



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Obowiązki wynikające z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Departament Elektromobilności i Gospodarki Wodorowej (DEG)

Ministerstwo Klimatu i Środowiska (MKiŚ)

Warszawa, 22.11.2023 r.



Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Obowiązek sprawozdawczy art. 38

Jednostki samorządu terytorialnego, do dnia 31 stycznia każdego roku przekazują ministrowi właściwemu do spraw energii oraz ministrowi właściwemu do spraw klimatu informację o liczbie i udziale procentowym pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym w użytkowanej flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego przekazanie tej informacji.

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Udział pojazdów w flocie urzędu

Od 1 stycznia 2022 r.

Art. 68 ust. 2

Jednostka samorządu terytorialnego, o liczbie mieszkańców powyżej 50 000, zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów samochodowych od dnia 1 stycznia 2022 r., wynosił co najmniej **10%**.

Od 1 stycznia 2025 r.

Art. 35 ust. 1

Jednostka samorządu terytorialnego o liczbie mieszkańców powyżej 50 000, zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów samochodowych w obsługującym ją urzędzie wynosił co najmniej **30%**

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Udział pojazdów w realizacji zadań publicznych

Od 1 stycznia 2022 r.

Art. 68

3. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2, od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których **łącznie** udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym używanych przy wykonywaniu tego zadania **wynosi co najmniej 10%**.



Wyłączenie

Od 1 stycznia 2025 r.

Art. 35

2. Jednostka samorządu terytorialnego, z wyłączeniem gmin i powiatów, których liczba mieszkańców nie przekracza 50 000:

- 1) wykonuje zadania publiczne określone w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (...) lub
- 2) zleca wykonywanie zadania publicznego, o którym mowa w (...) lub
- 3) powierza, w drodze odrębnej uchwały organu stanowiącego, wykonywanie zadania publicznego, o którym mowa w pkt 1, z wyłączeniem publicznego transportu zbiorowego, utworzonej przez siebie spółce prawa handlowego(...) jeżeli **co najmniej 30% floty pojazdów samochodowych** w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym używanych przez tę spółkę przy wykonywaniu tego zadania stanowią **pojazdy elektryczne lub pojazdy napędzane gazem ziemnym.**



Przepisu nie stosuje się do zlecenia lub powierzania wykonania zadania publicznego, do którego nie stosuje się ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, oraz do wykonywania, zlecenia lub powierzania zadań publicznych dotyczących letniego i zimowego utrzymania dróg polegającego na mechanicznej metodzie oczyszczania jezdni ulic, w szczególności zamiataniu i zmywaniu oraz zapobieganiu i zwalczaniu śliskości zimowej, w tym gołoledzi i usuwaniu śniegu

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Wygasanie umów – zmiana przepisów 2022 r.

Dnia 9 czerwca 2022r. Sejm RP uchwalił nowelizację art. 76 ust. 2 ustawy, która przewiduje przesunięcie terminu wygasania umów zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego na wykonywanie zadań publicznych, z dnia 31 grudnia 2022 r. na dzień 31 grudnia 2025 r. Wygasanie dotyczy umów, które nie zapewniają wykorzystania pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym na odpowiednim poziomie. Zgodnie z art. 68 ust. 3 od dnia 1 stycznia 2022 r. udział ten powinien wynosić 10%, a od dnia 1 stycznia 2025 r. 30%.

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Komunikacja miejska

Art. 36 ust. 1 oraz art. 68 ust. 4

Jednostka samorządu terytorialnego świadczy usługę lub zleca świadczenie usługi komunikacji miejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, przy udziale autobusów zeroemisyjnych we flocie użytkowanych pojazdów który wynosi co najmniej :

1. 5% – od 1 stycznia 2021 r.;
2. 10% – od 1 stycznia 2023 r.;
3. 20% – od 1 stycznia 2025 r.,
4. 30%- od 1 stycznia 2028 r.

Ustawa o transporcie zbiorowym – art. 4 ust. 1 pkt. 4

komunikacja miejska – gminne przewozy pasażerskie wykonywane w granicach administracyjnych miasta albo: a) miasta i gminy, b) miast, albo c) miast i gmin sąsiadujących – jeżeli zostało zawarte porozumienie lub został utworzony związek międzygminny w celu wspólnej realizacji publicznego transportu zbiorowego, a także metropolitalne przewozy pasażerskie

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych

Relacje między art. 68 a art. 68a – 68e

Sprawozdawczość
- MI

Art. 68 ust. 3 dotyczy łącznego udziału pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem używanych przy wykonywaniu danego zadania publicznego. Pozwala to na sumowanie pojazdów wszystkich podmiotów wykonujących dane zadanie, aby osiągnięcie wymaganego progu było łatwiejsze. Poza tym, przepis ten dotyczy co do zasady wszystkich zadań publicznych objętych ustawą PzP, z wyjątkami określonymi w ustawie. **Podmioty objęte art. 68 są ograniczone do organów administracji państwowej oraz JST.**

Sprawozdawczość
MKiŚ

Przepisy art. 68a - 68e wdrażają Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1161 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniającą dyrektywę 2009/33/WE w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego. Dotyczą konkretnych rodzajów zamówień publicznych, wymienionych enumeratywnie w art. 68b. Progi zróżnicowane są także w zależności od kategorii pojazdu (M1, N1 itd.). Przepisy te mają zastosowanie wyłącznie do zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne. **Przepisy dotyczą wszystkich podmiotów, które stosują zamówienia publiczne.**

Obowiązki z art. 68 rozpatrujemy w kategorii zadania publicznego, objętego Prawem zamówień publicznych. Obowiązki z art. 68a-68b dotyczą poszczególnych przetargów dotyczących danej usługi. Rodzaje objętych nimi zamówień są wymienione w ustawie oraz ich wartość musi być równa lub wyższa od unijnych progów. **Przepisy te należy traktować odrębnie, stąd też różnice w procentowych wymaganiach.**

Jak wypełnić sprawozdanie

Udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów samochodowych w obsługującym ją urzędzie - art. 35 ust.1:

	całkowita liczba pojazdów samochodowych	Liczba pojazdów samochodowych elektrycznych	udział w całkowitej liczbie pojazdów [%]
flota użytkowanych pojazdów samochodowych w urzędzie	6	1	17%

Realizacja zadań publicznych - art. 35 ust. 2. ustawy o elektromobilności. Zgodnie z art. 7.ust .1 ustawy o samorządzie gminnym zadania własne obejmują w szczególności sprawy:

sposób realizacji:	zadanie wykonywane przez gminę bądź jednostki organizacyjne gminy nieposiadające osobowości prawnej				zadania zlecone lub powierzone przez gminę				całkowity udział pojazdów zero i niskoemisyjnych w realizacji zadań	mijesce na uwagi:
	całkowita liczba pojazdów samochodowych	Liczba pojazdów samochodowych elektrycznych	Liczba pojazdów samochodowych napędzanych gazem ziemnym	udział w całkowitej liczbie pojazdów [%]	całkowita liczba pojazdów samochodowych	Liczba pojazdów samochodowych elektrycznych	Liczba pojazdów samochodowych napędzanych gazem ziemnym	udział w całkowitej liczbie pojazdów [%]		
ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;	20	5	0	25%	4	0	0	0%	21%	
wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;	7	0	0	0%	0	0	0	#DZIEL/O!	0%	
działalności w zakresie telekomunikacji;	6	0	0	0%	20	0	3	15%	12%	
	4	0	0	0%	0	0	0	#DZIEL/O!	0%	

Najczęściej zadawane pytania

1. Czy samochody hybrydowe lub pojazdy zasilane gazem LPG można ująć w sprawozdaniu?

Sprawozdanie dotyczy udziału pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów.

Pojazd elektryczny to pojazd samochodowy wykorzystujący do napędu wyłącznie energię elektryczną akumulowaną przez podłączenie do zewnętrznego źródła zasilania, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 12 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

Pojazd hybrydowy nie jest pojazdem elektrycznym i nie należy ujmować go w sprawozdaniu jako napędzanego paliwem alternatywnym.

Pojazd zasilany gazem LPG (Liquefied Petroleum Gas) nie jest traktowany jako pojazd gazowy zgodny z definicją zawartą w art. 2 pkt 14 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych która obejmuje pojazdy zasilane gazem ziemnym (CNG i LNG). W związku z tym także nie należy ujmować go w sprawozdaniu jako napędzanego paliwem alternatywnym.

Najczęściej zadawane pytania

2. Czy Gmina składa jedno sprawozdanie całościowe za wszystkie jednostki podległe/spółki czy każdy podmiot składa odrębne sprawozdanie? W jaki sposób te jednostki mają (czy w ogóle muszą?) podlegać obowiązkowi sprawozdawczości?

JST zbiera potrzebne informacje od jednostek podległych oraz pozostałych podmiotów, które realizują zadania publiczne w ramach zlecenia lub powierzenia przez JST np. od szkół, szpitali, bibliotek, DPS itp. i przekazuje do ministerstwa w jednym sprawozdaniu.

Najczęściej zadawane pytania

3. Czy dla miast na prawach powiatu nie powinna być przygotowana odrębna tabela? Czy należy wypełnić 2 tabele w zależności od tego, czy dane zadania wykonywane jest jako gmina czy jako powiat?

W przypadku miast na prawach powiatu (gmin o statusie miasta wykonujących zadania powiatu) należy uzupełnić dwie tabele. W przypadku powtórzenia informacji przy realizacji któregoś z zadań publicznych należy w obu tabelach zawrzeć adnotację o tym fakcie.

Najczęściej zadawane pytania

4. Czym się różnią zadania zlecone od powierzonych ?

Różnica między zadaniami zlecanymi, a powierzanymi na gruncie ustawy o elektromobilności, znajduje się w formie organizacyjnej podmiotu wykonywającego dane zadanie. Powierzenie ma miejsce w przypadku spółek prawa handlowego utworzonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku innych podmiotów - niebędących spółkami prawa handlowego lub nieutworzonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, mówimy o zleceniu zadań.

Najczęściej zadawane pytania

5. W jaki sposób rozumieć konieczność zapewnienia „łącznego udziału” pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym przy realizacji zadania publicznego?

Art. 68 ust. 3 ustawy dotyczy łącznego udziału czyli wszystkich pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym biorących udział przy realizacji danego zadania, np. zadania z zakresu edukacji publicznej, itd.

Wykonywanie danego zadania publicznego rozpatrujemy dla danej jednostki samorządu, a nie dla danego wykonawcy. Oznacza to, że jednostka samorządu musi zsumować pojazdy używane do wykonywania zadania przez wszystkie podmioty, które się tym dla niej zajmują i wtedy będzie możliwa ocena, czy spełnione są wymagania z ustawy. Jeden wykonawca może nie mieć żadnych pojazdów zeroemisyjnych, ale drugi może zapewniać ich odpowiednią liczbę dla całego zadania – każdy przypadek musi być indywidualnie rozpatrywany. Wymóg muszą spełniać wszystkie podmioty łącznie, które wykonują dla powiatu zadania z zakresu danego zadania publicznego, a nie indywidualnie każdy z tych podmiotów. Przy obliczeniach należy także brać pod uwagę pojazdy własne samorządu, które są zaangażowane do danego zadania.

Z tego wynika, że nie zawsze każdy wykonawca będzie musiał zapewnić 10% pojazdów. Oczywiście, jeśli w jednostce dane zadanie wykonuje tylko jeden wykonawca to wtedy możemy odnosić 10% do niego, ale jeśli w zadanie zaangażowanych jest więcej podmiotów wtedy należy odpowiednio zaplanować i przygotować zamówienia publiczne. Obowiązek ten spoczywa na jednostce samorządu.

Najczęściej zadawane pytania

6. Czy 10% udział pojazdów liczymy dla danego zadania dla wszystkich trzech form łącznie (wykonanie, zlecenie, powierzenie) czy osobno dla wykonywania i osobno dla zlecenia i powierzenia?

Jednostka Samorządu terytorialnego kontroluje, aby przy realizacji każdego zadania publicznego był zapewniony minimalny 10% udział pojazdów elektrycznych lub zasilanych gazem ziemnym. Do tego udziału zaliczamy sumę pojazdów zawartych we wszystkich umowach na realizację zadania oraz liczbę pojazdów w jednostkach podległych.

Najczęściej zadawane pytania

7. Jak należy uzupełnić informacje o liczbie pojazdów dla zadań publicznych, które występują jednocześnie w zadaniach własnych gminy i powiatu, np. edukacja publiczna, ochrona zdrowia, pomoc społeczna?

Co w przypadku, kiedy jeden pojazd wykorzystywany jest do wykonywania więcej niż jednego zadania publicznego? Czy należy wykazać pojazd tylko przy wykonywaniu jednego zadania publicznego czy przypisać go do kilku zadań publicznych?

Pojazdy, które wykonują więcej niż jedno zadanie, a także zadania zarówno gminy jak i powiatu należy wpisać oddzielnie przy każdym zadaniu lub arkuszy z adnotacją, że jest to jeden (lub więcej) pojazd użytkowany przy realizacji zadań x,y,z. Nie będziemy sumować tych pojazdów (z różnych zadań publicznych), ponieważ z oczywistych powodów wynik wyniósłby ponad 100%.

Najczęściej zadawane pytania

8. Jak interpretować przepis, iż JST "wykonuje" zadania publiczne? Czy to wykonanie obejmuje tylko flotę posiadaną, czy też "wykonywanie" może nastąpić za pomocą pojazdów posiadanych na podstawie umowy najmu?

Zarówno art. 35 ust. 1 dotyczący udziału pojazdów we flocie użytkowanych pojazdów w urzędzie jak i art. 35 ust. 2 dotyczący wykonywania zadania publicznego, obejmuje flotę pojazdów samochodowych niezależnie od formy własności (własność, najem, leasing).

Najczęściej zadawane pytania

9. Jak należy interpretować sformułowanie "jeżeli flota użytkowanych pojazdów wynosi mniej niż 5 pojazdów samochodowych to brak jest obowiązku zapewnienia udziału pojazdów elektrycznych" Czy w przypadku jeśli jednostka/spółka posiada mniej niż 5 pojazdów i wykonuje z ich użyciem zadanie publiczne to nie ujmujemy ich w tabeli?

W nowelizacji ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych dodany został art. 36a, jednoznacznie określający zasady zaokrąglania wyniku obliczeń dla liczby wymaganych pojazdów. Zakłada on, iż wskaźnik poniżej 0,5 zaokrągla się w dół, a wskaźnik 0,5 i powyżej w górę. W przypadku wykonawcy, który użytkuje jeden pojazd, przy wymogu 10%, np. z art. 68 ust. 2, wskaźnik wyniesie 0,1 pojazdu ($1 \times 10\% = 0,1$). Wskaźnik 0,1 po zaokrągleniu w dół da nam zero. W takim przypadku nie trzeba wymieniać, ani dokonywać zakupu samochodu. Dopiero przy pięciu użytkowanych pojazdach zaktualizuje się obowiązek z ustawy o elektromobilności ($5 \times 10\% = 0,5$ pojazdu co w wyniku zaokrąglenia daje 1 pojazd).

W związku z powyższym jeżeli łączna flota użytkowanych w urzędzie (tabela pierwsza) lub przy realizacji danego zadania publicznego (tabela druga) pojazdów wynosi 4 lub mniej, nie ma potrzeby zapewnienia elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym pojazdów.

Należy równocześnie pamiętać, że przy realizacji zadań publicznych (druga, rozbudowana tabela) należy uwzględnić i zsumować wszystkie pojazdy wykorzystywane do realizacji danego zadania, czyli przykładowo z kilku jednostek organizacyjnych.

W przypadku użytkowania od 0 do 4 pojazdów obowiązek sprawozdawczy obowiązuje, nie trzeba jednak spełnić wymogu udziału 10% pojazdów elektrycznych lub gazowych.

Najczęściej zadawane pytania

10. Jak liczyć liczbę pojazdów elektrycznych w trakcie realizacji zadania inwestycyjnego np. budowa drogi. Czy przy każdej umowie trzeba oczekiwać od wykonawcy dziennika pracy floty lub oświadczenia o wykorzystaniu odpowiedniej liczby pojazdów zero lub niskoemisyjnych? Czy wykonawca ma raportować w cyklu ciągłym liczbę pojazdów przy realizacji umowy? Czy 10 % to udział na dany dzień, czy średnia z całości realizowanego działania?

10% udział dotyczy łącznej liczby pojazdów wykorzystywanych przy realizacji całego zadania w skali roku. Jeżeli realizacja umowy np. na budowę drogi trwa 3 lata to pojazdy wykorzystywane do realizacji danej umowy uwzględniamy w 3 okresach sprawozdawczych.

Nie jest konieczne umieszczanie w każdej umowie oświadczenia o spełnianiu wymogu użytkowania 10% pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym przy wykonywaniu zlecenia. Oświadczenie wykonawcy zawierające taką informację jest jednym ze sposobów weryfikacji spełnienia wymogów. JST posiada pełną decyzyjność w tym zakresie.

Najczęściej zadawane pytania

11. Czy np. remont budynku szkoły to nie jest zwykłe zamówienie publiczne na roboty budowlane, a nie realizacja zadania publicznego?

Remont budynku szkoły to zarówno zamówienie publiczne oraz realizacja zadania publicznego o nazwie „utrzymanie powiatowych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych”.

Dziękuję za uwagę



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Ewentualne pytania proszę
przesyłać na adres:
elektromobilnosc@klimat.gov.pl

Warszawa, 22.11.2023