

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633) zarządza się, co następuje:

§ 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, przyjętego uchwałą nr X/51/2011 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, zmienionego uchwałą nr XXVI/144/2013 z dnia 27 lutego 2013 r. wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złożo kruszywa naturalnego „Ostoje II” w miejscowości Ostoje.

§ 2. 1. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Mordy, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mordy.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wojewoda Mazowiecki
Tobiasz Bocheński

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm. dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej zwana u.s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia

czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Mordy, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informację dotyczącą nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, tj. o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego – piasków „Ostoje II”,

którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Siedleckiego, znak RŚ.6528.18.2020 z dnia 29.12.2020 r.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoża „Ostoje II” nie zostało ujawnione tak w części tekstowej jak i graficznej studium gminy. W załączniku nr 1 do uchwały Nr XXVI/144/2013, Części II pod tytułem „Uwarunkowania Rozwoju Przestrzennego Gminy”, ww. złoża nie zostało wymienione z nazwy. Dodać również należy, iż wskazanie i opisanie obszaru „(...) eksploatacji surowców naturalnych, oznaczony na rysunku studium „Kierunki...” symbolem PG” (załącznik nr 1 do uchwały Nr XXVI/144/2013, Części IV pod tytułem „Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Mordy”, pkt 2 Kierunki ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego, ppkt 2.9. Ochrona złóż kopalin), nie jest tożsame co ujawnienie złoża kopaliny w studium. W części graficznej uwarunkowań (załącznik nr 2 do uchwały nr XXVI/144/2013) granice złoża „Ostoja II” nie zostały również przedstawione.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

Działając w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 lutego 2023r., znak WNP-II.742.6.2023, zawiadomił Radę Miejską w Mordach o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Mordy obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Mordy w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie na podstawie art. 98 ust. 1 u.s.g. na zarządzenie zastępcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Rodowicz

Załączniki do zarządzenia

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów
udokumentowanych złóż kopalin do
studium uwarunkowań i kierunków
zagospodarowania przestrzennego gminy
Mordy

Załącznik nr 1

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-327 Warszawa

mgr Agata Grzelak

Warszawa 2023

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w gminie Mordy

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, przyjętym uchwałą Nr X/51/2011 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, zmienionym uchwałą Nr XXVI/144/2013 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 27 lutego 2013 r., w części tekstowej, dział II. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, pkt 3. Uwarunkowania wynikające ze stanu i funkcjonowania środowiska przyrodniczego dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Nr 24 Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„4. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – OSTOJE II

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski
- miejscowość: Ostoje
- nr MIDAS: 20104 KN”