

Łódź, 12 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.610.2023

Rada Miasta i Gminy w Bolimowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/390/2023 Rady Miasta i Gminy w Bolimowie z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 3 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych niż określone w przepisie ustawowym.

W świetle powyższego zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 2 ust. 4 uchwały Rada postanowiła, że „Pracami Zespołu Interdyscyplinarnego kieruje Przewodniczący”. Zapis taki stanowi przekroczenie delegacji art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienie do regulacji tej materii a ponadto stanowi to powtórzenie zapisu zawartego w art. 9a ust. 7i pkt 1 ustawy.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Pierwsze posiedzenie zwołuje Burmistrz Miasta i Gminy Bolimów, w terminie do 30 dni od dnia powołania Zespołu”.

Zwołanie pierwszego posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego uregulowane zostało w art. 9a ust. 7a ustawy, zatem regulacja zawarta w § 3 ust. 1 stanowi niedopuszczalne powtórzenie tego przepisu i jednocześnie jego modyfikację z uwagi na określenie przez Radę terminu zwołania posiedzenia.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Burmistrza.

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Uregulowanie czasu pełnienia funkcji przez członków Zespołu nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej.

W § 3 ust. 5 i w § 2 ust. 5 uchwały zawarto postanowienia, które podobnie określają sposób uzupełnienia składu Zespołu ale nie są spójne i mogą budzić wątpliwości co do sposobu uzupełnienia składu Zespołu, co narusza zasady poprawnej legislacji wynikającej z art. 2 Konstytucji RP.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 58 ust. 1 załącznika rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r, poz. 283) „Każdą jednostkę redakcyjną zapisuje się od nowego wiersza i poprzedza jej oznaczeniem umieszczonym w tym samym wierszu, tymczasem Rada jednostki redakcyjne umieściła po środku strony.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 lipca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Bolimów