

Łódź, 17 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.247.2023

Rada Gminy Wróblew

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/299/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wróblew na 2023 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIX/299/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wróblew na 2023 rok, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wróblew na 2023 rok (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 7 ust. 2 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie reguluje kwestii dotyczącej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad, terminów i miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22 i z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22;

2) § 7 ust. 2 pkt 4 Programu przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy. Należy zauważyć, że ustawa o ochronie zwierząt nie zalicza kotów wolno żyjących do zwierząt bezdomnych – nie dotyczy ich zatem postulat ograniczania bezdomności zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22). Organ nadzoru podziela również podgląd wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22, w którym Sąd orzekł, że przepis programu (§ 7 ust. 2 pkt 4), który przewiduje prowadzenie kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących, a nie zawiera jednocześnie planu takich działań – narusza art. 11a ust. 2 pkt 2 oraz art. 11a ust. 3a ustawy. Zastrzeżenie to dotyczy także § 7 ust. 2 pkt 7 Programu w zakresie wyrazów „kastrowanie i sterylizacja” oraz § 15 ust. 5 pkt 7 Programu, dotyczącego finansowania tych zabiegów. Mając na uwadze powyższe, wątpliwości organu nadzoru budzi też treść § 7 ust. 2 pkt 3 Programu;

3) w § 8 ust. 6 pkt 4 Programu Rada postanowiła o przeprowadzeniu 15-dniowej kwarantanny w stosunku do zwierząt odłowionych, natomiast w § 10 ust. 3 Programu mowa jest o kwarantannie 14-dniowej. Zauważyć należy, że postanowienia uchwały winny być tworzone zgodnie z Zasadami techniki prawodawczej, co oznacza, że jej regulacje mają być spójne, czytelne i jasne;

4) § 13 ust. 1 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Rada wskazała w nim schronisko, jako podmiot realizujący zadanie polegające na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Regulacja taka jest nieprawidłowa z uwagi na treść art. 11a ust. 4 ustawy, zgodnie z którym jedynie realizacja zadań, o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. Powyższe oznacza, że omawiane zadanie (art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy), nie może zostać powierzone podmiotowi, który prowadzi schronisko (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 września 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 850/21). Rada nie wypełniła zatem delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ nie wskazała właściwego podmiotu zdolnego zapewnić całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;

5) nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy treść § 15 ust. 3 Programu, ponieważ nie określa wysokości środków finansowych na takie zadania obligatoryjne Programu, jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz opieka nad kotami wolno żyjącymi (w § 15 ust. 3 pkt 9 Programu wskazano jedynie kwotę na dokarmianie tych zwierząt). Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań Programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wróblew