

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.68.2025

Łódź, 30 stycznia 2025 r.

Rada Gminy Andrespol

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XI/107/25 Rady Gminy Andrespol z dnia 7 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Andrespol w zakresie sołectw Stróża i Zielona Góra, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 stycznia 2025 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza co następuje:

1) Przedmiotowa zmiana Studium budzi zastrzeżenie, mając na uwadze wymóg wynikający z art. 10 ust. 5 pkt 1 i art. 10 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 10 ust. 1 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą pzp, przy uwzględnieniu art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) - zwanej ustawą zmieniającą. Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy pzp, w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z potrzeb i możliwości rozwoju gminy,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uwzględniających m.in. prognozy demograficzne. Tym samym, sporządzając bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, zapotrzebowanie na nową zabudowę określa się na podstawie analiz ekonomicznych, środowiskowych, społecznych, prognoz demograficznych oraz możliwości finansowych gminy, wyrażając go w ilości powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, o czym stanowi art. 10 ust. 5 pkt 1 ustawy pzp. Należy bowiem podkreślić, że podstawą dokonania wszelkich wyliczeń jest w pierwszej kolejności sformułowanie zapotrzebowania na nową zabudowę, które powinno być określone m.in. na podstawie szczegółowej prognozy demograficznej dla danej gminy, o której mowa w art. 10 ust. 5 pkt 1 ustawy pzp. Tymczasem, w przedmiotowej zmianie Studium nie wiadomo, jaką faktycznie liczbę ludności przyjęto na potrzeby określenia maksymalnego zapotrzebowania na nową zabudowę dla gminy Andrespol, w perspektywie do 2051 r., z uwagi na rozbieżne dane dotyczące liczby ludności. W części tekstowej zmiany Studium, w treści Rozdziału 3.5.1. – „Maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, wyrażone w ilości powierzchni użytkowej, w podziale na funkcje zabudowy” wskazano, że maksymalne zapotrzebowanie na nową zabudowę w skali gminy oszacowano m.in. na podstawie prognozy demograficznej, „zakładającej wzrost liczby ludności w założonej perspektywie planistycznej na poziomie +53,8% do 18 028 osób w 2036 r. oraz do 22 355 osób w 2051 r., stanowiącej podstawę dla określania kierunków zmian w zakresie wyznaczania nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową”. Dane dotyczące prognozowanej liczby ludności gminy na rok 2036 i 2051 nie są tożsame z wynikami uzyskanymi w ramach prognozy demograficznej, które przedstawiono w formie tabelarycznej (tabela 8a). Ponadto, zastrzeżenia budzi również wskazana w części tekstowej zmiany Studium prognoza demograficzna, która powinna jednoznacznie wynikać z przeprowadzonych analiz demograficznych, jednakże przedstawione wyniki prognozy demograficznej określają bardzo rozbieżne stany liczby ludności. W treści zmiany Studium wskazano, że według danych za rok 2021 Gminę Andrespol zamieszkiwało 14 539 osób, co nie jest tożsame z liczbą ludności wskazaną w treści tabeli 8a tj. 18 833 osób. Jednocześnie, w treści prognozy demograficznej wskazano, że „w analizowanym okresie ostatnich piętnastu lat odnotowano bardzo duży wzrost liczby mieszkańców gminy na poziomie +53,8%”. Tymczasem, zgodnie z danymi wskazanymi w treści tabeli 8a (tj. 2036 r. – 16 950 osób, 2051 r. – 15 255 osób) oraz zapisem w Rozdziale 3.5. – „Bilans terenów [...]” w brzmieniu „prognozowanego spadku liczby ludności na poziomie -+53,8%” wynika, że przewiduje się spadek liczby ludności gminy. Podsumowując, przedstawione w zmianie Studium rozbieżne wyniki dotyczące liczby ludności, uzyskane na podstawie prognozy demograficznej, w sposób zasadniczy wpływają na ostateczny wynik bilansu, a w konsekwencji na wszystkie planowane kierunki zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to, że bilans terenów został wykonany w sposób nieprawidłowy, co stanowi naruszenie zasad sporządzania studium, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 7 i art. 10 ust. 5 ustawy pzp.

2. Przedłożony do przedmiotowej zmiany Studium załącznik graficzny Nr 2 „Uwarunkowania rozwoju”, oraz załącznik graficzny Nr 3 „Kierunki rozwoju i polityka przestrzenna”, będą zastrzeżenia w zakresie przedstawionego przebiegu granicy obszarów objętych zmianą Studium, względem załącznika graficznego do uchwały Nr LXII/514/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium w zakresie sołectw

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Stróża i Zielona Góra. Zgodnie z ww. uchwałą intencyjną obszar objęty zmianą obejmuje sołectwo Stróża i sołectwo Zielona Góra w granicach administracyjnych przedmiotowych sołectw. Jednakże, jak wynika z analizy ogólnodostępnych geoportali oraz ww. załączników graficznych, wrysowane granice obszarów objętych zmianą Studium w postaci długiej linii z kropką koloru niebieskiego, nie pokrywają się, m.in. w części północnej, z granicą administracyjną ww. sołectw.

3) Zastrzeżenia budzą ustalenia zawarte w części tekstowej zmiany Studium, w Rozdziale 7.4. Elektroenergetyka w brzmieniu „w strefach od linii 110 kV i 15 kV obowiązuje zakaz lokalizacji obiektów budowlanych przeznaczonych na stały pobyt ludzi” oraz „w pasie technologicznym od linii 220 kV obowiązuje zakaz lokalizacji obiektów budowlanych przeznaczonych na stały pobyt ludzi [...]”. Jednocześnie w zmianie Studium ustalono, że „Dla linii napowietrznych, Studium zabezpiecza strefy bezpieczeństwa (pasy technologiczne). Szerokości tych stref uwzględniają bezpieczeństwo ludzi i środowiska (przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych) oraz względy eksploatacyjne linii (bezpieczna praca w pobliżu czynnych linii elektroenergetycznych)”. Z analizy ogólnodostępnych baz geoportali oraz załączników graficznych wynika, że przez część południową sołectwa Stróża objętego zmianą Studium, przez tereny przeznaczone m.in. pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną (MN), zabudowę zagrodową (RMN), zabudowę mieszkaniową i usługową (MNU), zabudowę usługową (U) oraz zabudowę usługową, produkcyjną, magazynowo-składową, [...] (UUCP), przebiega napowietrzna linia elektroenergetyczna najwyższego napięcia 220 kV oraz napowietrzna linia elektroenergetyczna wysokiego napięcia 110 kV. Zgodnie z § 314 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.), budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi nie może być wzniesiony na obszarach stref, w których występuje przekroczenie dopuszczalnego poziomu oddziaływania pola elektromagnetycznego, określonego w przepisach odrębnych dotyczących ochrony przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych. Mając powyższy przepis na uwadze, strefy ochronne od linii elektroenergetycznych powinny obejmować obszar, w którym następuje przekroczenie dopuszczalnego poziomu oddziaływania pola elektromagnetycznego, a dla obszarów przez który przebiegają ww. strefy, winien być ustalony zakaz lokalizowania budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi.

4) Załącznik graficzny – Uwarunkowania nie posiada kompletnej legendy ze wszystkimi oznaczeniami i symbolami użytymi na rysunku zmiany Studium, co narusza § 6 ust. 2 pkt 1 lit. c rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. poz. 2405), który stanowi, że rysunek studium zawiera objaśnienia wszystkich użytych na projekcie rysunku studium oznaczeń i symboli.

5) W wyniku analizy załącznika graficznego – Kierunki, zauważono, że zrezygnowano z odcinka drogi lokalnej o symbolu KDL/D, biegnącej wzdłuż granicy administracyjnej gminy Andrespol, od strony południowej sołectwa Stróża objętego zmianą Studium. Z analizy porównawczej załącznika

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

graficznego – Kierunki i rysunku, stanowiącego załącznik nr 3 do obowiązującego dotychczas Studium Gminy Andrespol z 2015 r., wynika że zrezygnowano z ww. drogi o symbolu KDL/D na rzecz wprowadzenia funkcji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz zabudowy usługowej, produkcyjnej, magazynowoskładowej,[...]. Jednocześnie, na załączniku graficznym – Kierunki, pomiędzy ww. terenami o symbolach UUCP oraz MN, pozostawiono fragment ww. odcinka drogi o symbolu KDL/D, oznaczonego w postaci długiej linii koloru fioletowego, który nie stanowi kontynuacji komunikacji.

6. Dane przestrzenne, stanowiące Załącznik Nr 5, nie spełniają wymogów art. 67a ust. 3 pkt 3 ustawy pzp w związku z art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy zmieniającej, z uwagi na brak prawidłowej części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (plik rastrowy – geoTIFF). Pod podanymi łączami (adresy URI) w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Zalacznik5 – RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” znajdują się pliki dotyczące Załącznika graficznego Nr 3, tj. „Kierunki rozwoju i polityka przestrzenna”. Natomiast ww. łącza nie stanowią odniesienia do rysunku geoTIFFA dla Załącznika graficznego Nr 2 – „Uwarunkowania rozwoju”.

7) Mając na uwadze, że procedowana zmiana Studium nie stanowi samodzielnego aktu planowania przestrzennego, a jest zmianą fragmentaryczną do obowiązującego Studium Gminy Andrespol z 2015 r. to dane przestrzenne powinny zostać w pierwszej kolejności wykonane dla pierwotnego opracowania, natomiast przedmiotowa zmiana Studium winna stanowić jedynie aktualizację zbioru, zgodnie z art. 67c ust. 2 pkt 1 ustawy pzp oraz § 3 ust. 7 pkt 1 w zw. z § 3 ust. 2 pkt 1 lit. g rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916) w zw. z § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2409). Jednocześnie, w tabeli atrybutów do przedmiotowych danych przestrzennych brak jest informacji o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, m.in. o uchwale przyjmującej przedmiotowy akt, co nie spełnia wymogów § 3 ust. 2 pkt 1 lit. k ww. rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 6 lutego 2025 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.