

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 20 sierpnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868 i 1214) zarządza się,  
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki, stanowiącego załącznik do uchwały Nr II/8/2002 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 27 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) w części tekstowej i graficznej złożę torfu „Grabnik” w miejscowości Grabnik;
- 2) w części graficznej :
  - a) złożę piasków kwarcowych „Garbowo-Kruki” w miejscowości Nakły, Białobrzeg Bliższy, Kruki,
  - b) złożę piasków kwarcowych „Grabowo-Kruki II” w miejscowości Grabowo, Kruki.

2. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

3. Obszary, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Olszewo-Borki.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium - gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie

w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Olszewo-Borki, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczące złoża „Grabnik”, zaś w części graficznej w zakresie złóż: „Grabowo-Kruki” oraz „Grabowo-Kruki II”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża:

- piasków kwarcowych „Grabowo-Kruki” - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 80/14/PŚ.G z dnia 14 maja 2014 r., znak sprawy: PŚ-II.7427.17.2014.ES (ostatnia zatwierdzająca decyzja – dodatek nr 2),
- piasków kwarcowych „Grabowo-Kruki II” - decyzja Wojewody Mazowieckiego, znak sprawy: WŚR-O.7414/7/03 z dnia 11 grudnia 2003 r. (ostatnia zatwierdzająca decyzja – dodatek nr 1),
- torfu „Grabnik”- decyzja Starosty Ostrołęckiego znak sprawy: ROŚ.6528.1.2012 z dnia 19 czerwca 2012 r.

Należy zauważyć, że Rada Gminy Olszewo-Borki uchwałą Nr XXVIII/176/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. oraz Nr XX/149/08 z dnia 23 kwietnia 2008 r. przystąpiła do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki w granicach administracyjnych gminy. W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki wystąpił do Wójta Gminy Olszewo-Borki (pismo z dnia 29.03.2019 r., znak: WNP-II.742.26.2019), z prośbą o udzielenie informacji na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz jaki jest przewidywany termin podjęcia uchwały końcowej w tym przedmiocie. Na wskazane wyżej pismo Wojewoda otrzymał odpowiedź, że: „Obecnie Gmina Olszewo-Borki jest w trakcie wprowadzania zmian do studium wskazanych przez RDOŚ. Po uzupełnieniu dokument zostanie przesłany do ponownych uzgodnień. Przewidywany termin uchwalenia studium to 2020r.” (pismo z dnia 10.04.2019 r., znak: RIGKiD.7320.1.2019.ER).

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 oraz art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem

w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak WNP-II.742.26.2019, zawiadomił Radę Gminy Olszewo-Borki o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Olszewo-Borki obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Olszewo-Borki w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia .....**

**WNP-II.742.26.2019**

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego  
gminy Olszewo-Borki**

**Zawartość:**

- 1. Tekst – opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
- 2. Rysunek – obszary udokumentowanych złóż kopalin**

**Opracowanie:**

**mgr inż. Paulina Starczewska**

**SUNBAR Sp. z o.o.**

**ul. Nadarzyńska 54**

**05-805 Otrębusy**

**Warszawa 2019 r.**

## **OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

### **WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

#### **położone w gminie Olszewo-Borki**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki, stanowiącym załącznik do uchwały Nr II/8/02 Rady Gminy Olszewo-Borki z dnia 27 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Olszewo-Borki,

- 1) w części tekstowej pn. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, w dziale II. Stan i zasoby środowiska przyrodniczego pkt 1. Zasoby i warunki środowiska, ppkt. 1.3. Surowce mineralne, na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Olszewo-Borki znajdują się ponadto obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE TORFU - GRABNIK

- kopalina: torf
- miejscowość: Grabnik
- znak sprawy / decyzja nr: ROŚ.6528.1.2012 z dnia 19.06.2012 r.”

Wyżej wymieniony obszar udokumentowanego złoża kopaliny dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

- 2) wyłącznie w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, dodaje się obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE PIASKÓW KWARCOWYCH – GRABOWO-KRUKI

- kopalina: piaski
- miejscowość: Nakły, Białobrzeg Bliższy, Kruki
- znak sprawy / decyzja nr: PŚ-II.7427.17.2014.ES / 80/14/PŚ.G z dnia 14.05.2014 r.

2. ZŁOŻE PIASKÓW KWARCOWYCH – GRABOWO-KRUKI II

- kopalina: piaski
- miejscowość: Grabowo, Kruki
- znak sprawy / decyzja nr: WŚR-O.7414/7/03 z dnia 11.12.2003 r.