



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-7.0530.3.2023
Warszawa, 29 lutego 2024

f
i
/
ξ
€

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie uznania

..., jako podmiotu uprawnionego do wykonywania badań technicznych tramwajów i trolejbusów, informuję, że **petycja w powyższym zakresie została rozpatrzona negatywnie.**

Zgodnie z art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, tramwaj i trolejbus podlegają odrębnym badaniom technicznym, przy czym m.in. zakres, warunki oraz jednostki wykonujące te badania zostały określone w akcie prawa powszechnie obowiązującego wydanym na podstawie art. 85 ust. 2 P.r.d., tj. w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie zakresu, warunków, terminów i sposobu przeprowadzania badań technicznych tramwajów i trolejbusów oraz jednostek wykonujących te badania (Dz. U. z 2021 r. poz. 1651 oraz z 2022 r. poz. 921), zwanego dalej „Rozporządzeniem w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów”.

Zgodnie z § 1 ust. 3 Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów, badania techniczne trolejbusów wykonuje się w dwóch częściach: w części elektrycznej (wyposażenie trakcyjne wraz z jego układem sterowania, obwodów pomocniczych zasilanych napięciem sieciowym, skuteczność i działanie hamulca elektrodynamicznego, emisja hałasu, skuteczność sygnału dźwiękowego) oraz w części mechanicznej (stan techniczny i prawidłowość działania pozostałych zespołów i układów trolejbusu).

W § 1 ust. 4 Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów jednoznacznie określono, że badania techniczne tramwajów oraz badania techniczne trolejbusów, ale tylko w części elektrycznej, o której mowa powyżej, przeprowadzają enumeratycznie wskazane jednostki:

- 1) Instytut Rozwoju Miast i Regionów;
- 2) Sieć Badawcza Łukasiewicz – Poznański Instytut Technologiczny;
- 3) Politechnika Śląska;

4) Politechnika Krakowska.

Część mechaniczną badań technicznych trolejbusów przeprowadzają stosownie do § 1 ust. 5 i § 7 ust. 9 Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów właściwe stacje kontroli pojazdów, działające, co do zasady, jako podmioty komercyjne, wykonujące działalność gospodarczą regulowaną.

W pozostałym zaś zakresie, tj. w odniesieniu do badań technicznych tramwajów i części elektrycznej badań technicznych trolejbusów, przepisy P.r.d. nie określają warunków, których spełnienie umożliwi wykonywanie badań technicznych ani procedury nadania uprawnień, ani też organu właściwego w tym zakresie. Jedynie w art. 85 ust. 2 P.r.d. ustawodawca upoważnił ministra właściwego ds. transportu do określenia w drodze rozporządzenia m.in. jednostek wykonujących takie badania.

Pomimo tego, że wskazanie w drodze rozporządzenia jednostek wykonujących badania techniczne tramwajów i trolejbusów (w zakresie części elektrycznej), stanowi o prawach i obowiązkach tych jednostek, to brak jest podstaw do uznania, że upoważnienie danej jednostki ma miejsce w drodze indywidualnego, władczego rozstrzygnięcia – decyzji administracyjnej. Brak jest bowiem przepisów, które określałyby kompetencje ministra właściwego ds. transportu (lub innego organu) w tym zakresie, a zgodnie z zasadą praworządności – art. 6 K.p.a. i art. 7 Konstytucji RP – organ administracji publicznej ma obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa, tj. przepisy prawa materialnego muszą w sposób wyraźny stanowić o kompetencjach konkretnego organu.

Powyższe oznacza, że ewentualna zmiana w wykazie jednostek uprawnionych do przeprowadzania badań technicznych tramwajów i trolejbusów (w zakresie części elektrycznej) może nastąpić wyłącznie w drodze zmiany Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów.

Podkreślenia wymaga, że przepisy obejmujące zakres badań technicznych ww. pojazdów ustanowione zostały w 2011 r. i zasadniczo od tamtej pory nie były zmieniane. Aktualny postęp techniczny i technologiczny i związana z tym wymiana taboru na nowoczesne pojazdy wymaga podjęcia analizy w kontekście aktualności regulacji prawnych tj. dostosowania przepisów do postępu technologicznego. Takiej samej analizy aktualności brzmienia przepisów prawa wymaga także art. 85 P.r.d. - w kontekście aktualizacji i precyzyjniejszego określenia wymogów, jakie winny spełniać jednostki upoważnione do wykonywania badań technicznych tramwajów i trolejbusów.

Z powyższych przyczyn, priorytetem prac w Ministerstwie Infrastruktury jest w pierwszej kolejności zbadanie wskazanego powyżej obszaru, w szczególności pod względem zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, a w konsekwencji doprecyzowanie na poziomie ustawowym wymogów, które będą musiały zostać spełnione przez podmioty to bezpieczeństwo weryfikujące, tj. jednostki badawcze. Dlatego też w chwili obecnej Minister Infrastruktury nie planuje nowelizacji Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów polegającej na rozszerzeniu listy jednostek badawczych, gdyż – jak wskazano już powyżej – w pierwszej kolejności wymagane będzie wdrożenie nowych wymagań dla ww. procedury na poziomie ustawowym.

Celem weryfikacji aktualności obecnego brzmienia przepisów, Minister Infrastruktury podjął kroki w przedmiocie ustanowienia grupy roboczej, mającej na celu przygotowanie analizy i rekomendacji w zakresie niezbędnych zmian w P.r.d., a tym samym również Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów. Dodatkowo, Minister Infrastruktury zwrócił się do jednostek badawczych wymienionych w powyższym rozporządzeniu oraz podmiotów związanych z obszarem badań technicznych pojazdów szynowych o przedstawienie propozycji zmian do Rozporządzenia w sprawie badań technicznych tramwajów i trolejbusów ze szczególnym uwzględnieniem dokonującego się postępu technologicznego.

Mając na uwadze powyższe, petycja w sprawie uznania P
„...”, jako podmiotu uprawnionego do wykonywania badań technicznych trolejbusów, nie może zostać uwzględniona zważywszy na etap wskazanych powyżej prac.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury:

Olga Tworek

Zastępca Dyrektora

Departament Transportu Drogowego

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	1264459.6324877.4826516
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję
Sygnatura dokumentu	DTD-7.0530.3.2023
Data dokumentu	29.02.2024 13:55:58
Skrót dokumentu	D861181CFF6629AA3A97D8E685BB34DA2A4AB D25
Wersja dokumentu	1.60
Data podpisu	29.02.2024
Sygnatariusz	OLGA EWA TWOREK
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.118.1.1.
Data wydruku:	29.02.2024 14:42:13
Autor wydruku:	Żurawicz Kamil