

Łódź, 20 września 2022 r.

PNIK-I.4131.974.2022

**Rada Miejska w Łodzi**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIII/1920/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 sierpnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą „Centrum” Świadczeń Socjalnych w Łodzi” i nadania statutu jednostce, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 sierpnia 2022 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 3 powyższej uchwały, który stanowi: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 12 sierpnia 2022 r.”.

Zasada nieretroaktywności prawa (*lex retro non agit*) stanowi fundament demokratycznego porządku prawnego. Oznacza to, że akt normatywny obowiązuje dopiero od chwili wejścia w życie i nie powinien zmieniać skutków prawnych, które zaszyły pod rządem poprzednich regulacji prawnych. Zasadę nieretroaktywności prawa wyraża art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z powołanym przepisem, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ponadto, na podstawie art. 4 ust. 2 tejże ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście

dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Od powyższej zasady występują wyjątki. Zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Z tej możliwości skorzystała Rada Miejska w Łodzi i wprowadziła moc wsteczną obowiązywania omawianej uchwały. Jednakże ze względu na wyjątkowy charakter obowiązywania przepisów z mocą wsteczną, należy każdorazowo uzasadniać przesłanki jakie przemawiają za takim rozwiązaniem. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tego rozwiązania jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (wyrok WSA w Kielcach z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 109/12).

Obowiązku tego nie wykonała Rada, bowiem do uchwały nie załączyła uzasadnienia, z którego wynikałoby, że akt normatywny, któremu nadano moc wsteczną będzie realizował zasady demokratycznego państwa prawa. Brak stosownego uzasadnienia prawnego i faktycznego przyczyn retroaktywności może być uznany za istotne naruszenie prawa, prowadzące do stwierdzenia nieważności uchwały (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 lutego 2016 r., sygn. akt III SA/Wa 1390/15).

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w piśmie z dnia 15 kwietnia 2020 r. znak: PNIK-I.4131.967.2019 adresowanym do organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego poinformowano o konieczności uzasadniania aktów normatywnych, w których w uzasadnionych i dopuszczalnych przypadkach nadawana jest wsteczna moc obowiązująca.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 września 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłódzyńska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości  
Prezydent Miasta Łodzi