



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.696.2021

Łódź, 6 października 2021 r.

**Rada Miejska
w Drzewicy**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/258/2021 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Drzewicy poprzez zmianę adresu z ul. Stanisława Staszica 7, 26 – 340 Drzewica na adres ul. Szkolona 18, 26 – 340 Drzewica.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Drzewicy postanowiła o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Drzewicy poprzez zmianę adresu z ul. Stanisława Staszica 7, 26 – 340 Drzewica na adres ul. Szkolona 18, 26 – 340 Drzewica (§ 1 uchwały). Zmiana siedziby o której mowa w § 1 miała nastąpić z dniem 1 września 2021 r. (§ 2 uchwały).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, a w szczególności, czy Rada Miejska w Drzewicy miała uprawnienie do podjęcia w dniu 31 sierpnia 2021 r. tejże uchwały, zważywszy, iż przekształcenie szkoły miało nastąpić z dniem 1 września 2021 r., zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego Radę Miejską w Drzewicy.

W wyjaśnieniach udzielonych 27 września 2021 r. Burmistrz Drzewicy wskazał, że na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Drzewicy zamierzała od 1 września 2021 r. zmienić tylko adres administracyjny Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Drzewicy, mając na uwadze, że Szkoła od ponad 20 lat mieści się w dwóch budynkach. Burmistrz wskazał również, że na mocy tejże uchwały nie nastąpiła zmiana lokalizacji Szkoły. Podjęcie uchwały było następstwem faktu, że instytucje, w których należało zmienić adres, domagały się od placówki uchwały zmieniającej adres siedziby Szkoły.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Tym samym organ nadzoru stoi na stanowisku, że zmiana adresu Szkoły z ul. Stanisława Staszica 7, 26 – 340 Drzewica na adres ul. Szkolona 18, 26 – 340 Drzewica, nie wymaga rozpoczynania procedury wynikającej z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) do którego odsyła przywołany w podstawie prawnej art. 39 ust. 7a ustawy, ponieważ zmiana adresu szkoły polegała jedynie na zmianie adresu z jednego budynku szkoły na drugi, co w konsekwencji oznacza, że nie zachodziły

przesłanki ustawowe do podjęcia takiej uchwały. Tym samym uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Następnie należy zauważyć, że w sytuacji w której przywołanie przez Radę Miejską w Drzewicy w podstawie prawnej uchwały między innymi art. 39 ust. 7a ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym w przypadku szkół prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego tworzenie i likwidacja innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych stanowi przekształcenie szkoły, przepisy art. 89 stosuje się, byłoby prawidłowe, to w takim przypadku należałoby zastosować art. 89 ust. 1 ustawy Prawo Oświatowe. Zgodnie z którym szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Powyższe brzmienie przepisów oznaczałoby, że niedopuszczalne jest podjęcie uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Drzewicy poprzez zmianę adresu z ul. Stanisława Staszica 7, 26 – 340 Drzewica na adres ul. Szkolona 18, 26 – 340 Drzewica na sesji w dniu 31 sierpnia 2021 r., wskazując jednocześnie, iż zmiana siedziby nastąpi z dniem 1 września 2021 r., ponieważ doszłoby do naruszenia procedury określonej w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe.

Na zakończenie należy wskazać, że z brzmienia art. 85 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że ocena działalności jednostki samorządu terytorialnego została nakazana wojewodzie wyłącznie z punktu widzenia kryterium zgodności z prawem. Organ nadzoru nie może więc dokonywać tej oceny z innych punktów widzenia tj. sprawności, celowości działania, gospodarności (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 25 lipca 2017 r., sygn. akt III SA/Gl 524/17). Tym samym nie do zaakceptowania jest pogląd Burmistrza, że podjęcie spornej uchwały miało na celu zrealizowanie postulatów instytucji w których to należało zgłosić zmianę adresu Szkoły.

W sytuacji, w której uchwała w istotny sposób narusza prawo, a zwłaszcza art. 7 Konstytucji RP, oraz art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Drzewicy