

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.819.2024

Łódź, 7 listopada 2024 r.

Rada Gminy w Dobroniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/29/24 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 29 października 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy w Dobroniu stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, iż w przypadku organizowania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8FFDDEA2-E4E1-4E25-8449-373D12C5AE2C

przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy w Dobroniu postanowiła, że "Usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie, albo specjalistyczne usługi opiekuńcze, przyznaje się na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego, mogą być również udzielane z urzędu.". Wymieniony przepis stanowi powtórzenie art. 102 ustawy. Ponadto wprowadzenie takiego zapisu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana do uregulowania organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

Zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały "Usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej w drodze przeprowadzonego wywiadu środowiskowego.". W ocenie organu nadzoru wymieniony przepis nie reguluje szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich. Rada ograniczyła się jedynie do wskazania, że ww. usługi przyznawane są po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej w drodze przeprowadzonego wywiadu środowiskowego. Tymczasem z delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien samodzielnie ustalić i wskazać w uchwale konkretne warunki, które będą brane pod uwagę przy przyznawaniu ww. usług. Treść § 2 ust. 1 uchwały nie wypełnia zatem delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada Gminy Dobroń uregulowała kryteria w oparciu o które zostanie ustalony wymiar i zakres usług sąsiedzkich. W ocenie organu nadzoru rada powinna w sposób konkretny i precyzyjny wskazać w uchwale jaki jest wymiar i zakres tychże usług. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada bowiem uprawnień do regulowania ogólnych kryteriów w oparciu o które zostanie ustalony wymiar i zakres usług sąsiedzkich. Tym samym Rada Gminy Dobroń nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy.

Zgodnie z § 3 ust. 3 uchwały "Usługi sąsiedzkie przyznawane będą w pierwszej kolejności osobom samotnym, które z powodu choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione.". Z art. 50 ust. 1 i 1a ustawy wynika, że wszystkie rodzaje usług, tj. usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie powinny być przyznawane osobom samotnym, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione. Rada postanawiając zatem, że usługi sąsiedzkie przyznawane będą „w pierwszej kolejności (...)” sugeruje, że usługi takie mogą być świadczone dla szerszego grona odbiorców, które nie zostało określone w przepisach ustawy. Z uwagi na powyższe wymieniony przepis uchwały nie reguluje prawidłowo szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich,

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

a tym samym Rada Gminy w Dobroniu nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy.

Zgodnie z § 3 ust. 5 uchwały "Wykonywanie usług sąsiedzkich dokumentowane jest miesięcznymi kartami czasu pracy opiekuna, każdorazowo potwierdzonymi przez świadczeniobiorcę lub członka rodziny. W ocenie organu nadzoru ww. przepis nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a. Rada powinna bowiem określić sposób rozliczania wykonywania usług sąsiedzkich. Tymczasem w § 3 ust. 5 uchwały uregulowano sposób dokumentowania i potwierdzania tychże usług.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobroń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 8FFDDEA2-E4E1-4E25-8449-373D12C5AE2C