

Łódź, 11 maja 2021 r.

PNIK-I.4131.421.2021

Rada Miejska w Strykowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXIV/337/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 15 kwietnia 2021 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w Uchwale nr XXXIII/325/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2021 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 kwietnia 2021 r. Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę nr XXXIV/337/2021 w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w Uchwale nr XXXIII/325/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2021 roku. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

W ocenie organu nadzoru podjęta uchwała nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a zatem została przyjęta bez podstawy prawnej. Powołane przez Radę Miejską w Strykowie, jako podstawa prawna uchwały przepisy – przyznają Radzie kompetencję do uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz

zapobiegania bezdomności zwierząt, nie stanowią natomiast podstawy prawnej do sprostowania błędu w tej uchwale.

Kwestię prostowania błędów w aktach normatywnych reguluje art. 17 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.). W myśl art. 17 ust. 1 tej ustawy błędy w ogłoszonym tekście aktu prawnego prostuje się w formie obwieszczenia. Sprostowanie nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 lutego 2017 r., sygn. akt II OSK 1501/15 orzekł, że w trybie art. 17 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych mogą być prostowane jedynie błędy, które powstały na etapie ogłaszania aktu normatywnego, a nie w toku jego wydawania. Sprostowanie błędu polega na zlikwidowaniu rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku. Można zatem w trybie art. 17 sprostować wyłącznie błędy popełnione przez organ wydający dziennik urzędowy, który sam dokonuje ich usunięcia (sprostowania). Błędy organu podejmującego dany akt, czyli np. przekazanie do publikacji aktu niezgodnego z przyjętym, nie podlegają sprostowaniu w oparciu art. 17 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Błędy, które były w tekście przekazanym do publikacji "prostuje się" poprzez klasyczną nowelizację, o której mowa w dziale II załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zatytułowanym „Zmiana (nowelizacja) ustawy”.

Przypomnieć należy, że kompetencji prawodawczych organu stanowiącego nie można domniemywać – muszą one wynikać wprost z ustawy, co oznacza, że podjęcie uchwały będącej aktem prawa miejscowego bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 17 maja 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Strykowa