

## Spis treści kwartalnika „Przegląd Legislacyjny” Rok XXVIII, nr 2(116)/2021

---

### ARTYKUŁY

<i>Jarosław Szymanek</i> (Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu) Ocena Skutków Regulacji jako mechanizm doskonalenia prawodawstwa . . . . .	11
<i>Igor Zgoliński</i> (Kujawsko-Pomorska Szkoła Wyższa w Bydgoszczy) <i>Tomasz Oczkowski</i> (Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu) Nadużycie przepisów prawa podatkowego a przestępstwo oszustwa podatkowego z art. 56 Kodeksu karnego skarbowego . . . . .	35
<i>Magdalena Skibińska</i> (Uniwersytet Zielonogórski) <i>Sebastian Kowalski</i> (Uniwersytet Zielonogórski) Tajemnica spowiedzi w regulacjach Kodeksu postępowania cywilnego i Kodeksu postępowania karnego – uwagi <i>de lege lata</i> i postulaty <i>de lege ferenda</i> . . . . .	49

### Z PRAC RADY LEGISLACYJNEJ

Wykaz opinii Rady Legislacyjnej wydanych od marca 2021 r. do maja 2021 r. . . . .	71
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XIII kadencji . . . . . opinia: o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny skarbowy (s. 72)	72
Pełne teksty wybranych opinii i stanowisk Rady Legislacyjnej XII kadencji . . . . . opinia: o projekcie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (s. 115) ■ o projekcie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (s. 123)	115

### VARIA

<i>Czesław Kłak</i> (Kujawsko-Pomorska Szkoły Wyższej w Bydgoszczy) Głosa do postanowienia Sądu Apelacyjnego w Krakowie z 17 czerwca 2020 r., sygn. akt II S 8/20 . . . . .	141
<i>Jan Kluza</i> (Uniwersytet Jagielloński) Głosa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 19 sierpnia 2020 r., sygn. akt K 46/15 . . . . .	147

### BIBLIOGRAFIA

Publikacje dotyczące Konstytucji, prawodawstwa i techniki legislacyjnej (wybór) . . .	157
---	-----

#### INFORMACJE DLA AUTORÓW „PRZEGLĄDU LEGISLACYJNEGO”

1. Teksty opracowań do „Przeгляdu Legislacyjnego” powinny być przesyłane w wersji elektronicznej na adres: [anna.kowalczyk@kprm.gov.pl](mailto:anna.kowalczyk@kprm.gov.pl).
2. Warunkiem wydrukowania tekstu jest uzyskanie pozytywnej oceny recenzentów. Procedura recenzowania opisana jest szczegółowo na stronie internetowej „Przeгляdu Legislacyjnego”.
3. Do przesłanego tekstu należy dołączyć zamieszczony na stronie: <http://radalegislacyjna.gov.pl> formularz, w którym znajdują się informacje o autorze (stopień lub tytuł naukowy, afiliacja, numer telefonu i adres domowy).
4. Do artykułu należy dodatkowo dołączyć krótkie (1/2 strony) streszczenie w języku angielskim oraz propozycję notki biograficznej autora.
5. Objętość nadsyłanych tekstów nie powinna przekraczać 2 ark. wyd. (ok. 80 000 znaków wraz ze spacjami i przypisami) w przypadku artykułu oraz 1/2 ark. wyd. w przypadku recenzji.
6. Do druku przyjmowane są wyłącznie prace oryginalne, wcześniej niepublikowane. Redakcja prosi o niedostarczanie jej prac wysyłanych jednocześnie do innych czasopism.
7. Redakcja „Przeгляdu Legislacyjnego” wdrożyła procedurę zabezpieczającą oryginalność publikacji naukowych. Polega ona na tym, że:
  - jeśli tekst jest podpisany przez więcej niż jednego autora, należy w nim umieścić (w przypisie) dokładne określenie wkładu, jaki w jego powstanie wnieśli poszczególni współautorzy (z podaniem informacji, kto jest autorem koncepcji, założeń, metod itp. wykorzystanych podczas przygotowywania publikacji). Ujawnić należy także (np. w formie podziękowań) nazwiska wszystkich osób, które przyczyniły się do powstania publikacji, a nie figurują jako autorzy. Ma to na celu zapobieganie nierzetelnym praktykom naukowym, do których należy *ghostwriting* (tj. ukrywanie osób, które przyczyniły się do powstania tekstu) i *guest authorship* (tj. wymienianie jako autorów osób, które przyczyniły się w znikomym stopniu do powstania publikacji albo wcale nie wniosły w nią swojego wkładu);
  - wykrycie takich praktyk przez redakcję skutkować będzie powiadomieniem odpowiednich podmiotów (instytucji zatrudniających autorów, towarzystw naukowych, stowarzyszeń edytorów naukowych itp.);
  - należy także podać (w przypisie) informacje o źródłach finansowania danej publikacji, takich jak np.: granty krajowe, międzynarodowe, dotacje fundacji, stowarzyszeń lub instytucji komercyjnych;
  - odpowiedzialność za podanie powyższych danych ponosi autor bezpośrednio zgłaszający tekst do redakcji.
8. Publikacje w kwartalniku „Przeгляд Legislacyjny” są odpłatne.
9. Redakcja nie zwraca autorom nadesłanych materiałów.

*Autorzy artykułów zamieszczonych w tym numerze:*

**Jarosław Szymanek**, doktor habilitowany, politolog, ustrojznawca, specjalista z zakresu porównawczego prawa konstytucyjnego, ekspert w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, autor kilkudziesięciu publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego, współczesnych systemów politycznych oraz styku relacji prawa i polityki.

**Igor Zgoliński**, doktor habilitowany nauk prawnych, profesor nadzwyczajny Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej w Bydgoszczy, sędzia Sądu Najwyższego, wykładowca Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury w Krakowie, autor ok. 100 publikacji naukowych, głównie z zakresu prawa karnego, prawa karnego skarbowego, prawa karnego wykonawczego oraz aksjologii prawa, współautor komentarzy do Kodeksu karnego, Kodeksu karnego wykonawczego i Kodeksu karnego skarbowego (ORCID: 0000-0002-5097-6170).

**Tomasz Oczkowski**, doktor habilitowany nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Karnego i Kryminologii UMK w Toruniu, związany z UMK od 1992 r., radca prawny. Autor lub współautor kilkudziesięciu publikacji z zakresu prawa karnego, w szczególności prawa karnego gospodarczego i prawa karnego skarbowego, w tym monografii „Oszustwo jako przestępstwo majątkowe i gospodarcze” oraz „Nadużycie zaufania w prowadzeniu cudzych spraw majątkowych”. Od 2016 r. członek Komisji Egzaminacyjnej II stopnia przy Ministrze Sprawiedliwości do spraw odwołań od wyników egzaminu radcowskiego. Występował także jako biegły w postępowaniach karnych, sprawach dotyczących nieuczciwej konkurencji. Jest jednym z inicjatorów i współorganizatorów cyklicznej konferencji naukowej „Economic, Tax & Crime” (ORCID: 0000-0002-1479-3801).

**Magdalena Skibińska**, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Cywilnego, Postępowania Cywilnego oraz Komparatystyki Prawa Prywatnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego, autorka rozprawy doktorskiej pt. „Postępowanie mediacyjne w sprawach rodzinnych”, obronionej na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego. Odbiła aplikację sądową w Sądzie Okręgowym we Wrocławiu zakończoną złożeniem egzaminu sędziowskiego. Specjalizuje się w postępowaniu cywilnym, w szczególności w alternatywnych metodach rozwiązywania sporów oraz problematyce postępowania dowodowego. Autorka publikacji z tego zakresu (ORCID: 0000-0003-1676-1157).

**Sebastian Kowalski**, doktor nauk prawnych, adiunkt w Katedrze Prawa Karnego i Postępowania Karnego INP Uniwersytetu Zielonogórskiego, sędzia, komisarz wyborczy, wykładowca studiów podyplomowych dla sędziów i prokuratorów na Uniwersytecie Wrocławskim. Specjalista z zakresu szeroko rozumianego prawa karnego gospodarczego. Autor kilkudziesięciu recenzowanych publikacji naukowych, publikowanych m.in. w: „Państwo i Prawie”, „Orzecznictwie Sądów Powszechnych”, „Ius Novum”, „Przeglądzie Prawa i Administracji Uniwersytetu Wrocławskiego” (ORCID: 0000-0003-1993-1211).

**Czesław Kłak**, doktor habilitowany nauk prawnych, profesor KPSW w Bydgoszczy, prorektor ds. rozwoju i współpracy instytucjonalnej oraz kierownik Katedry Kryminologii, Kryminalistyki, Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Nauk Penitencjarnych Kujawsko-Pomorskiej Szkoły Wyższej w Bydgoszczy, sędzia Trybunału Stanu, członek Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów, wykładowca Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. Uzyskał stypendium Fundacji na rzecz Nauki Polskiej dla wybitnych naukowców (2007 i 2008 r.). Jest autorem ponad 160 publikacji naukowych, brał udział w charakterze referenta

w wielu konferencjach międzynarodowych i krajowych. Jest autorem licznych opinii prawnych sporządzonych na zlecenie instytucji państwowych i podmiotów prawa prywatnego. Specjalizuje się w prawie karnym, postępowaniu karnym, kryminalistyce, kryminologii oraz naukach penitencjarnych. Jego zainteresowania naukowe obejmują także: prawo konstytucyjne (zasady ustroju RP, źródła prawa, prezydent w systemie konstytucyjnych organów państwowych, wolności i prawa człowieka, konstytucyjne aspekty bezpieczeństwa), naukę legislacji (zasada przyzwoitej legislacji, tworzenie prawa karnego), ustroj organów ochrony prawnej (sądy i trybunały, prokuratura, notariat, służby, inspekcje, straże), prawo międzynarodowe publiczne (źródła prawa, organizacje międzynarodowe, sądownictwo międzynarodowe, podmioty prawa międzynarodowego, ochrona wolności i praw człowieka, prawo humanitarne, współpraca w sprawach karnych) i prawo Unii Europejskiej (instytucje i organy UE, źródła prawa UE, procedury stanowienia prawa UE, stosowanie prawa UE, ochrona wolności i praw człowieka, prawne aspekty członkostwa Polski w UE, prawo UE a prawo krajowe, współpraca w sprawach karnych).

**Jan Kluza**, magister prawa, doktorant w Katedrze Postępowania Karnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego, absolwent aplikacji sędziowskiej w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, odbywanej w latach 2018–2021, zakończonej złożeniem egzaminu sędziowskiego. Autor publikacji z zakresu prawa karnego i postępowania karnego m.in. w: „Prokuraturze i Prawie”, „Zeszytach Prawniczych”, „Ruchu Prawniczym, Ekonomicznym i Socjologicznym”, „Przeglądzie Prawa Konstytucyjnego”, „Nowej Kodyfikacji Prawa Karnego”.

*Artykuły i inne teksty wyrażają poglądy ich autorów.*

*Informacje o członkach Rady Legislacyjnej są dostępne na stronie internetowej:  
<https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.*

**Table of Contents**  
**The Legislative Review Quarterly "Przegląd Legislacyjny"**  
**No. 2(116)/2021**

---

**ARTICLES**

<i>Jarosław Szymanek</i> (The Sejm Analysis Bureau of the Chancellery of the Sejm) Regulatory Impact Assessment as a mechanism for improving legislation . . . . .	11
<i>Igor Zgoliński</i> (Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz) <i>Tomasz Oczkowski</i> (Nicolaus Copernicus University in Toruń) Abuse of tax law and the crime of tax fraud under Art. 56 of the Fiscal Penal Code . .	35
<i>Magdalena Skibińska</i> (University of Zielona Góra) <i>Sebastian Kowalski</i> (University of Zielona Góra) Confession secret in the regulations of the Code of Civil Procedure and the Code of Criminal Procedure – comments <i>de lege lata</i> and postulates <i>de lege ferenda</i> . . . . .	49

**FROM THE WORKS OF THE LEGISLATIVE COUNCIL**

List of opinions issued by the Prime Minister's Legislative Council March 2021 to May 2021 . . . . .	71
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XIII term of office . . . . .	72
Full text of chosen opinions of the Legislative Council – XII term of office . . . . .	115

**VARIA**

<i>Czesław Kłak</i> Gloss to the decision of the Court of Appeal in Kraków of 17 June 2020, ref. no. II S 8/20 . . . . .	141
<i>Jan Kluza</i> Gloss to the judgment of the Constitutional Tribunal of 19 August 2020, ref. no. K 46/15 . . . . .	147

**BIBLIOGRAPHY**

Publications Concerning Constitution, Law-making and Legislative Technique (Selected Items) . . . . .	157
--	-----

*The Authors in this Issue:*

**Jarosław Szymanek**, habilitated doctor, political scientist, system expert, specialist in comparative constitutional law, expert in the Sejm's Analyzes Bureau of the Chancellery of the Sejm, author of several dozen publications in the field of constitutional law, contemporary political systems and the interface between law and politics.

**Igor Zgoliński**, habilitated doctor of law, associate professor of the University of Kuyavian-Pomeranian in Bydgoszcz; Supreme Court Judge; lecturer at the National School of Judiciary and Public Prosecution in Krakow; author of about one hundred scientific publications, mainly in the field of criminal law, fiscal penal law, executive criminal law and axiology of law; co-author of commentaries to the Penal Code, Executive Penal Code and Fiscal Penal Code (ORCID: 0000-0002-5097-6170).

**Tomasz Oczkowski**, habilitated doctor of legal sciences, assistant professor at the Department of Criminal Law and Criminology of the Nicolaus Copernicus University in Toruń, associated with the Nicolaus Copernicus University since 1992, legal advisor. Author or co-author of several dozen publications in the field of criminal law, in particular economic criminal law and fiscal penal law, including the monograph „Fraud as a property and economic crime” and „Abuse of trust in conducting someone else's property matters”. From 2016, a member of the 2nd degree Examination Committee at the Minister of Justice for appeals against the results of the attorney-at-law examination. He also acted as an expert witness in criminal proceedings in cases related to unfair competition. He is also one of the initiators and co-organizers of the economic, „Tax & Crime scientific conference” (ORCID: 0000-0002-1479-3801).

**Magdalena Skibińska**, doctor of law, assistant professor at the Department of Civil Law, Civil Procedure and Comparative Private Law at the Faculty of Law and Administration of the University of Zielona Góra, author of the doctoral dissertation entitled „Mediation proceedings in family matters”, defended at the Faculty of Law, Administration and Economics of the University of Wrocław. She completed a court apprenticeship at the District Court in Wrocław, completed with a judge's examination. He specializes in civil proceedings, in particular in alternative dispute resolution and the issues of evidence proceedings. The author of publications from the above-mentioned range (ORCID: 0000-0003-1676-1157).

**Sebastian Kowalski**, doctor of law, assistant professor at the Department of Criminal Law and Criminal Procedure of the Institute of Criminal Justice of the University of Zielona Góra, judge, election commissioner, lecturer in postgraduate studies for judges and prosecutors at the University of Wrocław. A specialist in the field of broadly understood economic criminal law. Author of several dozen peer-reviewed scientific publications published, among others in „Państwo i Prawo”, „Orzecznictwo Sądów Powszechnych”, „Ius Novum”, „Przeгляд Prawa i Administracji Wrocławskiego” (ORCID: 0000-0003-1993-1211).

**Czesław Kłak**, habilitated doctor of legal sciences, profesor of Kuyavian-Pomeranian College in Bydgoszcz, vice-rector for institutional development and cooperation and head of the Department of Criminology, Internal Security and Penitentiary Sciences of the Kuyavian-Pomeranian University in Bydgoszcz, judge of the Tribunal of State, member of the Legislative Council at the Prime Minister, lecturer at the National School of Judiciary and Public Prosecution. He received a scholarship from the Foundation for Polish Science for outstanding scientists (2007 and 2008). He is the author of over 160 scientific publications,

participated as a lecturer in numerous international and national conferences. He is the author of numerous legal opinions commissioned by state institutions and private law entities. He specializes in criminal law, criminal proceedings, criminology and penitentiary sciences. His scientific interests also include constitutional law (principles of the political system of the Republic of Poland, sources of law, the president in the system of constitutional state organs, human rights and freedoms, constitutional aspects of security), science of legislation (the principle of decent legislation, creation of criminal law), the system of legal protection authorities (courts and tribunals, prosecutor's office, notary's office, services, inspections, guards), public international law (sources of law, international organizations, international judiciary, subjects of international law, protection of human rights and freedoms, humanitarian law, cooperation in criminal matters) and European Union law (EU institutions and bodies, sources of EU law, EU law-making procedures, application of EU law, protection of freedom and human rights, legal aspects of Poland's membership in the EU, EU law and national law, cooperation in criminal matters).

**Jan Kluza**, Master of Law, PhD student at the Department of Criminal Procedure at Faculty of Law and Administration of the Jagiellonian University, a graduate of the judge apprenticeship in National School of Judiciary and Public Prosecution, which he attended in 2018-2021, which ended with passing the judicial examination, author of publications on criminal law and criminal proceedings in "Prosecutor's Office and Law", "Journal of Laws", "Legal, Economic and Sociological Movement", "Review of Constitutional Law", "New Codification of Criminal Law".

*Opinions expressed in the papers published in this volume are the sole responsibility of their authors.*

*Biographies of the members of the Prime Minister's Legislative Council in Polish may be found at: <https://www.gov.pl/web/radalegislacyjna>.*

