

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI
NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

.....

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

BBGTAX Kancelaria Podatkowa Sp. z o.o.

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**
ul. Kasprzaka 3i lok 241

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI
A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Wojciech Bronicki	

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO
PRZEDMIOTEM OCHRONY**

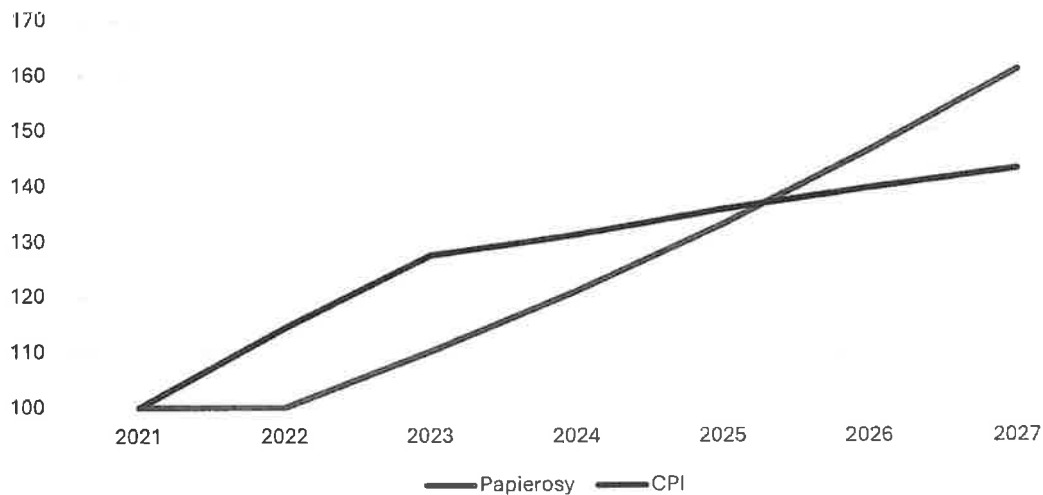
- Od 2022 r. obowiązuje ustawa zakładająca plan konkretnych podwyżek podatku akcyzowego na konkretne lata do 2027 r. w stosunku do konkretnych wyrobów akcyzowych nazywana mapą drogową stawek akcyzy, ten projekt tą ustawę zmienia proponując nowe, dodatkowe podwyżki.

Mapa drogowa stawek akcyzy to jest rodzaj umowy społecznej, o którą wnioskował przemysł i która została potwierdzona zapisami ustawowymi, co miało zapewnić jej stabilność, nienaruszalność i powodować pewność w prowadzeniu działalności gospodarczej. Jej zmiana i to w sposób ingerujący w konkurencyjność poszczególnych wyrobów na rynku podważa zaufanie obywateli do państwa. Nie chodzi tu tylko o podatników podatku akcyzowego, którzy mieli konkretne plany związane z prowadzoną działalnością w zaufaniu do państwa, ale również o konsumentów ponoszących faktycznie ciężar obciążenia podatkiem akcyzowym.

Propozycja zmiany wbrew przemysłowi powoduje zaburzenie na rynku, dezorganizuje plany podmiotów i może doprowadzić do wzrostu szarej strefy wobec wprowadzenia niespodziewanych podwyżek, które będą musiały odbić się na cenach. Wprowadzane zmiany przyniosą korzyści podmiotom działającym w szarej strefie, ponieważ konkurencyjność ich nielegalnych produktów znacznie wzrośnie podobnie jak popyt na nie.

Zgodnie z Raportem firmy BBGTAX Sp. z o.o. „Mapa drogowa zmian stawek akcyzy 2022–2027 Ocena drugiego roku obowiązywania (2023 r.)” indeksy stawek akcyzy dla papierosów przekroczyłyby wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych już w 2025 roku również przy zaproponowanej wcześniej wielkości podwyżek wynikających z dotychczasowej mapy stawek akcyzy.

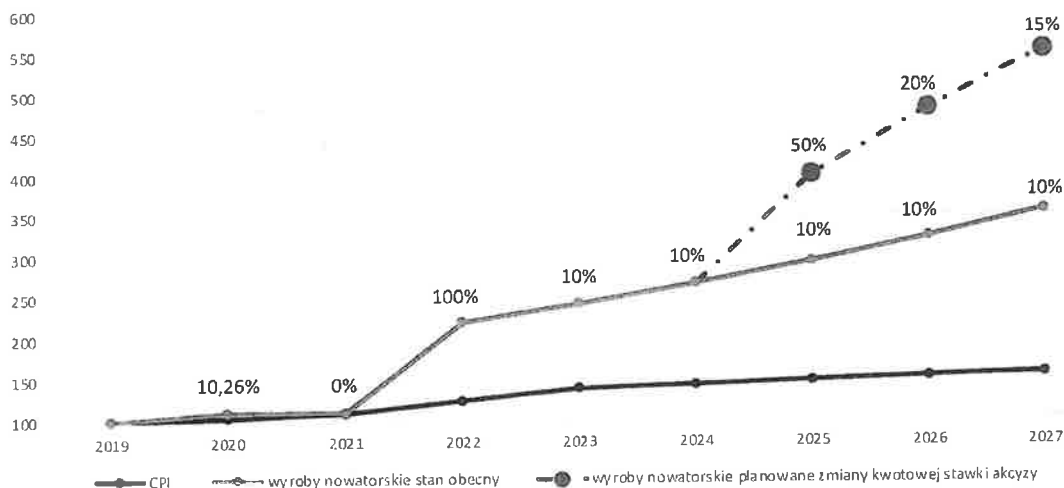
Indeksy stawek akcyzy oraz wskaźnika cen towarów usług konsumpcyjnych (CPI), 2021=100



Także dla zrealizowania celu inflacyjnego nie trzeba podnosić dodatkowo akcyzy na papierosy wystarczyło zastosować stawki przewidziane dla 2025 roku.

- W uzasadnieniu do projektu zmian czytamy, że zasadniczym impulsem do zaproponowania wzrostu stawek akcyzy jest wzrost inflacji i siły nabywczej ludności o czym świadczy wykres mówiący, że wzrost stawek nie nadąza za inflacją porównując ją ze wzrostem obciążenia papierosów.
Ta teza nie sprawdza się już w przypadku wyrobów nowatorskich, ponieważ wzrost obciążenia podatkiem akcyzowym wyrobów nowatorskich już przy zastosowaniu obecnie obowiązującej mapy drogowej stawek zdecydowanie przewyższa wzrost inflacji i to od kilku lat.

WYKRES . Indeksy kwotowej stawki akcyzy na wyroby nowatorskie oraz wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych (CPI), 2019=100



Proponowane zmiany są zatem nieuzasadnioną chęcią podwyższenia opodatkowania i nie powinny mieć miejsca.

W przypadku wyrobów akcyzowych objętych mapą drogową największą podwyżkę (50%) zaproponowano właśnie dla wyrobów nowatorskich. W uzasadnieniu powołano się w tym zakresie na niewiążące zalecenia WHO. Zastanawiające jest, dlaczego na tak konkurencyjnym rynku tylko w zakresie tych jednych wyrobów Minister Finansów uzasadnia tak dużą podwyżkę wskazaniem takiej organizacji a w stosunku do innych wyrobów na takie zalecenia nie wskazuje. Jest wiele głosów naukowców wskazujących, że wyroby nowatorskie jako substytut tradycyjnych papierosów wobec braku spalania tytoniu a tym samym substancji smolistych jest mniejszym złem niż papierosy tradycyjne. Dlatego Minister Finansów nie powinien brać pod uwagę tylko głosu jednej organizacji, nie zwracając uwagi na inne głosy i w sposób dyskryminujący w stosunku do innych wyrobów objętych wcześniej mapą drogową podwyższać podatek dla wyrobów nowatorskich.

Minister Finansów niejednokrotnie mówiąc o podnoszeniu stawek akcyzy argumentował to koniecznością ekonomicznego ograniczania popytu poprzez wzrost cen. W stosunku jednak do wyrobów nowatorskich w tym zakresie Minister Finansów postanowił ukarać producentów tych wyrobów za zbyt wysokie ceny wobec wielkości opodatkowania. W uzasadnieniu do projektu czytamy, że „Stawka podatku akcyzowego dla wyrobów nowatorskich, nawet po korekcie z 2022 r. jest niższa niż dla papierosów. Stanowi ona mniej niż 50 procent minimalnej granicy podatku akcyzowego na papierosy. Analizy wykazały, że ta znacząca korzyść podatkowa nie przekłada się na proporcjonalnie niższe ceny detaliczne wyrobów nowatorskich, a zamiast tego działa jako zachęta dla producentów do osiągnięcia nadzwyczajnego zysku.” Czyli w tym przypadku stawka ma wzrosnąć o 50% ponieważ ceny są za wysokie i przynoszą za dużo zysku według Ministra Finansów. Minister Finansów nie porównuje jednak kosztów produkcji tych wyrobów i kosztów ich dystrybucji chociażby z e-papierosami, które pomimo proponowanej większej podwyżki nadal

pozostaną zdecydowanie niżej opodatkowane w przeliczeniu na porównywalne jednostki.

- Ponadto warto zwrócić uwagę, że z projektu nie wynika termin składania zapotrzebowania na znaki na urządzenia na 2025 r., jak i nie ma delegacji dla Ministra Finansów do określenia wzoru na znaki akcyzy na urządzenia.
- Vacatio legis to określony w przepisach prawa okres między publikacją aktu prawnego a jego wejściem w życie. Celem vacatio legis jest umożliwienie wszystkim zainteresowanym zapoznanie się z nowymi przepisami i przygotowanie do ewentualnych zmian, jakie mogą wynikać z ich wejścia w życie. Tekst umowy koalicyjnej stanowi między innymi: pkt. 10. Koalicja zamierza jak najszybciej doprowadzić do powrotu przewidywalności w systemie podatkowym, poprzez ustabilizowanie prawa i przywrócenie dialogu z organizacjami reprezentującymi pracodawców i związkami zawodowymi. Strony Koalicji zgodnie przyznają, że stabilny, przyjazny i sprawiedliwy system podatkowy to warunek niezbędny dla zwiększenia stopy inwestycji w gospodarce. W tym celu strony Koalicji wprowadzą w szczególności zasadę minimum sześciomiesięcznego vacatio legis dla zmian w prawie podatkowym. Przedmiotowy projekt zakłada natomiast wejście w życie 1 stycznia 2025 r., a niektórych z jego elementów w tym stawek od 1 marca 2025 r. Należy założyć, że projekt trafi do parlamentu w październiku a na początku listopada do podpisu Prezydenta, który ma 30 dni na jego podpisanie. Czyli może on zostać opublikowany w grudniu 2024 r. Oznacza to, że możemy mieć do czynienia z 1 miesięcznym vacatio legis zamiast sześciomiesięcznego okresu. Również w przypadku nowych stawek oznacza to okres 4 miesięczny na dostosowanie zamiast 6-ciu miesięcy jak zakłada umowa. W związku z powyższym, że bez wątpienia mamy do czynienia z projektem podatkowym należy właściwie określić termin wejścia w życie i okres dostosowania do tych przepisów zarówno potrzebny dla administracji jak i dla podmiotów.
- Zgodnie z OSR do projektu wprowadzającego mapę drogową stawek akcyzy z 2021 roku w 2025 roku dochody z tego tytułu miały się zwiększyć o 8 991 mln zł. Zgodnie z OSR obecnego projektu wprowadzającego zmiany do mapy drogowej stawek akcyzy dochody z akcyzy od wprowadzanych zmian mają przynieść dodatkowo 4 191 mln zł, co oznacza łączny planowany wzrost dochodów od wyrobów, od których proponuje się podnieść stawki w 2025r to 13 182 mln zł. Planowany łączny wzrost w 2026 r to już kwota 19 939 mln zł a 2027 r. to kwota 26 548 mln zł. Należy się zastanowić i poddać ponownej analizie czy to jest realnie możliwe wobec ograniczania spożycia wyrobów nikotynowych i możliwości poszukiwania alternatyw nie zawsze legalnych. Czy MF wziął pod uwagę wzrost szarej strefy, a jeśli tak to jaki poziom, czy wzięto pod uwagę spadek turystyki zakupowej, a jeśli tak to w jakiej wielkości.

- Wobec wielu nasuwających się uwag do projektu wymaga zorganizowania konferencji uzgodnieniowej celem ich wyjaśnienia.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)**

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Wojciech Bronicki	14.08.2024	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr .., poz. ...) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

