

Łódź, 10 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.17.2021

Rada Powiatu Zduńskowolskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały nr XXVIII/75/20 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2020 r. zmieniającej uchwałę nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 stycznia 2021 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 1 uchwały, mocą którego § 4 uchwały nr XXIX/29/17 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 19 maja 2017r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, otrzymał brzmienie: „Roczne stawki opłat określone w załączniku do uchwały obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Za niepełny rok kalendarzowy wysokość stawek opłat obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub drogowym obiekcie inżynierskim.”

W ocenie organu nadzoru zapis ten przekracza zakres upoważnienia ustawowego, ponieważ art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) upoważnia organ stanowiący powiatu wyłącznie do ustalenia

wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Nie upoważnia on natomiast do ustalenia sposobu obliczania tej opłaty, został on bowiem wyczerpująco uregulowany w art. 40 ust. 4, 5 i 6 wskazanej ustawy. Ponadto zdaniem organu nadzoru posłużenie się przez radę pojęciem „roku kalendarzowego” jest błędne. Rok kalendarzowy to okres od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku. Natomiast przepis art. 40 ust. 5 ww. ustawy odnosi się do sposobu obliczania opłat za zajmowanie pasa drogowego za każdy rok zajęcia pasa, który nie musi być tożsamy z rokiem kalendarzowym. Akt niższy rangą niż ustawa nie może bez upoważnienia ustawowego wprowadzać pojęć nieprecyzyjnych bądź dookreślających znaczenie określeń ustawowych (por. wyroki: WSA w Poznaniu z dnia 19 czerwca 2018 r., sygn. akt III SA/Po 274/18, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 października 2010 r., sygn. akt II SA/Go 516/10, WSA w Białymstoku z dnia 17 września 2020 r., sygn. akt II SA/Bk 358/20). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 listopada 2009 r., sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian z przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu narusza w stopniu istotnym powszechnie obowiązujący porządek prawny.

W związku z powyższym proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 20 stycznia 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego