|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-12-16 |
| **P-I.431.18.2024** |

**Pan**

**Szymon Marszał**

**Przewodniczący Rady Gminy Trzebownisko**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 26, 28 listopada oraz 3 grudnia 2024 r. w Radzie Gminy Trzebownisko[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 18 listopada 2024 r., znak: P-I.431.18.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Magdalenę Kryczkę – Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy w Trzebownisku”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

* prowadzenia i przechowywania dokumentacji związanej z wyborami ławników pod niewłaściwą sygnaturą akt, co było niezgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*;
* braku uchwały Rady Gminy upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do właściwych organów Policji (komendanta wojewódzkiego Policji) z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Stwierdzone uchybienia nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miało negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki. Nie stwierdzono innych nieprawidłowości (uchybień) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla objętych kontrolą realizowanych zadań.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Trzebownisko.

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[3]](#footnote-3),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełniła p. Bernadetta Świątek[[4]](#footnote-4), natomiast od dnia 7 maja 2024 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełni p. Szymon Marszał[[5]](#footnote-5).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizował p. Tomasz Wójcik, inspektor w Referacie Organizacyjno-Administracyjnym w Urzędzie Gminy Trzebownisko[[6]](#footnote-6).

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027) oraz nabór uzupełniający w grudniu 2023 r.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem 502, co było niezgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.*

Odnosząc się do powyższego p. Tomasz Wójcik, inspektor w Referacie Organizacyjno-Administracyjnym w Urzędzie Gminy Trzebownisko wyjaśnił: *dokumentacja wyborcza prowadzona na wszystkie wybory w Urzędzie była z teczki 502 dlatego też dokumentacja dotycząca wyborów ławników była prowadzona z ww. teczki.*

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-5-1/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 3 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 3 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie (w tym 2 ławników do orzekania w IV Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: A-0140-5-4/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie - na podstawie art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych -* zgłosił 3 kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Również pismem z dnia 21 czerwca 2023 r., znak: A-510-1/23, Prezes Sądu Rejonowego w Rzeszowie - na podstawie art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych -* zgłosił kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło łącznie 5 zgłoszeń na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr LIII/508/2023 z dnia 28 czerwca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027 -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

Pismem z dnia 3 sierpnia 2023 r., znak: OR.502.2.5.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak: E-321/23 oraz pismem z dnia 17 lipca 2023 r., znak: E-321/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do właściwych organów Policji (komendanta wojewódzkiego Policji) z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Odnosząc się do powyższego p. Tomasz Wójcik, inspektor w Referacie Organizacyjno-Administracyjnym w Urzędzie Gminy Trzebownisko wyjaśnił: *Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, przez zwykłe przeoczenie.*

Na posiedzeniu, które odbyło się 4 września 2023 r., zespół opiniujący kandydatów na ławników ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Gminy - uchwałą Nr LVI/528/2023 z dnia 27 września 2023 r. *w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego i Okręgowego w Rzeszowie* – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie oraz do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismami z dnia 29 września 2023 r., znak: OR.502.3.10.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Rzeszowie oraz Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Ponadto pismami z dnia 29 września 2023 r., znak: OR.502.3.11.2023, Przewodniczący Rady Gminy poinformował kandydatów na ławników o ich wyborze.

Pismem z dnia 19 grudnia 2023 r., znak: A-0140-13/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o potrzebie dokonania dodatkowego wyboru ławnika na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinien zostać wybrany 1 ławnik do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 1 lutego 2024 r., nie wpłynęły żadne zgłoszenia kandydatów na ławników.

Mając powyższe na uwadze Przewodniczący Rady Gminy - pismem z dnia 5 lutego 2024 r., znak: OR.0004.1.2024 - poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Rzeszowie, o niedokonaniu przez Radę Gminy wyboru na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie z uwagi na brak zgłoszeń.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 9 grudnia 2024 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenia pokontrolne:

* dokumentacji związanej z wyborami ławników nadawać właściwe sygnatury akt, zgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*,
* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. zasięgnięcia przez Radę gminy od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Sławomir Porada***

***Wójt Gminy Trzebownisko***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-3)
4. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 20 listopada 2018 r. *w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Rady Gminy Trzebownisko.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała Nr I/1/2024 Rady Gminy Trzebownisko z dnia 6 maja 2024 r. *w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Trzebownisko..* [↑](#footnote-ref-5)
6. Zakres czynności z dnia 3 października 2016 r., znak: OR.2003.40.2016. [↑](#footnote-ref-6)