



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-IX.053.1.2024
Warszawa, 14 czerwca 2024 r.

Pan

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ informuje, że złożona przez Pana petycja z 15 marca 2024 r. dotycząca:

- *opracowania kompleksowej strategii harmonizacji i rozwoju infrastruktury informacji przestrzennej w Polsce, która będzie w pełni implementować założenia Architektury Informacyjnej Państwa (AIP),*
 - *nowelizacji prawa związanego z aktualnymi modelami danych PZGiK. Specyfikacje danych powinny być oparte na Polskich Normach oraz międzynarodowych standardach w zakresie danych przestrzennych,*
 - *opracowania otwartych, opensource'owych rozwiązań lub API do prowadzenia wybranych zasobów danych PZGiK oraz uznać wszystkie systemy zarządzania zasobami danych PZGiK za kluczowe publiczne systemy IT,*
- została uznana za niezasadną .

Uzasadnienie

Odnosząc się do postulatu *opracowania kompleksowej strategii harmonizacji i rozwoju infrastruktury informacji przestrzennej w kraju, która będzie implementowała założenia AIP* należy wskazać, że zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej² organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami, wprowadzają, w zakresie swojej właściwości, rozwiązania techniczne zapewniające interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów. Przepisy prawa nie nakładają wprost na żaden z organów administracji publicznej, ani na ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, zadania opracowania kompleksowej strategii harmonizacji infrastruktury informacji przestrzennej w kraju, jest to bowiem zadaniem każdego z organów prowadzącego rejestr publiczny dotyczący infrastruktury informacji przestrzennej.

Należy jednak wskazać, że zgodnie z art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy o IIP, zadaniem Głównego Geodety Kraju³ jest opracowywanie projektów planów udziału organów administracji w tworzeniu i funkcjonowaniu infrastruktury, dokonując z organami wiodącymi

¹ Dz. U. 2018 poz. 870.

² Dz.U. z 2021 r. poz. 214 – zwana dalej „ustawą o IIP”.

³ zwany dalej „GGK”.

niezbędnych uzgodnień mających na celu zapewnienie kompletności tej infrastruktury pod względem tematycznym, obszarowym i zmienności w czasie, jak też zapobieganie zbędnemu pozyskiwaniu tych samych danych przez więcej niż jeden organ administracji. Powyższe zadanie wpisuje się w zgłoszony przez Pana postulat *opracowania kompleksowej strategii harmonizacji i rozwoju infrastruktury informacji przestrzennej w kraju*. Zgodnie z informacją przekazaną przez GGK, organ jest obecnie w trakcie opracowywania *Programu funkcjonowania i rozwoju IIP w latach 2024-2026*, który ma na celu realizację przedmiotowego zadania ustawowego.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 21 ust. 1-2 ustawy o IIP przy ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa działa Rada Infrastruktury Informacji Przestrzennej, której zadaniem jest m.in. występowanie z inicjatywami dotyczącymi usprawnienia infrastruktury pod względem organizacyjnym i technicznym oraz rozszerzenia jej zakresu tematycznego. Rada Infrastruktury Informacji Przestrzennej zbiera się cyklicznie na posiedzeniach i obraduje w sprawach związanych przede wszystkim z rozwojem infrastruktury informacji przestrzennej w kraju. Informacje na temat sprawozdań z działalności Rady IIP za rok 2023 i ubiegłe lata znaleźć można na stronie internetowej pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/rada-infrastruktury-informacji-przestrzennej>. Mając na względzie rolę jaką pełni wspomniana Rada, uprzejmie informuję, że treść Pana postulatów zostanie poddana opiniowaniu przez ten organ doradczy ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

W odniesieniu do postulatu *nowelizacji prawa związanego z aktualnymi modelami danych PZGiK. Specyfikacje danych powinny być oparte na Polskich Normach oraz międzynarodowych standardach w zakresie danych przestrzennych*, uprzejmie wyjaśniam, że zgodnie z informacją udzieloną przez GGK, przy opracowywaniu projektów aktów wykonawczych do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne⁴ Główny Urząd Geodezji i Kartografii stosował normy z serii ISO 19100. W latach 2010-2015 oraz 2020-2021 GGK miał bowiem upoważnienie do opracowywania w imieniu właściwych ministrów, projektów aktów wykonawczych do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Normy z serii ISO 19100 stanowią fundament dla harmonizacji danych geoprzestrzennych, co jest kluczowe dla efektywnego funkcjonowania Służby Geodezyjnej i Kartograficznej⁵ oraz szerzej infrastruktury informacji przestrzennej.

Z informacji przekazanych przez GGK wynika, że przedmiotowe normy stosowane były w procesie legislacyjnym wspomnianych aktów wykonawczych w wielu obszarach, m.in. na potrzeby modelowania zbiorów danych przestrzennych stosowanych przez SGIK, tworzenia schematów aplikacyjnych służących wymianie danych geodezyjnych, tworzenia i publikacji metadanych opisujących zbiory danych i usługi sieciowe utrzymywane przez SGIK, publikacji usług sieciowych udostępniających zbiory danych przestrzennych, czy też tworzenia oraz udostępniania zbiorów danych przestrzennych związanych z implementacją dyrektywy INSPIRE⁶. Jak wskazał GGK, normy były i są stosowane wszędzie tam, gdzie ma to racjonalne uzasadnienie, a powyższe podejście jest zgodne

⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 1752, ze zm.

⁵ Zwana dalej „SGiK”.

⁶ Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) z dnia 14 marca 2007 r. (Dz. Urz. UE.L Nr 108, str. 1).

z ustawą z 12 września 2002 r. o normalizacji⁷, która w art. 5 ust. 3 wskazuje, że stosowanie Polskich Norm jest dobrowolne.

Ponadto odnosząc się do podniesionej w petycji konieczności publikowania danych zgodnie z Polską Normą PN-EN ISO 19168-1:2021-11 "Informacja geograficzna - Geoprzestrzenne API dla obiektów" należy wskazać, że zgodnie z przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/138 z dnia 21 grudnia 2022 r. ustanawiającego wykaz szczególnych zbiorów danych o wysokiej wartości oraz warunki ich publikacji i ponownego wykorzystywania, faktycznie istnieje obowiązek publikacji zbiorów wysokiej wartości za pomocą interfejsu programowania aplikacji (API), należy jednak wyjaśnić, że rozporządzenie nie wskazuje jakie konkretne API ma być stosowane. Zgodnie z informacją przekazaną przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii Urząd ten udostępnia do pobrania zbiory danych za pomocą następujących API:

- usług OGC „starszej generacji” Web Coverage Service (WCS), Web Feature Service (WFS),
- usług Atom Feed,
- usług WMS umożliwiających pobieranie danych. Ten sposób publikacji danych został uznany przez Komisję Europejską jako dobra praktyka oraz został udokumentowany w repozytorium GitHub Komisji <https://github.com/INSPIREMIF/gp-data-download-wms/blob/main/README.md>.

W odniesieniu do ostatniego postulatu dotyczącego *opracowania otwartych, open source’owych rozwiązań lub API do prowadzenia wybranych zasobów danych PZGiK* uprzejmie informuję, że zgodnie z informacją przekazaną przez GGK, organ ten podejmuje działania mające na celu wprowadzenie jednolitego oprogramowania do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków zarządzanego i utrzymywanego centralnie. Przedmiotowy wniosek został zgłoszony przez GGK w ramach przekazanego do Ministerstwa Rozwoju i Technologii projektu rządowego programu wieloletniego „Cyfryzacja i modernizacja ewidencji gruntów i budynków” na lata 2025-2034 i zostanie rozpatrzony w ramach dalszych prac legislacyjnych. W zależności od rezultatów ww. prac będą podejmowane ewentualne decyzje odnośnie rozszerzenia rozwiązania na inne bazy danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Bartłomiej Stecki

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

⁷ Dz.U. z 2015 r. poz. 1483.