

Olsztyn, dnia 30 maja 2019 r.

PS-III.865.5.2019.MK

**Pani  
Agnieszka Zdanowicz**

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy  
w Braniewie**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Braniewie, ul. Kościuszki 118, 14-500 Braniewo, REGON: 170783119, NIP: 582-14-91-355.

[Dowód: akta kontroli str. 6-10]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Jerzy Welke, od dnia 3 marca 2003 r. pełniący obowiązki Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie; od dnia 1 czerwca 2004 r. pełniący obowiązek Dyrektora powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie; od dnia 1 lipca 2005 r. powołany na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie. Z dniem 27 grudnia 2018 r. rozwiązano stosunek pracy;
- Pani Agnieszka Zdanowicz, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie od dnia 1 czerwca 2016 r., od dnia 28 grudnia 2018 r. pełniąca obowiązek Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie; od dnia 1 lutego 2019 r. powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie;
- Pan Stanisław Popiel, z dniem 7 stycznia 2019 r. zatrudniony na czas określony na stanowisku Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie; z dniem 1 lutego 2019 r. powołany na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie.

[Dowód: akta kontroli str. 11]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Magdalena Kielak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 6/2017, wydana

przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolującego,

- Pani Brygida Niemirowa, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 30/2019, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.240.2019 z dnia 15 marca 2019 r.

[Dowód: akta kontroli str. 10]

Termin kontroli: 28 marca 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2019.

Zakres objęty kontrolą: Zadania związane z przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149 ze zm.).

Ileokroć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.; Dz.U. 2017 r. poz. 1065 ze zm., Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Braniewie;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Starości – oznacza to Starostę Braniewskiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie;

- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie.

Przepisy prawa obowiązujące w okresie objętym kontrolą w zakresie realizacji zadań związanych z przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganiem zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel, to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.); (Dz.U.2017, poz 1062 ze zm.); (Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm.);
- ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, ze zm.), (Dz. U. 2016, poz. 1808);
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.),
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.)

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki  
ocenia się pozytywnie.**

Zasadniczym celem kontroli było zbadanie, czy działania PUP w przedmiocie przyznawania bonów na zatrudnienie są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Zadaniem kontrolujących było również ustalenie poziomu efektywności wydatkowania środków Funduszu Pracy na objęte kontrolą zadania, terminowość wykonywanych czynności oraz stopień wydajności i operatywności zarządzania środkami FP, zgodnie z zasadą uzyskiwania najlepszych efektów przy możliwie najmniejszych nakładach. Sprawdzono także zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacją ww. zadań w kontrolowanym okresie z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz sprawozdania MRPiPS-01 formy wsparcia klientów urzędu pracy.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego Uchwałą Nr 119/15 Zarządu Powiatu Braniewskiego z dnia 22 września 2015 r.; Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 468/18 Zarządu Powiatu Braniewskiego z dnia 17 kwietnia 2018 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego

Uchwałą Nr 504/18 Zarządu Powiatu Braniewskiego z dnia 14 sierpnia 2018 r. Zgodnie z regulaminem za realizację kontrolowanego zadania w PUP odpowiedzialne był Dział CAZ. Realizacja powyższych zadań zawarta była w zakresach czynności wyznaczonych pracowników.

[Dowód: akta kontroli str.10]

W 2017 r. w PUP łączna kwota środków FP na realizację zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniosła po zmianach **8 367 624,96 zł.**

[Dowód: akta kontroli str. 12]

Kontrolującym wyjaśniono, że w 2017 r. PUP zaplanował środki finansowe przeznaczone na realizację bonów zatrudnieniowych w wysokości 100 000,00 zł. Jednakże plan ten nie został zrealizowany. Dyrektor wskazał, że „Z uwagi na brak zainteresowania wśród klientów bonami zatrudnieniowymi, niewykorzystane środki zostały przesunięte na inne formy aktywizacji”.

[Dowód: akta kontroli str. 12,30]

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że osoby bezrobotne są informowane o formach pomocy jakie wynikają z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Dyrektor PUP wyjaśnił, że „każda osoba rejestrująca się w urzędzie pracy otrzymuje jeden egzemplarz dokumentu pn. *Informacja o formach pomocy (...)*. Informacje o wszystkich formach pomocy, w tym o bonie zatrudnieniowym są zamieszczane na stronie internetowej urzędu pracy <http://braniewo.praca.gov.pl/dla-bezrobotnych-i-poszukujacych-pracy/formy-wsparcia/bon-zatrudnieniowy>. Ponadto doradcy klienta ustalając profil pomocy, analizują sytuację i oczekiwania osoby bezrobotnej oraz przedstawiają katalog form pomocy dostosowany do określonego profilu. Doradcy klienta pracują indywidualnie z osobami bezrobotnymi dobierają formy pomocy określone w ustawie do potrzeb klienta, biorąc pod uwagę dostępność środków finansowych oraz dostosowując Indywidualne Plany Działania”.

[Dowód: akta kontroli str. 177-186]

PUP w Braniewie w roku 2017 przyznał 2 bonu zatrudnieniowe, jednakże w wyniku upływu ważności bonu i niestawiennictwa w wyznaczonym przez organ terminie osób, które otrzymały bon, urząd nie zawarł żadnej umowy o realizację tego instrumentu rynku pracy.

[Dowód: akta kontroli str. 13-14, 204-221]

Kontrolujący ustalili, że w sprawozdaniu MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz w miesięcznych sprawozdaniach MRPiPS – 01 za 2017, PUP wykazał, iż kontrolowane zadanie nie było realizowane.

[Dowód: akta kontroli str. 66-176]

Kontrolujący zwrócili uwagę, że w załączniku nr 6 do sprawozdania MRPiPS-01 PUP wykazał 8 osób, które podjęły pracę w wyniku skorzystania z bonu zatrudnieniowego.

Dyrektor PUP wyjaśnił, że „wiersz 16 kolumna 1 dział 1 załącznika 6 za 2017 r. wykazuje osoby, które ukończyły bon zatrudnieniowy w 2017 r. Osoby te nie wróciły do ewidencji bądź podjęły pracę w ciągu trzech miesięcy od zakończenia zatrudnienia w ramach bonu zatrudnieniowego i z tego tytułu są wykazywane również w wierszu 17 dział 1 załącznika 6.” PUP przedstawił wyjaśnienia otrzymane od firmy Sygnity, która realizuje na zlecenie MRPiPS zmiany i aktualizacje w systemie Syriusz.

[Dowód: akta kontroli str. 59-65]

Mając na uwadze uzyskane wyjaśnienia zespół kontrolny nie kwestionuje prawidłowości sporządzonego załącznika do sprawozdania.

Podstawę realizacji kontrolowanego zadania stanowił art. 66m ustawy. Zgodnie z ust. 1 tego artykułu na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon zatrudnieniowy.

Bon zatrudnieniowy stanowi dla pracodawcy gwarancję refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego, któremu powiatowy urząd pracy przyznał ten bon.

PUP opracował formularz dokumentu pn. „Wniosek o przyznanie bonu zatrudnieniowego”, który zawierał:

- dane osoby bezrobotnej (imię i nazwisko; PESEL; adres),
- uzasadnienie;
- decyzję PUP;

oraz „Wniosek w sprawie refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego do 30 roku życia, któremu przyznano bon zatrudnieniowy”, które zawierały m.in:

- dane dotyczące pracodawcy (m. in. nazwa i adres, miejsce prowadzenia działalności, forma organizacyjno-prawna, rodzaj działalności, dane osoby upoważnionej do podpisania umowy, dane osoby odpowiedzialnej za kontakt),
- dane dotyczące zatrudnienia ( okres zatrudnienia, miejsce świadczenia pracy, rodzaj wykonywanej pracy, stanowisko, wymiar czasu pracy, zmianowość/ilość zmian/godzin pracy, wysokość wynagrodzenia),
- zobowiązanie pracodawcy do zatrudnienia.

[Dowód: akta kontroli str.187-193]

PUP nie przedstawił kontrolującemu wzoru umowy obowiązującej w kontrolowanym okresie. Dyrektor wyjaśnił, że „od roku 2017 do dnia kontroli nie zawarł umowy na realizację bonu zatrudnieniowego. W związku z powyższym nie zaktualizowano wzoru umowy. W sytuacji zawarcia pierwszej umowy w danym roku, ostatnio używany wzór umowy jest na bieżąco aktualizowany do obowiązującego stanu prawnego.”

[Dowód: akta kontroli str.194]

Zespół kontrolny przyjął powyższe wyjaśnienia.

W PUP opracowano także wzór bonu zatrudnieniowego, który zawierał: numer ewidencyjny, termin ważności, imię i nazwisko bezrobotnego, PESEL, podstawę prawną przyznania bonu, warunki, które musi spełniać pracodawca chcący zatrudnić bezrobotnego w ramach powyższego bonu.

[Dowód: akta kontroli str.188-189]

Samo zadanie, będące przedmiotem kontroli, nie jest przez PUP realizowane, jednakże Urząd spełnia obowiązek informowania o instrumencie rynku pracy w postaci bonów zatrudnieniowych i nie wyklucza możliwości ich wydawania. Mając na uwadze powyższe, nie wydano zaleceń pokontrolnych.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

### **Pouczenie**

Informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.