

Warszawa, dnia 15 czerwca 2020 r.
PIIT/548/20

Pan Michał Kurtyka - Minister Klimatu

Pan Marek Zagórski - Minister Cyfryzacji

Pan Krzysztof Dyl – p.o. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do wspólnego wystąpienia Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji [PIIT] oraz Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji [KIGEIT] z dnia 6 marca br. (nr PIIT/237/20), dotyczącego konieczności pilnego podjęcia **prac legislacyjnych mających na celu zmianę rozporządzenia Rady Ministrów a dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (dalej jako „rozporządzenie kwalifikacyjne”) w zakresie dotyczącym instalacji radiokomunikacyjnych**, chcielibyśmy wskazać na istotne okoliczności, które miały miejsce po skierowaniu w/w wystąpienia, ponownie zwrócić się z prośbą o podjęcie stosownych prac legislacyjnych oraz prosić o umożliwienie spotkania przedstawicieli właściwych Ministerstw z przedstawicielami Izb, w ramach którego będzie możliwe bezpośrednie omówienia tej kluczowej z punktu widzenia działalności przedsiębiorców telekomunikacyjnych bariery prawnej.

W dniu 10 marca 2020 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę nr 27/2020, zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Narodowy Plan Szerokopasmowy” (komunikat Ministra Cyfryzacji o podjęciu przedmiotowej uchwały przez Radę Ministrów został opublikowany w Monitorze Polskim 28 maja 2020 r. poz. 468¹). Aktualizacja Narodowego Planu Szerokopasmowego (dalej jako „Aktualizacja NPS”) jest **dokumentem strategicznym, określającym działania oraz środki dla realizacji celu, jakim jest zapewnienie powszechnego szerokopasmowego dostępu do Internetu o wysokiej jakości i stanowi** – zgodnie z art. 15 ust. 1 oraz ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i 2020) – **tzw. program rozwoju**. Co istotne, **w przyjętej przez Radę Ministrów Aktualizacji NPS², jako jedna z dwóch zidentyfikowanych kluczowych barier prawnych w sieciach radiowych wskazana została „bariera związana z uzyskiwaniem decyzji środowiskowych”**. Nie przywołując całości obszernej argumentacji merytorycznej zawartej w Aktualizacji NPS (s. 108-111), którą w pełni podzielamy, wskazać należy na dwa kluczowe i jednoznaczne wnioski przedstawione w Aktualizacji NPS, a mianowicie wskazanie, że: **„Umiejscowienie infrastruktury radiokomunikacyjnej w katalogu przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko należy uznać za nieuzasadnioną nadregulację rynku telekomunikacyjnego”** oraz **„Skoro zalecane są bezpieczne limity (progi) ekspozycji na PEM, to nie powodują one negatywnych skutków dla środowiska. Tym samym przeprowadzanie ocen oddziaływania na środowisko dla takich instalacji jest nie tylko nadregulacją, ale także, przywołując dostępne raporty i badania naukowe, fikcją.”**

¹ <http://dziennikustaw.gov.pl/M2020000046801.pdf>

² <https://mc.bip.gov.pl/fobjects/download/776267/aktualizacja-narodowego-planu-szerokopasmowego-przyjeta-przez-rade-ministrow-w-dniu-10-marca-2020-r-pdf.html>

Odnosząc się natomiast generalnie do charakteru kluczowych barier prawnych wskazanych w Aktualizacji NPS oraz założonych przez administrację działań zaradczych, w dokumencie wskazano, że: „Rząd RP dostrzega, że za ambitnymi celami w zakresie zapewnienia w Polsce powszechnego dostępu do najlepszej jakości usług łączności elektronicznej stoją olbrzymie inwestycje w infrastrukturę telekomunikacyjną. W związku z powyższym Rząd RP uznaje za konieczne tworzenie warunków dla sprawniejszego, bardziej efektywnego prowadzenia procesu inwestycyjnego oraz prowadzenia działalności telekomunikacyjnej (...) Rząd RP, mając odpowiednie narzędzia do likwidacji barier prawnych, których źródłem są przepisy prawa, będzie zmierzać do ich likwidacji, a przez to do kreowania przyjaznego otoczenia dla realizacji inwestycji w sieci szerokopasmowe (...) Aby wyeliminować bariery inwestycyjne, Rząd RP będzie podejmował kompleksowe i różnorodne działania, dobrane adekwatnie do źródła danej bariery, które będą obejmowały: 1) zmiany legislacyjne (...) Nieusunięcie zidentyfikowanych barier będzie skutkowało m.in.: 1) brakiem możliwości zrealizowania celów Komunikatu w sprawie społeczeństwa gigabitowego ze względu na brak możliwości wybudowania sieci w niektórych obszarach czy też ze względu na istnienie bariery ekonomicznej związanej ze znacznie wyższymi kosztami budowy takiej sieci (...) niedoborami w pokryciu kraju sieciami mobilnymi, w tym niższych generacji, oraz brakiem możliwości szerszego wykorzystania usług świadczonych w technologii radiowej dla realizacji celów NPS (w szczególności odnoszącymi się do zapewnienia dostępu do internetu szerokopasmowego gospodarstwom domowym) (...) Dodatkowo nieusunięcie barier może przełożyć się w dłuższej perspektywie na istotne obniżenie jakości świadczonych usług, zwłaszcza w sieciach radiowych, gdzie ze względu na wysoką penetrację usług, rosnącą konsumpcję danych, a także uwzględniając daleko idące ograniczenia prawne w zakresie rozbudowy sieci radiowej, jakość mobilnego internetu w Polsce może się istotnie pogarszać.”³.

Jednoznaczne wskazanie w programie rozwoju przyjętym przez Radę Ministrów, że objęcie instalacji radiokomunikacyjnych przepisami rozporządzenia kwalifikacyjnego stanowi nieuzasadnioną nadregulację rynku telekomunikacyjnego oraz kluczową barierę prawną dla rozwoju sieci ruchomych oznacza, że nie tylko faktyczne potwierdzenie w dokumencie rangi rządowej znalazła szeroka argumentacja merytoryczna przedstawiona w wystąpieniu Izb z 6 marca br. Przede wszystkim pojawiło się istotne uzasadnienie formalne dla pilnego podjęcia i przeprowadzenia prac legislacyjnych mających na celu likwidację tej kluczowej z punktu widzenia rozwoju w Polsce nowoczesnych ruchomych sieci telekomunikacyjnych bariery prawnej. Trudno bowiem zaakceptować potencjalną sytuację, w której wobec zdiagnozowanej w zatwierdzonym przez Radę Ministrów programie rozwojowym i wobec jednoznacznego stanowiska w tym zakresie przedstawicieli środowiska przedsiębiorców telekomunikacyjnych, właściwe ministerstwa nie miałyby podjąć prac dotyczących zmiany rozporządzenia kwalifikacyjnego w wynikającym z Aktualizacji NPS kierunku.

Z tego też względu, w pełni podtrzymując argumentację merytoryczną przedstawioną w wystąpieniu Izb z dnia 6 marca br., ponownie zwracamy się z prośbą o niezwłoczne podjęcie prac legislacyjnych związanych ze zmianą rozporządzenia kwalifikacyjnego, mającą na celu likwidację jednej z kluczowych barier dla rozwoju nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych.

Jednocześnie zwracamy się z uprzejmą prośbą o zorganizowanie w możliwie najbliższym terminie spotkania, w ramach którego przedstawiciele Izb będą mogli bezpośrednio zaprezentować argumentację merytoryczną przemawiającą za przeprowadzeniem proponowanej zmiany

³ s. 49, 51 i 53 Aktualizacji NPS



legislacyjnej oraz omówić praktyczne problemy, jakie powoduje utrzymywanie aktualnego stanu prawnego związanego z nadregulacją instalacji radiokomunikacyjnych z punktu widzenia przepisów rozporządzenia kwalifikacyjnego. W celu ustalenia szczegółów spotkania uprzejmie prosimy o kontakt z biurem Izby: biuro@piit.org.pl.

łączymy wyrazy szacunku,