

Łódź, 14 czerwca 2024 r.

PNIK-I.4131.477.2024

Rada Gminy Witonia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr II/9/24 Rady Gminy Witonia z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Witonia za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 czerwca 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 poz. 194 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Ponadto w art. 15 ust. 1a ustawodawca wskazał, że ekwiwalent pieniężny stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych otrzymuje również strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Z kolei wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia (ust. 2).

W § 1 uchwały Rada Gminy Witonia postanowiła, że: strażak ratownik Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu, ćwiczeniu otrzymuje ekwiwalent pieniężny naliczany za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Zatem Rada w przepisie tym określiła **sposób naliczania** ekwiwalentu dla strażaków za uczestnictwo w wymienionych dzianiach. Wysokość tego ekwiwalentu wskazana została w § 1 pkt 1 uchwały, w którym ustanowiła także, że ekwiwalent także przysługuje za udział w zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym. Zdaniem organu nadzoru wprowadzenie w § 1 pkt 1 regulacji dotyczącej zabezpieczenia obszaru chronionego powinno być połączone ze sposobem naliczania ekwiwalentu dla strażaków za udział w tych działaniach tj. także za gotowość do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7. Postanowienie to powinno być zawarte w § 1 uchwały, który określa sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego wyłącznie za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Regulacja zawarta w § 1 pkt 1 uchwały stanowi niespełnienie w całości delegacji zawartej w art. 15 ust. 2 ustawy.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również § 3 uchwały, którego treść w ocenie organu nadzoru jest niejasna i budzi wątpliwości co do zakresu regulacji. Z treści § 3 uchwały wynika, że rada uregulowała wysokość ekwiwalentu za udział w „zabezpieczeniu obszaru chronionego” który już został uregulowany w § 1 pkt 1 uchwały. Ponadto rada wskazała **sposób naliczania** ekwiwalentu za wymienione zadanie w następujący sposób „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od gotowości do wyjazdu w celu realizowania tych działań”,

tymczasem z art. 15 ust. 2 ustawy wynika, że ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, zatem rada dopuściła się modyfikacji przepisu ustawowego.

Modyfikacja przepisów prawa stanowi istotne naruszenie prawa. Niedopuszczalna jest modyfikacja przepisów ustawowych, która powoduje całkowitą zmianę brzmienia i interpretacji przepisów ustawowych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 czerwca 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chłodzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości
Wójt Gminy Witonia