



Warszawa, 18 marca 2020 r.

MINISTER SPORTU

DKN-WK.0801.3.2020

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

| | |
|--|---|
| Zakres kontroli | Prowadzenie egzaminów w zakresie uprawiania turystyki wodnej na patenty i licencje motorowodne w 2019 r. |
| Nazwa i adres kontrolowanej jednostki | Kochamżagle.pl Monika Filipek (dalej: „KOCHAMŻAGLE.PL”), ul. Mrągowska 18/2, 65-548 Zielona Góra |
| Osoby pełniące funkcje kierownicze w okresie kontrolowanym | Monika Filipek – właściciel firmy KOCHAMŻAGLE.PL |
| Osoby pełniące funkcje kierownicze podczas kontroli | Monika Filipek – właściciel firmy KOCHAMŻAGLE.PL |
| Imię, nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, nr upoważnienia | Justyna Banaczkowska – główny specjalista w Departamencie Kontroli i Nadzoru Ministerstwa Sportu (dalej: „Ministerstwo”), upoważnienie nr 1/2020 z dnia 13 stycznia 2020 r. |
| Termin czynności kontrolnych | 13 stycznia – 29 lutego 2020 r. |
| Podstawa prawna kontroli | Art. 37b ust. 7 w związku z art. 37b ust. 6 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej ¹ |
| Cel kontroli | Ocena prawidłowości prowadzenia egzaminu w zakresie uprawiania turystyki wodnej na patenty i licencje motorowodne przeprowadzonego w dniu 25 sierpnia 2019 roku. |

(Dowód: akta kontroli str. 1, 109)

¹ Dz.U. z 2019 r. poz. 1568, z późn. zm.

Ocena²

Na podstawie dokumentacji dotyczącej przebiegu egzaminu w dniu 25 sierpnia 2019 r. w zakresie uprawiania turystyki wodnej na patenty i licencje motorowodne nie stwierdzono naruszenia wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie uprawiania turystyki wodnej³ (dalej: „Rozporządzenie”).

Jednakże stwierdzono podanie nierzetelnych informacji w protokole z przeprowadzonego egzaminu na temat miejsca przeprowadzenia egzaminu oraz kolejności przeprowadzenia części teoretycznej oraz praktycznej egzaminu.

Należy zauważyć, że pomimo ww. nierzetelnych danych protokół został podpisany przez członków komisji egzaminacyjnej. Ponadto protokół z egzaminu został przekazany do Ministerstwa Sportu i Turystyki⁴ bez dodatkowej informacji korygującej błędne dane zawarte w protokole.

Ustalenia kontroli

KOCHAMŻAGLE.PL Monika Filipek została zarejestrowana w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej pod nr REGON 382121584.

Kontrolowany podmiot został upoważniony do przeprowadzania egzaminów w zakresie turystyki wodnej na podstawie decyzji Ministra Sportu i Turystyki nr DSW-WSW.442.49.2019 z dnia 15 kwietnia 2019 r., przez wskazaną kadrę egzaminatorów, w tym: [REDAKTOWANE] oraz na wskazanych obiektach i akwenach.

(Dowód: akta kontroli str. 19-22)

Kontrolą objęto prawidłowość przeprowadzenia egzaminu na patent sternika motorowodnego, który odbył się w dniu 25 sierpnia 2019 r.

Zgodnie z § 19 ust. 5 i ust. 6 Rozporządzenia KOCHAMŻAGLE.PL przesało zgłoszenia dotyczące terminu planowanego egzaminu na adres poczty elektronicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz za pośrednictwem poczty przesało kopię protokołu z przebiegu egzaminu wraz z zestawem pytań.

W protokole z przebiegu egzaminu zawarto dane osób egzaminowanych, informacje o dacie i miejscu przeprowadzenia egzaminu, osobach wchodzących w skład komisji egzaminacyjnej oraz manewrach wykonywanych przez osobę zdającą część praktyczną. W zakresie opisu przebiegu egzaminu podano również godziny poszczególnych części egzaminu, a także typ jachtu na którym prowadzono część praktyczną egzaminu. Przy każdym uczestniku zaznaczono wynik egzaminu, z wyszczególnieniem części teoretycznej i praktycznej. Członkowie komisji egzaminacyjnej [REDAKTOWANE] przewodnicząca komisji i [REDAKTOWANE] sekretarz komisji potwierdzili swą obecność w jej składzie, składając podpisy w protokole z przebiegu egzaminu. Ponadto przewodniczący komisji podpisał protokół z przebiegu egzaminu, potwierdzając prawidłowość przeprowadzonego egzaminu.

W oparciu o treść ww. protokołu stwierdzono, że komisja egzaminacyjna działała

² Minister Sportu stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywną, pozytywną mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywną. W sytuacji znacznego stopnia skomplikowania zagadnień w danym obszarze, bądź utrudnionej możliwości dokonania oceny według wskazanej skali, dopuszcza się możliwość zastosowania oceny opisowej.

³ Dz.U. z 2013 r. poz. 460.

⁴ Ministerstwo Sportu utworzone z dniem 15 listopada na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Sportu (Dz.U. z 2019 r. poz. 2292).

w składzie dwuosobowym (przewodniczący oraz sekretarz), co odpowiadało wymogom określonym w § 16 ust. 3 Rozporządzenia.

(Dowód: akta kontroli str. 7-13)

W związku z pytaniami dotyczącymi ewentualnych nieprawidłowości przy przeprowadzaniu omawianego egzaminu, polegającymi na zmianie miejsca egzaminu, składu komisji egzaminacyjnej oraz trybu prowadzenia egzaminu, skierowanymi przez Departament Sportu Wyczynowego Ministerstwa Sportu i Turystyki, KOCHAMŻAGLE.PL potwierdziło błędnie wpisane do protokołu miejsca przeprowadzenia egzaminu. Faktycznie egzamin w części teoretycznej odbył się w sali budynku świetlicy na Campingu Marina Puławy, ul. Portowa 3, a nie jak wpisano w protokole w sali Zespołu Szkół Zawodowych nr 1 w Dęblinie⁵. W przesłanych wyjaśnieniach [REDAKTOWANE] stwierdziła, że: „*Faktem jest, że protokół zawierający dane osób egzaminowanych oraz gotowe do wypełnienia długopisem w trakcie egzaminu tabelki i wyniki z części teoretycznej i części praktycznej, przygotowujemy dzień wcześniej (za wyjątkiem ostatniej strony). Takie rozwiązanie przyjęliśmy po incydencie awarii zasilania energetycznego na jednym z egzaminów, kiedy to sekretarz komisji, aby wydrukować protokół i zaświadczenia musiał przemieścić się i szukać dostępu do zasilania, co spowodowało, że egzaminowane osoby musiały oczekiwać po zakończonym egzaminie jeszcze ok. 2 godzin, by podpisać protokoły i otrzymać zaświadczenia. Dlatego na protokole z 25 sierpnia, zgodnie ze zgłoszeniem, został wpisany - dzień wcześniej - jako miejsce przeprowadzenia egzaminu: Dęblin. Egzamin zaplanowany był w Dęblinie, jednak ze względu na niski stan Wisły zastany tego dnia w Dęblinie (stan Wisły potrafi zmienić się o kilkadziesiąt centymetrów w ciągu kilkunastu godzin), mając na względzie przede wszystkim bezpieczeństwo osób egzaminowanych oraz niedostępność nabrzeża do wykonywania manewrów egzaminacyjnych - spowodowaną niskim stanem wody, zdecydowałam, że egzamin zostanie przeprowadzony w Marinie w Puławach - w miejscu zgłoszonym oficjalnie przez Kochamżagle, na które otrzymaliśmy zgodę (...) do przeprowadzania tam egzaminów na patenty motorowodne. Oczywiście zamierzałam złożyć stosowną korektę miejsca przeprowadzenia egzaminu, co wiązało się ze zmianą pierwszej strony protokołu egzaminacyjnego. Jednak osoba, której dane znajdowały się na pierwszej stronie protokołu ze względu na wykonywaną pracę była nieosiągalna w kolejnych dniach po egzaminie (taką informację przekazała nam telefonicznie) i nie mogła podpisać poprawionego protokołu ze zmienionym na Puławy miejscem przeprowadzenia egzaminu”.*

Powyższe wyjaśnienia zostały potwierdzone biuletynem hydrologicznym z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej Państwowego Instytutu Badawczego⁶. Jednocześnie [REDAKTOWANE] potwierdziła, że osoby, które wchodziły w skład komisji egzaminacyjnej, przeprowadzały egzamin⁷ i podpisały protokół z egzaminu.

Ponadto ustalono, że część teoretyczna i praktyczna egzaminu odbyła się w odwrotnej kolejności niż wskazano to w protokole, tj. pierwszy odbył się egzamin praktyczny, a następnie z teorii. Fakt ten został potwierdzony w wyjaśnieniach zarówno przez przewodniczącą jak i sekretarza komisji egzaminacyjnej.

(Dowód: akta kontroli str. 23-42, 105-107)

⁵ Obydwa ww. miejsca zostały wskazane do przeprowadzenia egzaminów w decyzji Ministra Sportu i Turystyki nr DSW-WSW.442.49.2019 z dnia 15 kwietnia 2019 r.

⁶ „Codzienny biuletyn hydrologiczny o sytuacji w zlewni Wisły po profil Dęblin oraz w zlewni Bugu po profil Krzyczew stan na godzinę 06 UTC dnia 25.08.2019 r.”, Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej Państwowego Instytutu Badawczego Biuro Prognoz Hydrologicznych w Krakowie.

⁷ Faktura nr 3/08/2019 r. z dnia 26 sierpnia 2019r. wystawiona przez sekretarza komisji egzaminacyjnej za udział w komisji egzaminacyjnej na uprawnienia żeglarskie/motorowodne.

W toku kontroli dwie z siedmiu egzaminowanych osób złożyły oświadczenia dotyczące przebiegu egzaminu. Oświadczenia te były ze sobą sprzeczne w odniesieniu do składu komisji egzaminacyjnej oraz kolejności przeprowadzenia części teoretycznej i praktycznej egzaminu.

Jeden z egzaminowanych oświadczył, że egzaminatorami byli kobieta i mężczyzna, co było zbieżne z informacjami podanymi przez członków komisji egzaminacyjnej oraz z protokołem z egzaminu. Według powyższego oświadczenia egzamin rozpoczął się częścią teoretyczną, co było zgodne z danymi zawartymi w protokole z egzaminu, ale sprzeczne z wyjaśnieniami członków komisji egzaminacyjnej.

Natomiast drugi egzaminowany oświadczył, że egzamin rozpoczęty był częścią praktyczną oraz że był prowadzony przez dwie kobiety.

Na podstawie zgromadzonych w toku kontroli dowodów nie można bezspornie ustalić faktycznego przebiegu egzaminu, jak i składu komisji egzaminacyjnej, ze względu na rozbieżne zdania w ww. sprawach złożonych przez komisję egzaminacyjną oraz część osób egzaminowanych.

Zalecenia i wnioski

Na podstawie ustaleń zawartych w niniejszym sprawozdaniu z kontroli, Minister Sportu wnosi o rzetelne sporządzanie protokołu z przeprowadzanego egzaminu na patent sternika motorowodnego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej, kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska do sprawozdania nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Sprawozdanie z kontroli zostało sporządzone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach: jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Z upoważnienia
MINISTRA SPORTU

Anna Krupka
Sekretarz Stanu