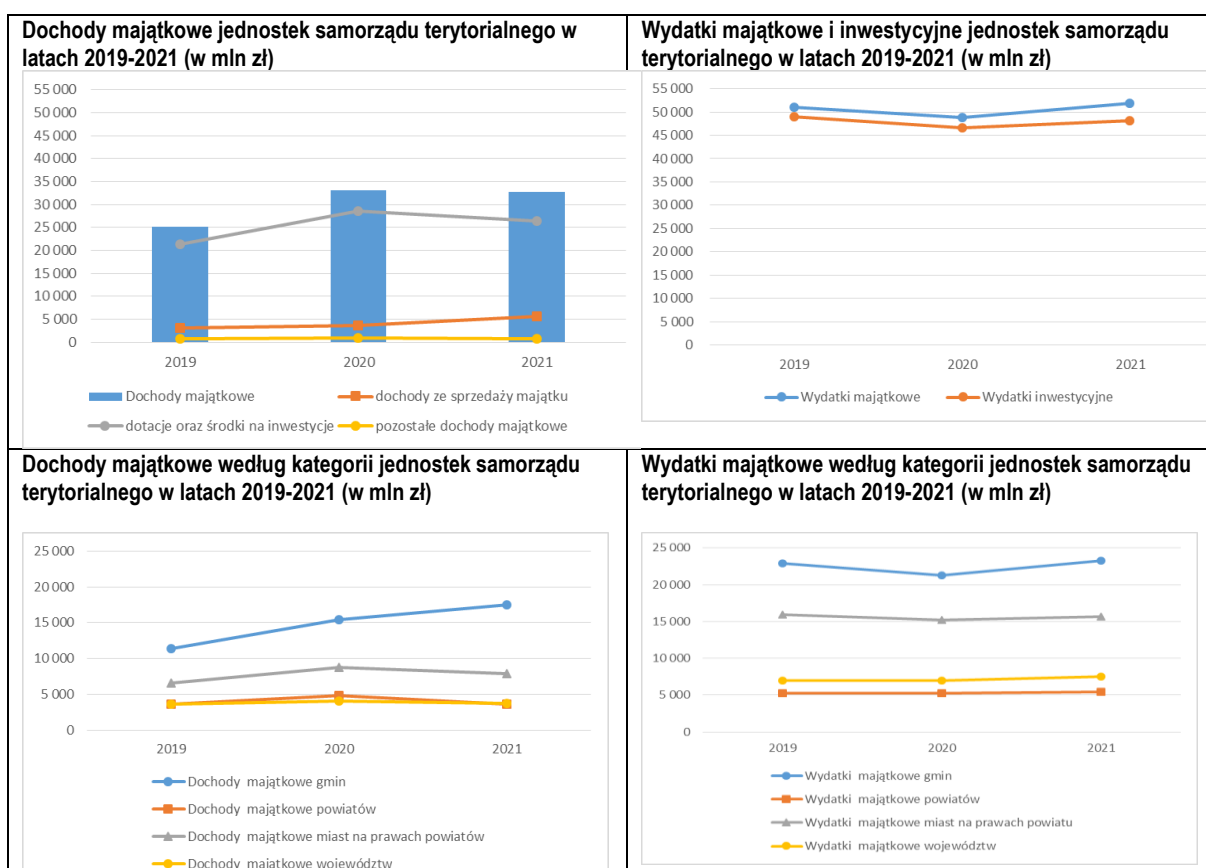
W 2021 r., w porównaniu z 2020 r., prawie wszystkie źródła dochodów bieżących wykazywały wzrost, a najwyższą dynamikę dochodów bieżących jednostki samorządu terytorialnego uzyskały z dochodów z tytułu udziału w CIT (126,3%) oraz subwencji ogólnej (część bieżąca) (116,9%).

W 2021 r., w stosunku do 2020 r. najwyższy wzrost dochodów bieżących wystąpił w województwach (12,8%) oraz miastach na prawach powiatu (12,7%).

W 2021 r. wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego wynosiły 264 127 mln zł, co stanowiło 87,8% dochodów bieżących (300 733 mln zł).

W 2021 r., w stosunku do 2020 r., najwyższy wzrost wydatków bieżących miał miejsce w powiatach – 6,4%.

Dochody i wydatki majątkowe



W 2021 r., w stosunku do 2020 r., dochody majątkowe jednostek samorządu terytorialnego zmniejszyły się o 1,2%. W prawie wszystkich kategoriach jednostek odnotowano spadek dochodów majątkowych. Wyjątkiem były gminy, gdzie dochody majątkowe wykonane w roku 2021 były o 13,1% wyższe, niż w roku 2020.

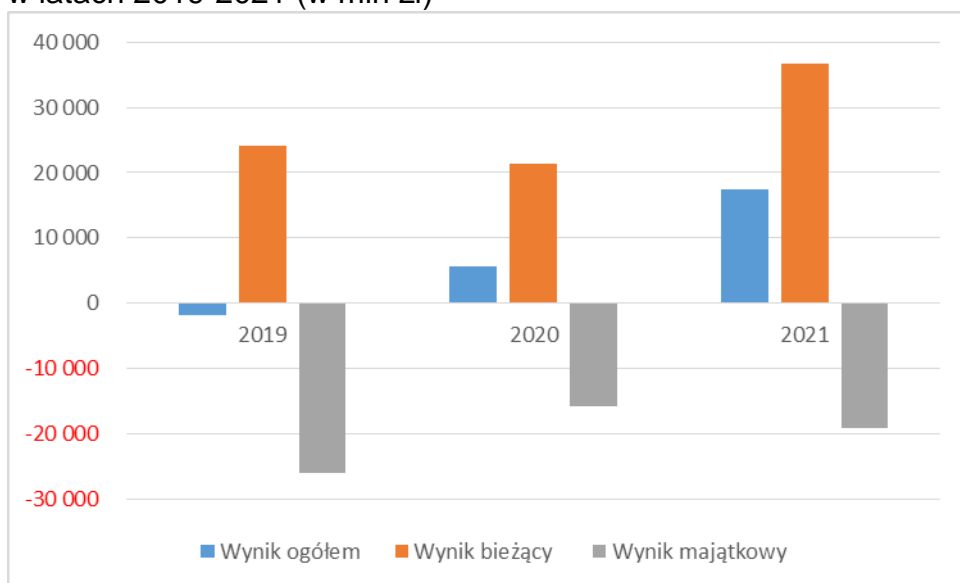
W 2021 r., w stosunku do 2020 r., wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego zwiększyły się o 6,3%.

We wszystkich kategoriach jednostek odnotowano wzrost wydatków majątkowych. Najwyższy wzrost miał miejsce w gminach, gdzie wydatki majątkowe wykonane w roku 2021 były o 9,4% wyższe, niż w roku 2020.

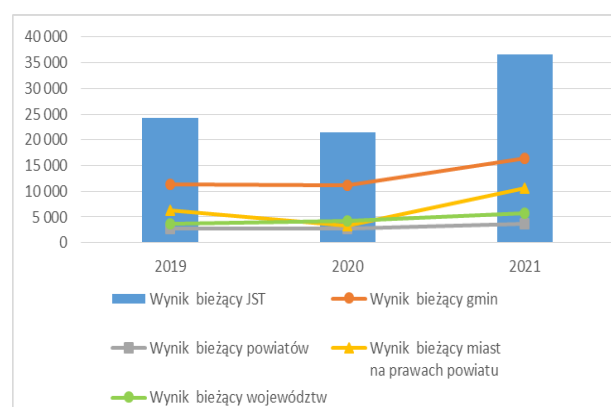
Wydatki inwestycyjne w 2021 r. stanowiły 92,8% wydatków majątkowych, a w latach 2019 i 2020 odpowiednio - 95,9% i 95,7%.

Wynik

Wynik ogółem, wynik bieżący i wynik majątkowy jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



Wynik bieżący według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



Wynik majątkowy według kategorii jednostek samorządu terytorialnego w latach 2019-2021 (w mln zł)



- W 2021 r., w porównaniu do 2020 r., nadwyżka operacyjna w jednostkach samorządu terytorialnego zwiększyła się o 15 222 mln zł, tj. o 71,2%, z tego:
 - w gminach o 5 297 mln zł, tj. o 47,5%,
 - w powiatach o 1 003 mln zł, tj. o 37,0%,
 - w miastach na prawach powiatu o 7 335 mln zł, tj. o 221,8%,
 - w województwach o 1 588 mln zł, tj. o 37,7%.

2. W 2021 roku, 2 800 jednostek samorządu terytorialnego (99,8% ogółu) osiągnęło dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, w tym wszystkie 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu oraz 16 województw.
3. Liczba jednostek wykazujących w 2021 r. ujemny wynik bieżący wyniosła 7 i w porównaniu do 2020 r. zmniejszyła się o 30 jednostek, przy czym ujemny wynik bieżący:
 - w 2021 r. wystąpił tylko w gminach,
 - w 2020 r. wystąpił w 32 gminach, 2 powiatach oraz w 3 miastach na prawach powiatu.
4. W 2021 r. we wszystkich kategoriach jednostek samorządu terytorialnego wynik majątkowy (dochody majątkowe – wydatki majątkowe) był ujemny.

Załączniki:

Tabela 1 Wynik bieżący w gminach w latach 2019-2021

Tabela 2 Wynik bieżący w powiatach w latach 2019-2021

Tabela 3 Wynik bieżący w miastach na prawach powiatu w latach 2019-2021

Tabela 4 Wynik bieżący w województwach w latach 2019-2021