



# Opis przedmiotu zamówienia

**Ewa Wiktorowska**

**Warszawa, 16.11.2020 r.**

# Systematyka ustawy

- Dział II Postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne
- Rozdział I Przygotowanie postępowania
- Oddział 4 Opis przedmiotu zamówienia (art. 99 – 103)
- Oddział 5 Przedmiotowe środki dowodowe - środki dowodowe jakich może wymagać zamawiający od wykonawcy w celu weryfikacji czy oferowane roboty budowlane, dostawy lub usługi są zgodne z wymaganymi cechami zawartymi w szczególności w opisie przedmiotu zamówienia (art. 104-107)

# Na jakim etapie postępowania jest sporządzany OPZ

- W treści SWZ – od zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu we właściwym publikatorze
  - Przetarg nieograniczony
  - Przetarg ograniczony
  - Tryb podstawowy – wariant I i II
- W treści SWZ - po zakończeniu dialogu albo negocjacji
  - Negocjacje z ogłoszeniem
  - Dialog konkurencyjny
  - Tryb podstawowy – wariant III
  - Negocjacje bez ogłoszenia
- W zaproszeniu do negocjacji- zamówienie z wolnej ręki

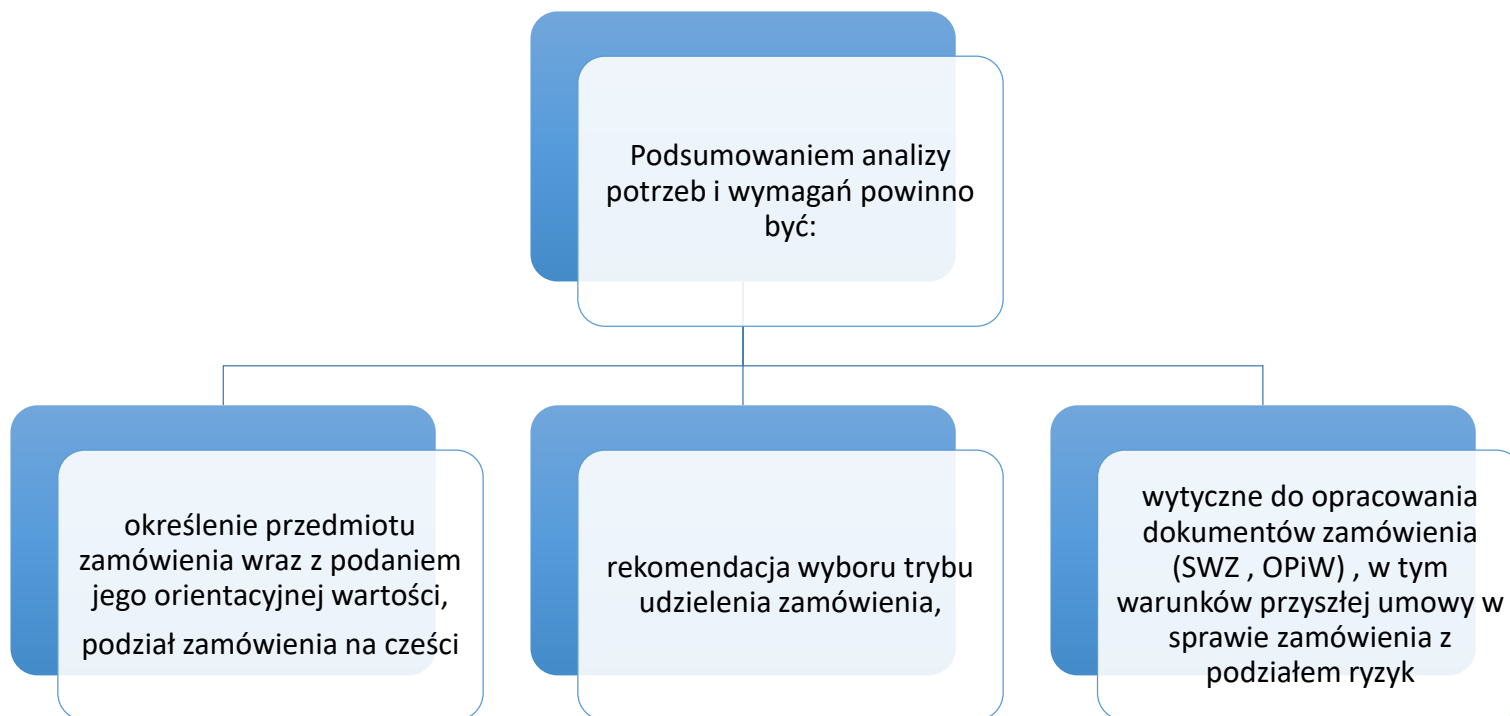
# Definicje – art. 7

- **Dostawy** – należy przez to rozumieć nabywanie produktów, którymi są rzeczy ruchome, energia, woda oraz prawa majątkowe, jeżeli mogą być przedmiotem obrotu, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu z opcją lub bez opcji zakupu, które może obejmować dodatkowo rozmieszczenie lub instalację;
- **Roboty budowlane** – należy przez to rozumieć wykonanie albo zaprojektowanie i wykonanie:
  - robót budowlanych, określonych w załączniku II do dyrektywy 2014/24/UE, w załączniku I do dyrektywy 2014/25/UE oraz objętych działem 45 załącznika I do rozporządzenia (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz. Urz. WE L 340 z 16.12.2002, str. 1, z późn. zm. )) lub
  - obiektu budowlanego,
  - a także realizację obiektu budowlanego za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego;
- **Usługi** – należy przez to rozumieć wszelkie świadczenia, które nie są robotami budowlanymi lub dostawami.

# Jakie nowe dokumenty wynikające z ustawy Pzp mogą mieć wpływ na OPZ

- Analiza potrzeb i wymagań (art. 83)
- Raport z realizacji zamówienia (art. 446 ust. 3)

# Analiza potrzeb i wymagań –art. 83

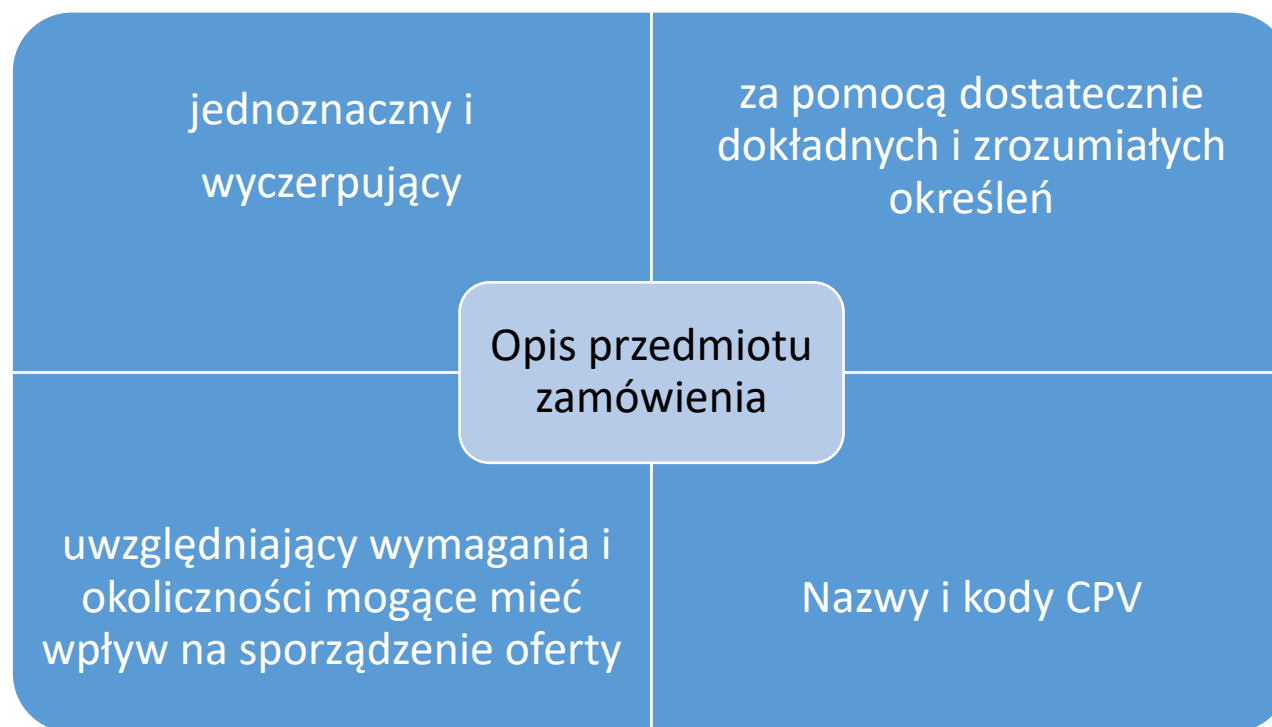


# Raport z realizacji zamówienia- art. 446

## Raport zawiera:

- wskazanie kwoty, którą wydatkowano na realizację zamówienia, oraz porównanie jej z kwotą wynikającą z szacowania wartości zamówienia oraz ceną całkowitą, podaną w ofercie albo maksymalną wartością nominalną zobowiązania zamawiającego wynikającą z umowy, jeżeli w ofercie podano cenę jednostkową lub ceny jednostkowe;
- wskazanie okoliczności, która warunkuje sporządzenie raportu, oraz przyczyn ich wystąpienia (tj. jednej z okoliczności określonych w art. 446 ust. 1);
- ocenę sposobu wykonania zamówienia, w tym jakości jego wykonania;
- wnioski co do ewentualnej zmiany sposobu realizacji przyszłych zamówień lub określenia przedmiotu zamówienia, z uwzględnieniem celowości, gospodarności i efektywności wydatkowania środków publicznych.

# Zasady ogólne





# Sposoby dokonania opisu przedmiotu zamówienia

poprzez określenie wymagań dotyczących funkcjonalności lub wydajności

poprzez odniesienie do wymaganych cech materiału, produktu lub usługi

mieszany

# Wymagania w zakresie wydajności lub funkcjonalności

- określenie wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności, w tym wymagań środowiskowych, **pod warunkiem**
- że podane parametry są dostatecznie precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie przedmiotu zamówienia,
- a zamawiającemu udzielenie zamówienia.

# Cechy

- Zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia **wymagane cechy dostaw, usług lub robót budowlanych.**
- **Cecha** według Słownika Języka Polskiego to m. in. element odróżniający lub charakteryzujący przedmioty, ich czynności, stany oraz zjawiska.
- **Cechy mogą odnosić się**, w szczególności do określonego procesu, metody produkcji, realizacji wymaganych dostaw, usług lub robót budowlanych, lub do konkretnego procesu innego etapu ich cyklu życia, nawet jeżeli te czynniki nie są ich istotnym elementem, **pod warunkiem że są one związane z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalne do jego wartości i celów.**
- <https://sjp.pwn.pl/slowniki/cecha.html>

OPZ zamówienie na roboty budowlane - **wymagane cechy** materiału, produktu lub usługi odpowiadające przeznaczeniu zamierzonemu przez zamawiającego :

Poziomy oddziaływania na środowisko i klimat,  
dostępność dla osób niepełnosprawnych

Wydajność, bezpieczeństwo, jakość

Terminologia, symbole,  
testy, w tym badania i  
testy zgodności

Opakowanie, etykiety,  
instrukcje użytkowania

Procesy, metody  
produkcji

Zasady projektowania,  
kosztorysowania,  
kontrola odbiór, warunki  
techniczne

# OPZ zamówienie na dostawy lub usługi - wymagane cechy produktu lub usługi:

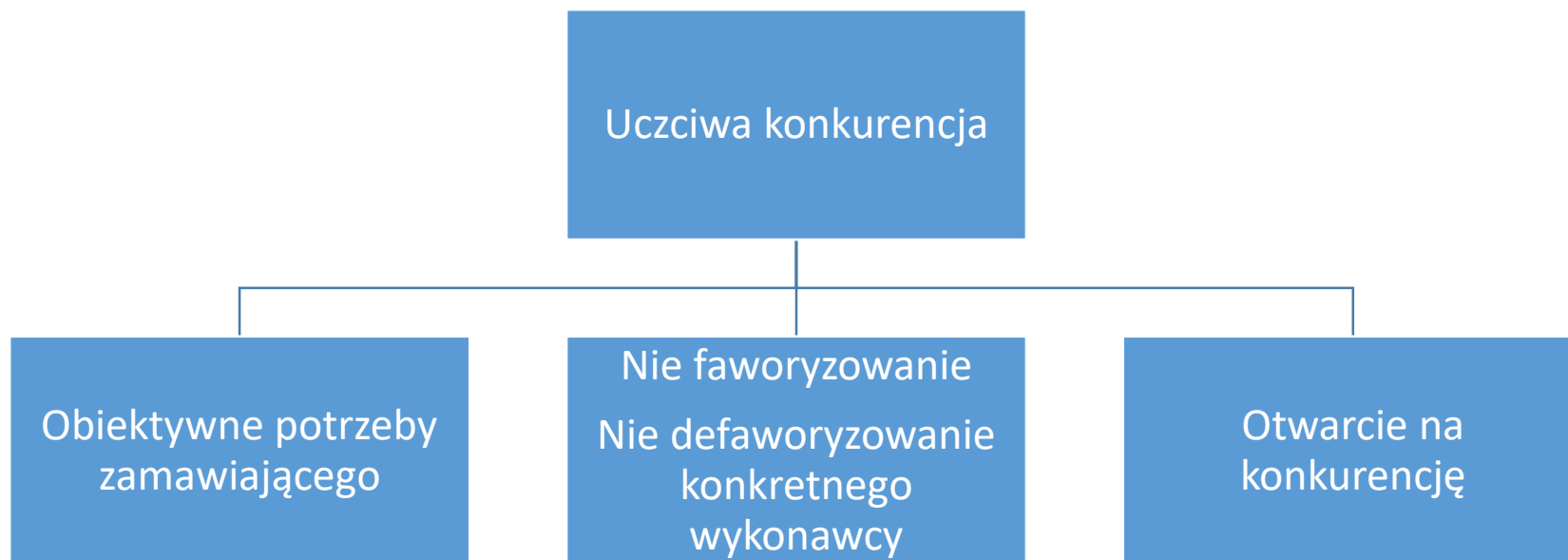
Terminologia, symbole, testy, opakowanie,  
oznakowanie, etykiety, instrukcje użytkowania

Poziomy jakości,  
wydajność,  
przeznaczenie,  
bezpieczeństwo,  
wymiary

Procesy metody  
produkcji LCC,

Zasady  
projektowania i  
kosztorysowania

# Zakaz utrudniania uczciwej konkurencji



# Sposoby opisania przedmiotu zamówienia

Przedmiot zamówienia opisuje się, z uwzględnieniem odrębnych przepisów, w jeden z następujących sposobów przez:

- 1. określenie wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności**, w tym wymagań środowiskowych, pod warunkiem że podane parametry są dostatecznie precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie przedmiotu zamówienia, a zamawiającemu udzielenie zamówienia, np. testy wydajnościowe – tzw. benchmarki;
- 2. odniesienie się do wymaganych cech** materiału, produktu lub usługi oraz, w kolejności preferencji do systemów referencji technicznych europejskich takich jak normy, europejskie oceny techniczne itd., a gdy ich brak do polskich norm, krajowych ocen technicznych, itd.;
- 3. sposób mieszany.**

## Znaki towarowe, patenty, pochodzenie, źródła, proces charakteryzujący produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę

Przedmiot zamówienia można opisać przez ich wskazanie, jeżeli zamawiający:

nie może opisać przedmiotu zamówienia w wystarczająco precyzyjny i zrozumiały sposób

dopuszcza rozwiązania równoważne a wskazaniu takiemu towarzyszą wyrazy „lub równoważny”

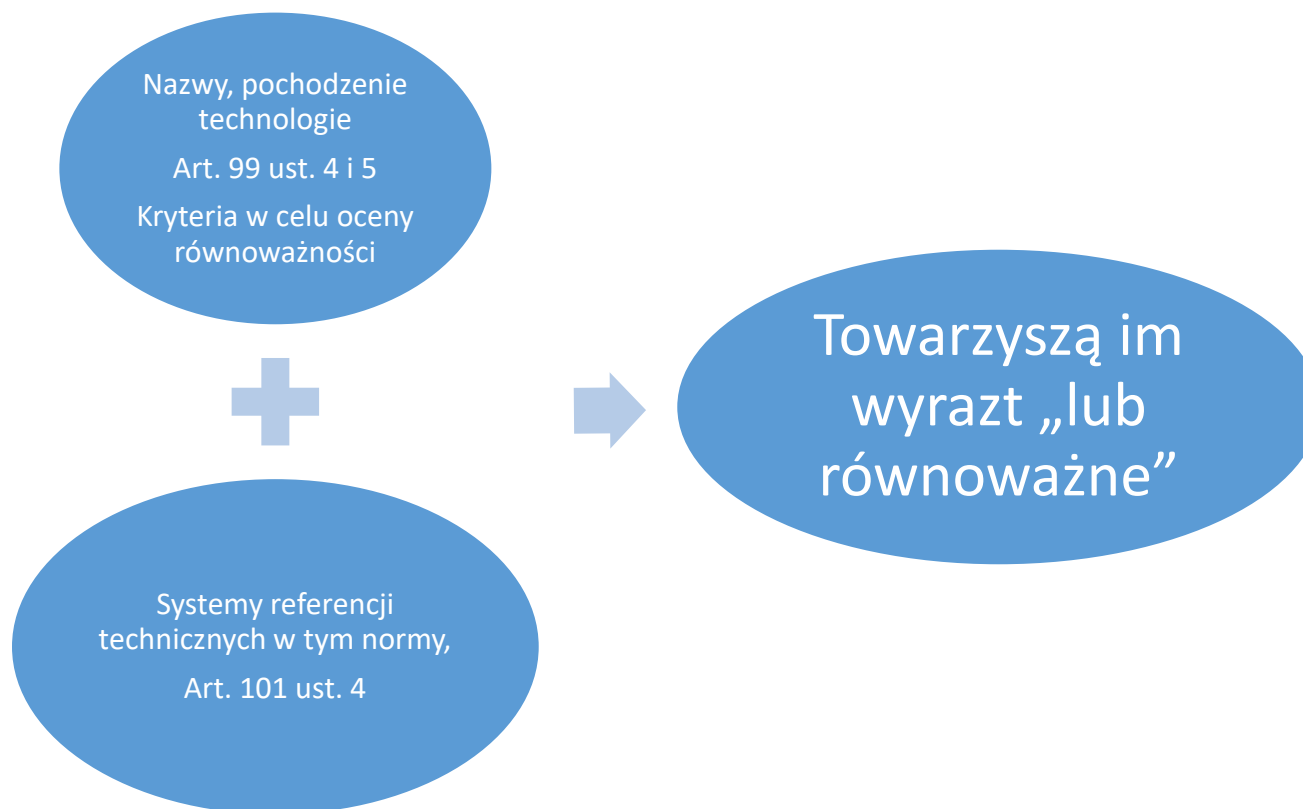
w opisie przedmiotu zamówienia określa kryteria stosowane w celu oceny równoważności



# Dopuszczenie rozwiązań równoważnych

- Opisując przedmiot zamówienia przez odniesienie do norm, ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych, **zamawiający jest obowiązany**:
  - wskazać, że dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym,
  - **a odniesieniu takiemu towarzyszą wyrazy „lub równoważne”.**

# Rozwiązania równoważne - Pzp



# Rozwiązania równoważne – kiedy badać

- Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 2018-07-12 w wyroku C-14/17 stwierdził:
- „Artykuł 34 ust. 8 dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych **należy interpretować w ten sposób, że jeżeli specyfikacje techniczne, które znajdują się w dokumentacji zamówienia, odnoszą się do znaku towarowego, danego pochodzenia lub danej produkcji, podmiot zamawiający powinien wymagać, aby oferent przedstawił już w jego ofercie dowód równoważności oferowanych przez niego produktów w stosunku do tych określonych w rzeczonych specyfikacjach technicznych.**”
- I dodatkowo:
- „34 Wynika z tego, że o ile podmiot zamawiający nie może pozwolić oferentom na udowodnienie równoważności oferowanych przez nich rozwiązań po złożeniu przez nich ofert, **o tyle podmiotów dysponuje uprawnieniami dyskrecjonalnymi przy określaniu środków, jakie mogą wykorzystać oferenci w celu udowodnienia tej równoważności w ich ofertach.** Uprawnienie to należy jednak wykonywać w taki sposób, aby dopuszczone przez podmiot zamawiający środki dowodowe rzeczywiście pozwalały rzeczonemu podmiotowi dokonać użytecznej oceny przedłożonych mu ofert i aby środki te nie wykraczały poza to, co jest do tej oceny niezbędne, unikając przy tym, aby te środki dowodowe nie tworzyły nieuzasadnionych przeszkód dla otwarcia procedury zamówienia publicznego na konkurencję, co stanowiłoby naruszenie art. 34 ust. 2 dyrektywy 2004/17.”

# Ocena równoważności- systemy referencji technicznych - art. 101 ust.5 i 6

- W przypadku gdy opis przedmiotu zamówienia odnosi się do norm, ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych, **zamawiający nie może odrzucić oferty** tylko dlatego, że oferowane roboty budowlane, dostawy lub usługi nie są zgodne z normami, ocenami technicznymi, specyfikacjami technicznymi i systemami referencji technicznych, do których opis przedmiotu zamówienia się odnosi, pod warunkiem, że **wykonawca udowodni w ofercie, w szczególności za pomocą przedmiotowych środków dowodowych, że proponowane rozwiązania w równoważnym stopniu spełniają wymagania określone w opisie przedmiotu zamówienia.**
- W przypadku gdy opis przedmiotu zamówienia odnosi się do wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności, **zamawiający nie może odrzucić oferty** zgodnej z Polską Normą przenoszącą normę europejską, normami innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego przenoszącymi normy europejskie, z europejską oceną techniczną, ze wspólną specyfikacją techniczną, z normą międzynarodową lub z systemem referencji technicznych ustanowionym przez europejski organ normalizacyjny, jeżeli te normy, oceny techniczne, specyfikacje i systemy referencji technicznych dotyczą wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności określonych przez zamawiającego, pod warunkiem, że **wykonawca udowodni w ofercie, w szczególności za pomocą przedmiotowych środków dowodowych, że obiekt budowlany, dostawa lub usługa, spełniają wymagania dotyczące wydajności lub funkcjonalności określone przez zamawiającego.**

# Opis przedmiotu zamówienia

W przypadku zamówień przeznaczonych do użytku osób fizycznych, w tym pracowników zamawiającego

Motyw 76 i 77 dyrektywy 2-14/24/UE

**Sporządza się, z uwzględnieniem wymagań w zakresie:**

dostępności dla osób niepełnosprawnych

oraz

projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników,

- chyba że nie jest to uzasadnione charakterem przedmiotu zamówienia.

# Opis przedmiotu zamówienia dostępność – akt UE

- W czerwcu 2019 r. Parlament Europejski i Rada uchwaliły dyrektywę w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (European Accessibility Act/Europejski Akt o Dostępności) – 3 lata na implementację
- Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. 2019 r. poz. 1696)
- **Dotyczy zamawiających publicznych**
- **Projektowanie uniwersalne**

# Projektowanie uniwersalne- 7 zasad

- **sprawiedliwe wykorzystanie** – projekt jest użyteczny i atrakcyjny dla ludzi o różnych umiejętnościach i możliwościach,
  - **elastyczność użytkowania** – projekt uwzględnia szeroki zakres indywidualnych preferencji i umiejętności odbiorców,
  - **prosta i intuicyjna obsługa** – zastosowany projekt jest łatwy do zrozumienia, niezależnie od doświadczenia, wiedzy, umiejętności językowych czy obecnego poziomu koncentracji użytkownika,
  - **zauważalna informacja** – projekt w sposób efektywny łączy ze sobą niezbędne informacje dla użytkownika, niezależnie od warunków otoczenia lub zdolności sensorycznych użytkownika (3 kanały komunikacji -wzrokowy, słuchowy i dotykowy, jednak z uwagi na kosztowność tego typu rozwiązań zdecydowano o możliwości wyboru jednego z dwóch (dotyk, słuch), jako dodatkowego wobec sposobu wizualnego);
  - **tolerancja błędu** – projekt minimalizuje zagrożenia i negatywne skutki przypadkowego lub zamierzonego działania,
  - **niewielki wysiłek fizyczny** – projektowanie w taki sposób, aby produkt był efektywny, wygodny i wymagał minimalnego wysiłku użytkownika,
  - **wymiary i przestrzeń dostępne i użyteczne** – odpowiednia wielkość i przestrzeń przewidziana do podejścia, działania i wykorzystania produktu, niezależnie od wielkości, postawy lub mobilności użytkownika.
- <https://budowlaneabc.gov.pl/standardy-projektowania-budynkow-dla-osob-niepelnospprawnych/wprowadzenie/projektowanie-uniwersalne-objasnienie-koncepcji/>

# Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane - art. 103

- ✓ Przedmiot zamówienia na roboty budowlane opisuje się za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych.
- ✓ Jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą programu funkcjonalno-użytkowego.
- ✓ Program funkcjonalno-użytkowy obejmuje opis zadania budowlanego, w którym podaje się przeznaczenie ukończonych robót budowlanych oraz stawiane im wymagania techniczne, ekonomiczne, architektoniczne, materiałowe i funkcjonalne.



# Rozporządzenie wykonawcze

Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres i formę:

- 1) dokumentacji projektowej,
  - 2) specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych,
  - 3) programu funkcjonalno-użytkowego
- mając na względzie rodzaj robót budowlanych, a także nazwy i kody Wspólnego Słownika Zamówień.

Aktualnie nie ma jeszcze aktu wykonawczego odpowiadającego nowym przepisom, a **dotychczasowy przestanie obowiązywać najpóźniej 31 grudnia 2021 r.**

## 2072

### ROZPORZĄDZENIE MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>

z dnia 2 września 2004 r.

**w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego**

Na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. — Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1207 i Nr 145, poz. 1537) zarządza się, co następuje:

#### Rozdział 1

#### Przepisy ogólne

§ 1. *Ileokroć w rozporządzeniu jest mowa o:*

- 1) robotach podstawowych — należy przez to rozumieć minimalny zakres prac, które po wykonaniu są możliwe do odebrania pod względem ilości i wymogów jakościowych oraz uwzględniają przyjęty stopień scalenia robót;

§ 4. 1. Dokumentacja projektowa, służąca do opisu przedmiotu zamówienia na wykonanie robót budowlanych, dla których jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę, składa się w szczególności z:

- 1) projektu budowlanego w zakresie uwzględniającym specyfikę robót budowlanych;
- 2) projektów wykonawczych w zakresie, o którym mowa w § 5;
- 3) przedmiaru robót w zakresie, o którym mowa w § 6;
- 4) informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, w przypadkach gdy jej opracowanie jest wymagane na podstawie odrębnych przepisów.

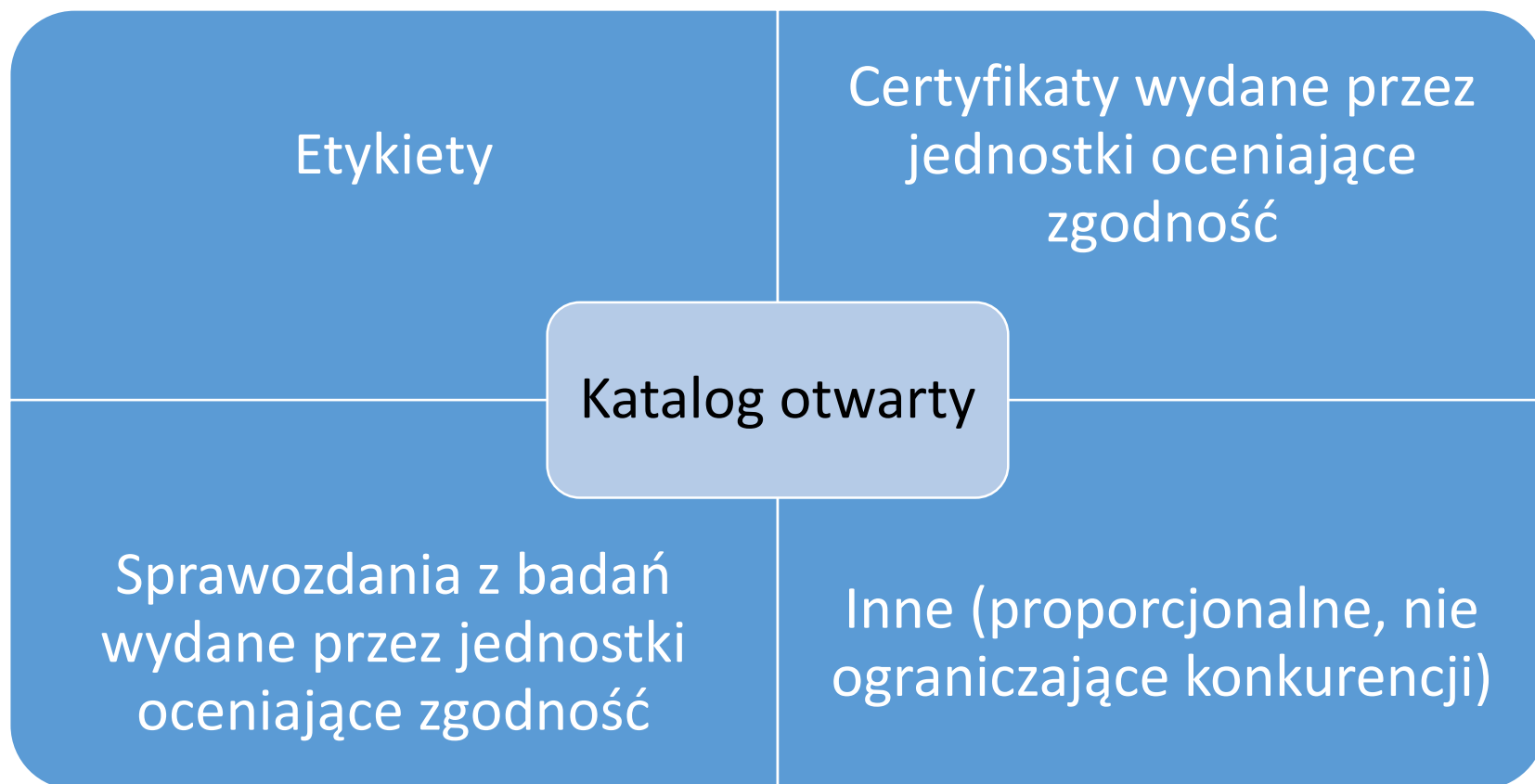
# Przeniesienie praw własności intelektualnej lub udzielenia licencji

- Prawa autorskie majątkowe,
- Prawa zależne,
- Licencje wyłączone, niewyłączone

# Przedmiotowe środki dowodowe

- środki służące potwierdzeniu zgodności oferowanych dostaw, usług lub robót budowlanych z wymaganiami, cechami lub kryteriami określonymi w opisie przedmiotu zamówienia lub opisie kryteriów oceny ofert, lub wymaganiami związanymi z realizacją zamówienia.

# Przedmiotowe środki dowodowe



# Przedmiotowe środki dowodowe

- Składane wraz z ofertą
- Wezwanie do złożenia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie, o ile zamawiający przewidział to w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia
- Zakaz wezwania, jeżeli przedmiotowy środek dowodowy służy potwierdzeniu zgodności z cechami lub kryteriami określonymi w opisie kryteriów oceny ofert lub, pomimo złożenia przedmiotowego środka dowodowego, oferta podlega odrzuceniu albo zachodzą przesłanki unieważnienia postępowania
- Zawsze można wyjaśniać

# Ewa Wiktorowska

E – mail: [ewa-00@tlen.pl](mailto:ewa-00@tlen.pl)

Tel. 601-352 -605