

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.823.2024

Łódź, 8 listopada 2024 r.

Rada Miejska w Pabianicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/60/24 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 października 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 października 2024 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 9, § 10 ust. 1, 2 i 3, § 11 pkt 2 w zakresie wyrazów: "numery PESEL", § 12 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały Nr VII/60/24 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 października 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz wzoru listy mieszkańców Miasta Pabianice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 48360A94-9FCC-4A75-84A9-439BAF5205FA

popierających obywatelski projekt uchwały stanowiącego załącznik do załącznika do uchwały w zakresie wyrazu: "Pesel".

W ocenie organu nadzoru § 9 załącznika uchwały narusza art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Niezgodne z prawem jest wprowadzenie obowiązku składania samego projektu uchwały bez odpowiedniego poparcia mieszkańców już na etapie notyfikacji powstania samego komitetu inicjatywy uchwałodawczej (wyrok NSA z 24 listopada 2022 r. o sygn akt III OSK 6488/21).

W ocenie organu nadzoru § 10 ust. 1, 2 i 3 załącznika do uchwały nie jest określeniem zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, a tym samym wykracza poza normę kompetencyjną zawartą w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Przepisy § 10 ust. 1, 2 i 3 załącznika do uchwały odnoszą się do trybu procedowania uchwały, a nie do zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich. Tryb uchwałodawczy powinien wynikać ze statutu gminy, a art. 41a ust. 5 ustawy nie stanowi podstawy ustawowej do jego kształtowania (wyrok NSA z 24 listopada 2022 r. o sygn. akt III OSK 6488/21).

W ocenie organu nadzoru art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym nie daje także podstawy do ustanowienia wymogów formalnego jakim jest podanie przez mieszkańca numeru PESEL. Wprowadzenie takiego unormowania jest nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowych, nieprzewidzianych ustawowo kryteriów niesłużących określeniu mieszkańca gminy (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 października 2024 r. o sygn. akt III SA/Gl 242/24, wyrok NSA z 13 września 2019 r. o sygn. akt I GSK 1324/18). W związku z powyższym istotnie narusza prawo § 11 pkt 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: "numery PESEL" oraz przyjęty wzór listy mieszkańców Miasta Pabianice popierających obywatelski projekt uchwały w zakresie wyrazu: "Pesel".

Stosownie do treści § 12 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały nie nadaje się biegu projektowi uchwały w sytuacji gdy zostanie on wniesiony po upływie terminu, o którym mowa w § 11. W ocenie organu nadzoru ustanowienie skutku braku nadania dalszego biegu uchwale wniesionej z uchybieniem terminu stanowi naruszenie normy kompetencyjnej z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Tylko ustawodawca mógłby ograniczyć czas zbierania podpisów pod projektem uchwały, a art. 41a ustawy o samorządzie gminnym takiego ograniczenia nie zawiera. W istocie ograniczenie czasu zbierania podpisów ogranicza realne prawo mieszkańcom gminy, posiadającym czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, możliwość skorzystania z obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (por. wyrok NSA z 22 listopada 2019 r. o sygn. akt I OSK 1410/19).

Ponadto należy wskazać na sprzeczność występującą pomiędzy § 12 pkt 2 załącznika do uchwały z treścią przyjętego wzoru mieszkańców Miasta Pabianice popierających obywatelski projekt uchwały. W § 11 pkt 2 załącznika do uchwały jest mowa o tym, że wzór listy stanowi załącznik nr 2, tymczasem na samym wzorze podano, że stanowi on załącznik nr 3.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 48360A94-9FCC-4A75-84A9-439BAF5205FA

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Pabianice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 48360A94-9FCC-4A75-84A9-439BAF5205FA