

Łódź, 17 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.157.2021

**Rada Miejska
w Aleksandrowie Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXIV/248/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/226/20 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 r., w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lutego 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXXIV/248/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/226/20 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 r., w sprawie przyjęcia Regulaminu

utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów przedmiotowej uchwały:

1) zapis § 19 ust. 1 pkt 2, dodany przez § 1 pkt 5 uchwały, przekracza granice upoważnienia ustawowego określone w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zwanej dalej ustawą. Ustanowienie obowiązku wyprowadzania psów na smyczy, a psów agresywnych również w kagańcach, niezależnie od cech psa i innych uwarunkowań, może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych. W ocenianym zapisie dopuszczono możliwość zwolnienia nieagresywnego psa ze smyczy wyłącznie wtedy, gdy pies jest oznakowany i zarejestrowany w bazie umożliwiającej identyfikację właściciela psa. Powyższe oznacza, że w regulaminie nie uwzględniono sytuacji, kiedy pies, ze względu na swój wiek, stan zdrowia lub inne uwarunkowania nie może stanowić żadnego zagrożenia dla ludzi, co jest niezgodne z orzecznictwem sądów administracyjnych oraz narusza zasadę proporcjonalności wyrażoną w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP (zob. wyrok NSA z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok NSA z dnia 27 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 3039/15; wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 1117/15; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 748/18). Dodatkowo regulacja przedmiotowego § 19 ust. 1 pkt 2 wkracza w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638);

2) zapis § 19 ust. 1 pkt 3, dodany przez § 1 pkt 5 uchwały, nie mieści się w granicach upoważnienia art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w materię uregulowaną w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740). Obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy ograniczają się wyłącznie do obowiązków mających zapobiegać zanieczyszczeniom terenów wspólnych oraz zagrożeniom i uciążliwościom dla ludzi powodowanym przez zwierzęta, podczas ich przebywania na terenach przeznaczonych do wspólnego użytku. Obowiązki te nie mogą zatem dotyczyć zachowań, które mogą być podejmowane np. na terenach stanowiących własność prywatną właściciela zwierzęcia domowego. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że omawiany § 19 ust. 1 pkt 3, dodany przez § 1 pkt 5 uchwały zawiera treść identyczną jak § 19 ust. 1 pkt 3 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały nr XXXII/226/20, którego nieważność stwierdził Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem z dnia 30 grudnia 2020 r. znak: PNIK-I.4131.917.2020.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 lutego 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego