

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.662.2024

Łódź, 11 września 2024 r.

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IV/103/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Zgierza, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 września 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwałą nr IV/103/2024 z dnia 4 września 2024 r. Rada Miasta Zgierza wprowadziła zmiany do uchwały Nr XLIX/463/06 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Zgierza (Dz. U. Woj. Łódzkiego Nr 280, poz. 2173, z 2007 r. Nr 247, poz. 2297, z 2009 r. Nr 126, poz. 1259, Nr 245, poz. 2224, z 2010 r. Nr 163, poz. 1350, z 2012 r. poz. 4734, z 2013 r. poz. 4509, z 2015 r. poz. 3873, z 2017 r. poz. 2865, poz. 4012, poz. 4374, z 2018 r. poz. 5980, z 2021 r. poz. 1001, poz. 1848, poz. 4638, z 2022 r. poz. 945, poz. 3600, z 2023 r. poz. 5909, z 2024 r. poz. 4802).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 28 i § 35 załącznika Nr 1 do uchwały, tj. Regulaminu Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Zgierza oraz § 14 załącznika Nr 2 do uchwały, tj. Regulaminu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Zgierza.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 28 załącznika Nr 1 do uchwały uregulowano, że kierownik jednostki kontrolowanej informuje Komisję, Prezydenta i Radę, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis jest niezgodny z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. 18 ust. 2 pkt 2 i art. 30 ust. 2 pkt 2 tej samej ustawy. Komisja rewizyjna jest organem wewnętrznym rady, który jest powoływany "w celu" wykonywania kontroli, a więc ma zapewnić odpowiednią sprawność tej kontroli. Podstawowym zadaniem komisji rewizyjnej jest kontrolowanie działalności wójta gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają radzie ani tym bardziej komisji rewizyjnej uprawnień nadzorczych. Kontrola sprowadza się bowiem do czynności sprawdzających, podjętych dla ustalenia zgodności działania podmiotu kontrolowanego z określonym wymaganym kryterium oraz sformułowania na tej podstawie ocen i wniosków. Kontrola jest zatem zespołem czynności materialno-materialno-technicznych. Powyższe oznacza, że ani rada, ani komisja nie posiada uprawnień do wydawania wiążących dyspozycji dotyczących usunięcia stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości (wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 czerwca 2023 r. III SA/Łd 157/23). Tymczasem przepis § 28 załącznika Nr 1 do uchwały przewiduje zaś obowiązek wykonania wniosków pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego ewentualnie o przyczynach ich niewykonania.

W § 35 załącznika Nr 1 do uchwały unormowano natomiast, że w sprawach nieuregulowanych niniejszym regulaminem stosuje się przepisy ustawy o samorządzie gminnym, Statut Miasta Zgierza lub ustalenia własne Komisji. W ocenie organu nadzoru § 35 załącznika Nr 1 do uchwały jest niezgodny z art. 87 Konstytucji w zw. z art. 94 i 184 Konstytucji RP z których wynika, że akty prawa miejscowego są aktami podustawowymi i muszą być zgodne z ustawą. Tymczasem w § 35 załącznika Nr 1 do uchwały wskazano, że ustawę o samorządzie gminnym stosuje się w sprawach nieuregulowanych w regulaminie. Zgodnie z powyższym w pierwszej kolejności należy stosować przepisy regulaminu a dopiero wówczas przepis ustawy. Jest to niezgodne z zasadą hierarchiczności aktów prawnych. Ponadto w § 35 załącznika Nr 1 do uchwały zapisano, że w sprawach nieuregulowanych w regulaminie źródłem prawa na równi z ustawą oraz Statutem są także ustalenia własne komisji. Należy jednak wskazać, że ustalenia własne komisji nie należą do katalogu aktów prawa powszechnie obowiązującego. Ustalenia własne komisji nie mogą też regulować zasad i trybu działania komisji rewizyjnej, gdyż regulacja ta należy do materii statutowej (art. 18a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym).

W § 14 załącznika Nr 2 do uchwały unormowano, że w sprawach nieuregulowanych niniejszym regulaminem stosuje się przepisy ustawy o samorządzie gminnym, przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy o petycjach, Statut Miasta Zgierza lub ustalenia własne Komisji. W ocenie organu nadzoru § 14 załącznika Nr 2 do uchwały (podobnie jak § 35 załącznika Nr 1 do uchwały) jest niezgodny z art. 87 Konstytucji w zw. z art. 94 i 184 Konstytucji RP, a w odniesieniu do ustaleń własnych komisji także z art. 18b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.