

JTI Polska Sp. z o.o.
Stary Gostków 42, 99-220 Wartkowiec
Tel. +48 42 280 28 28, Fax: +48 42 280 28 88
NIP 828-000-18-19, Regon 001301991



RPU/144681/2023 P
Data: 2023-10-20

Załącznik
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia 22 sierpnia 2011 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpł. 2023 -10- 20

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM		
Projekt rozporządzenia z dnia 29 września 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** JTI POLSKA SP. Z O.O.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** STARY GOSTKÓW 42, 99-220 WARTKOWICE		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail adrian.jablonski@jti.com		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Adrian Jabłoński	
2	Marek Kras	
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
JTI Polska Sp. z o.o. (dalej: JTI lub Spółka) jest podmiotem prowadzącym działalność w zakresie wyrobów tytoniowych, płynów do e-papierosów, jak również wyrobów nowatorskich. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy z 29 września 2023 r. może mieć wpływ na działalność Spółki dlatego jesteśmy zainteresowani pracami nad projektem tego rozporządzenia. I. Projektowana zmiana W projekcie rozporządzenia została uwzględniona możliwość nakładania podatkowych znaków akcyzy bezpośrednio na istniejącym stanie opakowania jednostkowego wyrobów nowatorskich (na celofanie). Jak		

wskazuje treść uzasadnienia, wprowadzenie tej zmiany ma ułatwić nanoszenie podatkowych znaków, a zmiana ta będzie miała pozytywny wpływ na działalność mniejszych przedsiębiorców.

W ocenie JTI, wprowadzenie projektowanej zmiany może skutkować powstaniem możliwości obejścia regulacji zapobiegających tworzeniu nadmiernych zapasów wyrobów nowatorskich. Może to doprowadzić do istotnych strat dla budżetu państwa i zaburzeń na rynku tych wyrobów.

W ocenie JTI, przedmiotowa zmiana nie powinna być wprowadzana, gdyż ewentualne ułatwienia w zakresie nakładania podatkowych znaków akcyzy na wyroby nowatorskie będą niewspółmierne do ryzyka potencjalnego rozszczęlnienia obecnie funkcjonujących regulacji zabezpieczających wpływy budżetowe od wyrobów nowatorskich.

Poniżej pragniemy szczegółowo przedstawić nasze stanowisko.

II. Możliwe skutki wejścia w życie projektowanej zmiany prawnej

a) Kluczowe kwestie prawne

Po pierwsze, dla analizowanej kwestii istotne jest, że przepisy prawa określają wyłącznie przypadki w których istnieje obowiązek oznaczania wyrobów podatkowymi znakami akcyzy, ale nie zawierają zakazów oznaczania wyrobów podatkowymi znakami akcyzy w innych sytuacjach (np. poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy).

Mianowicie, zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy akcyzowej, „*obowiązek*” oznaczania wyrobów akcyzowych podatkowymi znakami akcyzy ciąży m.in. na podmiocie prowadzącym skład podatkowy, jak również na innych podmiotach wskazanych w tym przepisie. Natomiast art. 117 wskazuje, kiedy wyroby powinny być oznaczone znakami akcyzy. Zgodnie z tym artykułem wyroby powinny być oznaczone podatkowymi znakami akcyzy co do zasady przed zakończeniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, bądź przed ich dopuszczeniem do obrotu.

Powyższe przepisy określają więc obowiązki związane z pierwszym nakładaniem podatkowych znaków akcyzy, **ale nie zabraniają nakładania podatkowych znaków akcyzy w innych przypadkach, w tym nakładania ich po raz kolejny.** Jeżeli więc nie istnieje zakaz nakładania podatkowych znaków akcyzy w innych przypadkach (np. na wyroby z zapłaconą akcyzą) to należy uznać, że jest to dozwolone.

Po drugie, istotną kwestią jest również to, że w wydawanych interpretacjach indywidualnych potwierdzana jest możliwość nakładania ważnych znaków akcyzy na inne ważne znaki akcyzy (np. 0111-KDIB3-3.4013.336.2021.1.JS), co już teraz umożliwia unikanie konieczności kupowania legalizacyjnych znaków akcyzy, które są znacząco droższe niż podatkowe znaki akcyzy.

b) Potencjalny mechanizm obejścia przepisów dotyczących budowania nadmiernych zapasów

Należy zauważyć, że:

- podmiot prowadzący skład podatkowy, zgodnie z art. 125 ust. 1 pkt 1 ustawy akcyzowej będzie mógł uzyskać znaki akcyzy **ponieważ posiada ten status akcyzowy**,
- ubiegając się o wydanie podatkowych znaków akcyzy podmiot **nie musi wskazywać jakie wyroby będzie oznaczał podatkowymi znakami akcyzy** (inaczej niż w przypadku legalizacyjnych znaków akcyzy, gdy podmiot oznaczający wyroby musi sporządzić spis wyrobów przeznaczonych do oznaczania),
- **możliwe jest nakładanie ważnych podatkowych znaków akcyzy na inne ważne podatkowe znaki akcyzy**, co potwierdzają wydawane interpretacje indywidualne,
- nałożenie podatkowego znaku akcyzy na celofan **nie stanowi czynności opodatkowanej akcyzą ponieważ nie stanowi pakowania w rozumieniu art. 99c ust. 1 ustawy akcyzowej**,
- ponowne nałożenie znaku podatkowego poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, ale w składzie

podatkowym daje prawo do ponownego odliczenia wartości podatkowej znaków akcyzy.

W świetle powyższego, możliwy jest potencjalny mechanizm obejścia przepisów zapobiegających tworzeniu nadmiernych zapasów wyrobów nowatorskich, który będzie polegał na tym, że:

- podmiot prowadzący skład podatkowy wyprodukuje np. grudniu 2023 r. wyroby nowatorskie, które następnie w grudniu 2023 r. wyprowadzi poza procedurę zawieszenia poboru akcyzy i uiszczy akcyzę według stawki obowiązującej w 2023 r.
- oznaczy nowymi podatkowymi znakami akcyzy właściwymi na 2024 r. wyroby znajdujące się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy (w styczniu bądź w lutym 2024 r.)
- oznaczając wyroby nowymi znakami akcyzy nie zapłaci wyższej akcyzy bo nie dojdzie do czynności opodatkowanej akcyzą
- o ile dokona tego w składzie podatkowym, to nawet jeżeli oznaczenie będzie miało miejsce poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, to będzie miał prawo do odliczenia wartości podatkowych znaków akcyzy.

Efektom powyższego działania będzie:

- **uniknięcie kosztów legalizacyjnych znaków akcyzy** - w styczniu oraz w lutym 2024 r. nie powstanie jeszcze obowiązek oznaczania wyrobów legalizacyjnymi znakami akcyzy, gdyż wyroby będą oznaczone ważnymi podatkowymi znakami akcyzy z 2023 r., na które zostaną nałożone nowe ważne podatkowe znaki akcyzy z 2024 r.
- **uniknięcie podwyżki akcyzy** – wyroby oznaczone ważnymi znakami akcyzy na 2024 r. będą mogły być dystrybuowane po lutym 2024 r. i nie będzie podstaw do uiszczenia akcyzy w wyższej wysokości.

c) *Podsumowanie*

W ocenie JTI rynek wyrobów nowatorskich ciągle się rozwija i jest mocno konkurencyjny, co może skłaniać do podejmowania działań, które będą zgodne z przepisami prawa, ale będą skutkowały niższym opodatkowaniem akcyzą.

Należy podkreślić, że podatek akcyzowy jest podatkiem czynnościowym dlatego klauzula obejścia prawa z Ordynacji podatkowej prawdopodobnie nie będzie mogła zostać zastosowana, co zwiększa ryzyko potencjalnych nieuczciwych działań.

Obawy Spółki wynikają nie tylko z wieloletniej praktyki w stosowaniu przepisów akcyzowych, ale również z treści wydawanych interpretacji indywidualnych i orzecznictwa sądów administracyjnych. W konsekwencji JTI jest przeciwnie wprowadzaniu tego rozwiązania, które może prowadzić do zaburzeń na szeroko pojętym rynku wyrobów tytoniowych, a co także istotne, mieć negatywne konsekwencje dla budżetu państwa.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis aktualny z KRS
2	
3	
4	
5	

6		
7		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Adrian Jabłoński	19.10.2023 r.	<i>Adrian Jabłoński</i> PROKURENT
Marek Kras	19.10.2023 r.	<i>Marek Kras</i> PROKURENT
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia (podpis)		
		<i>Adrian Jabłoński</i> PROKURENT
		<i>Marek Kras</i> PROKURENT

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr ..., poz. ...) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

J.K.