



Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Olga Semeniuk
Podsekretarz Stanu

Data: 13 września 2021 r.

Znak sprawy: DDP-VII.053.26.2021

Pan
Jacek Czauderna
Prezes Zarządu
Izba Gospodarcza Gastronomii Polskiej

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) informuję, że petycja z 5 sierpnia 2021 r. Izby Gospodarczej Gastronomii Polskiej *w sprawie opracowania Wytyczanych dla restauratorów oraz powołania Rady Przedsiębiorców Gastronomicznych* została rozpatrzona.

UZASADNIENIE

Wobec trwających wyzwań epidemicznych Ministerstwo Rozwoju i Technologii podejmuje szereg działań i inicjatyw ustawodawczych, których celem jest skuteczne wspieranie przedsiębiorców. Wspólnie z przedstawicielami branż, urzędami, instytucjami i organizacjami społecznymi na bieżąco pracujemy nad optymalnymi rozwiązaniami, uwzględniającymi także sytuację branży gastronomicznej.

Jednocześnie resort dokłada wszelkich starań, by konieczne ograniczenia epidemiczne były możliwie jak najmniej dotkliwe dla branży gastronomicznej.

Obecne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. *w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii* (Dz.U. poz. 861, ze zm.) dopuszcza działalność lokali gastronomicznych pod warunkiem realizacji obowiązku zakrywania ust i nosa. Klienci mogą zajmować do 75% liczby miejsc w ogródku gastronomicznym, lokalu lub wydzielonej strefie gastronomicznej. Obowiązuje odległość między stolikami co najmniej 1,5 m, chyba że między stolikami znajduje się przegroda o wysokości co najmniej 1 m, licząc od powierzchni stolika. Ponadto do ograniczeń nie wlicza się osób zaszczepionych przeciwko COVID-19 (§ 9 ust. 15, 16a, 19b).

Przedsiębiorstwom dotkniętym obostrzeniami staramy się zapewnić różnorodne formy wsparcia. Branże najbardziej poszkodowane otrzymały dotychczas pomoc z Tarczy branżowej, Tarczy turystycznej i Tarczy finansowej. Przedsiębiorcy mogli skorzystać m.in. z dofinansowania wynagrodzeń pracowników i części kosztów prowadzenia działalności, z niskooprocentowanych pożyczek, ze świadczenia postojowego i zwolnień ze składek na ubezpieczenia.

Dzięki tarczom pomocowym rząd uratował ponad 8,2 mln miejsc pracy oraz zadbał o bezpieczeństwo finansowe setek tysięcy firm. Wartość przekazanej dotychczas pomocy wyniosła już 237,9 mld zł, w tym dla działalności usługowej, branży hotelarskiej i gastronomicznej odpowiednio – 3,3 i 7,5 mld zł. Biorąc pod uwagę trwającą nadal epidemię COVID-19 i spowodowane nią zakazy i ograniczenia w funkcjonowaniu gospodarki, szacujemy, że wartość pomocy udzielonej polskim przedsiębiorcom i pracownikom wyniesie łącznie ponad 300 mld zł.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii ma pełną świadomość skutków epidemii dla branży gastronomicznej, zwłaszcza drastycznego spadku przychodów. Epidemia stanowi poważne wyzwanie dla tego sektora gospodarki, angażującego pracę ponad 1 mln pracowników w prawie 100 tys. zakładach i wytwarzającego przychody na poziomie ok. 37 mld zł rocznie. Tym bardziej pragniemy zapewnić, że jesteśmy otwarci na nowe postulaty i propozycje, uwagi i opinie, tak by w miarę możliwości konkretyzować je w procesie tworzenia nowych rozwiązań prawnych służących wspieraniu działalności i wolności gospodarczej.

Jednym z naczelných założeń działalności resortu jest wspieranie przedsiębiorców, którzy stanowią podstawą polskiej gospodarki i są rzeczywistymi twórcami dobrobytu państwa i jego obywateli. Ich praca, zaangażowanie i codzienne poświęcenie decydują w najwyższym stopniu o sile materialnej, moralnej i zawodowej naszego społeczeństwa. Dlatego razem z przedsiębiorcami, pracownikami i organizacjami społecznymi pracujemy nad tworzeniem jak najlepszych warunków dla rozwoju polskich firm.

Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju i Technologii, w tym na szczeblu kierowniczym, przeprowadzili od czasu wybuchu epidemii COVID-19 dziesiątki spotkań z reprezentantami branż najciężej dotkniętych ograniczeniami, takimi jak śluby i wesela, gastronomia lub *fitness*, których propozycje rozwiązań sanitarno-epidemicznych były rozpatrywane i odpowiednio uwzględniane w procesie tworzenia przepisów prawnych i wytycznych branżowych.

Ta formuła spotkań, konsultacji i wymiany poglądów sprawdziła się w praktyce tworzenia nowych regulacji sanitarno-epidemiologicznych i zapewniała elastyczny, niezbiurokratyzowany oraz efektywny sposób dochodzenia do uzgodnień między przedstawicielami rządu a partnerami

społecznymi. Umożliwiła ponadto pogłębione merytoryczne i dynamiczne dostosowanie się do szybko zmieniającej się sytuacji epidemicznej w kraju. W opinii resortu należy dalej kontynuować ten sposób komunikacji z przedstawicielami środowisk społeczno-gospodarczych także w przyszłości, w tym w okolicznościach nowej fali zachorowań na COVID-19.

Także postulaty restauratorów są poddawane na bieżąco analizom i ocenom w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, jak także podczas posiedzeń rządowego sztabu kryzysowego w trakcie trwania epidemii.

Prowadząc działalność gastronomiczną należy stosować obowiązujące przepisy prawa ustanawiające zasady zapobiegania epidemii COVID-19. Decyzje o wprowadzanych zasadach bezpieczeństwa są podejmowane na podstawie przesłanek epidemiologicznych oraz kierunku rozwoju epidemii i mogą być modyfikowane mając na względzie bieżącą sytuację epidemiczną w kraju. Niezbędne środki ostrożności są podejmowane na podstawie rzetelnej i aktualnej wiedzy naukowej, zaleceń Rady Medycznej, WHO i doświadczeń innych państw.

Wytyczne sanitarno-epidemiologiczne zawierają natomiast zalecane sposoby postępowania higieniczno-sanitarnego i przeciwepidemicznego, które powinny być uwzględniane przez obywateli, zwłaszcza w sytuacji ogłoszenia stanu epidemii lub zagrożenia epidemicznego.

Od maja 2020 r. obowiązują „Wytyczne dla funkcjonowania gastronomii w trakcie epidemii SARS-CoV-2 w Polsce”, opracowane przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii wraz z Głównym Inspektoratem Sanitarnym. Wytyczne uwzględniają obowiązujący stan prawny i są na bieżąco aktualizowane (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/gastronomia>).

Działania podejmowane przez rząd nie są dowolne lub przypadkowe, ale mają na celu przeciwdziałanie, zapobieganie i zwalczanie epidemii COVID-19 oraz realizują cele o wysokiej i najwyższej wartości aksjologicznej – bezpieczeństwo zdrowotne obywateli. Dotyczy to wszystkich branż, w tym także gastronomicznej.

Odnosząc się do przedstawionej informacji „Obostrzenia według uśrednionych wyników z ostatnich 7 dni z danego województwa” należy wskazać, że ocenę zasadności wprowadzania określonych limitów i ich poziomów w gastronomii podejmują właściwi eksperci biorąc pod uwagę liczbę przypadków COVID-19 w danym czasie, poziom zaszczepienia w społeczeństwie w danym regionie oraz inne towarzyszące czynniki.

Jeśli chodzi o propozycję, by zapewnić wyłączenie przedsiębiorców z kontroli niezaszczepionych w lokalach, należy zaznaczyć, że przedsiębiorcy nie mają obowiązku sprawdzania statusu

zaszczeplenia klientów. Natomiast w przypadku odstąpienia od tej czynności możliwe jest prowadzenie działalności wyłącznie do wyznaczonego limitu osób. Jak wcześniej zaznaczyliśmy, osoby zaszczepione nie są wliczane do limitu osób przebywających w lokalu lub strefie gastronomicznej.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii ma świadomość, że wolność gospodarcza przedsiębiorców, jak także prawa i wolności obywatelskie, w tym konsumentów, są nierozłącznymi składnikami jednego procesu gospodarczego, wzajemnie wspierające się, uwarunkowane i powiązane oraz niezbędne do prawidłowego kształtowania i rozwoju życia społeczno-gospodarczego.

Pragniemy także podkreślić, mając na uwadze dochowanie zasady równego traktowania, że osoby dotychczas nie zaszczepione powinny mieć możliwość korzystania z usług gastronomicznych i innych w sposób niedyskryminujący z zachowaniem reżimu sanitarno-epidemiologicznego obowiązującego w danym okresie rozwoju epidemii.

Odnosnie do postulatu, by w lokalach z obsługą kelnerską nie obowiązywały żadne ograniczenia liczby gości bez względu na liczbę zachorowań, Główny Inspektorat Sanitarny podkreśla, że nie ma podstaw do rezygnacji z limitów dla klientów w lokalach z obsługą kelnerską. Należy bowiem zauważyć, że klienci w trakcie pobytu w lokalu mogą się przemieszczać. Ponadto podczas spożywania posiłków klienci nie noszą maseczek, a czas spędzany w lokalu jest istotnie wydłużony (dłuższy niż 15 minut). W przypadku pomieszczeń zamkniętych wpływa to na zwiększenie ryzyka transmisji wirusa drogą powietrzną.

Ponadto z informacji Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wynika, że w restauracjach, kawiarniach i barach jest największe ryzyko zakażenia wirusem SARS-CoV-2; w przypadku dużych sklepów spożywczych, sklepów z produktami używanymi, artykułami sportowymi lub narzędziami ryzyko dodatkowych zakażeń na 100 tys. osób spada 100-krotnie. KPRM odwołuje się przy tym do pracy naukowej wydanej 7 stycznia 2021 r. w czasopiśmie *Nature*, w którym – na podstawie danych o mobilności mieszkańców – wykazano, że za największą liczbę dodatkowych infekcji w przypadku ponownego otwarcia odpowiadałyby restauracje z pełną obsługą (wobec sytuacji, kiedy branża ta byłaby zamknięta). W następnej kolejności były to: centra *fitness*, hotele, kawiarnie, restauracje bez pełnej obsługi. Największa liczba zakażeń w restauracjach z pełną obsługą wynika z trzech czynników: dużej liczby restauracji, dużej intensywności wizyt w ciągu dnia oraz długiego czasu przebywania (<https://www.nature.com/articles/S41586-020-2923-3#Abs1>).

Rząd nadal realizuje Narodowy Program Szczepień, który gwarantuje przeprowadzenie bezpiecznych i skutecznych szczepień wśród obywateli. Obejmuje on nie tylko zakup odpowiedniej

liczby szczepionek, ich dystrybucję, ale także monitoring przebiegu i efektywności szczepienia oraz bezpieczeństwo Polaków. Rząd zakontraktował blisko 100 mln dawek szczepionek przeciw COVID-19; pozwoli to zaszczepić ponad 58 mln obywateli.

Chcielibyśmy podkreślić, że szczepienia przeciwko COVID-19 mają na celu zapobieganie przypadkom o ciężkim przebiegu, hospitalizacjom i zgonom. Szczepienie nie daje jednak pełnej ochrony przed zakażeniem, wobec czego osoby zaszczepione wciąż mogą zostać zakażone SARS-CoV-2. Zatem osoby niezaszczepione nie stanowią zagrożenia wyłącznie dla niezaszczepionych, ale także dla osób, które przyjęły szczepienie przeciwko COVID-19. Należy także zauważyć, że osoby niezaszczepione stanowią również istotne zagrożenie dla osób, które z przyczyn zdrowotnych nie mogły się zaszczepić lub których organizm nie wytwarza przeciwciał pomimo zaszczepienia się (pacjenci po przeszczepach).

Odnosząc się do wniosku o stworzenie przez GIS z Ministerstwem Finansów pod patronatem Ministerstwa Rozwoju i Technologii „Listy lokali bez wystarczającej pomocy w epidemii COVID-19”, informujemy, że dane źródłowe o pomocy publicznej – zgodnie z przepisami prawa – są jawne i dostępne w systemach SUDOP lub SHRIMP. Ponadto informacje o przedsiębiorcach znajdują się także w zbiorach odpowiednio KRS lub CEIDG. Informacje te mają charakter ogólnodostępny, zatem ich ewentualne przetworzenie nie może stanowić przedmiotu roszczenia wobec Ministra Rozwoju i Technologii.

Chcielibyśmy zaznaczyć, że w ocenie rządu działalność restauratorów w obecnym reżimie sanitarnym zostanie utrzymana i nie powinna ulec pogorszeniu: liczba osób zaszczepionych i jeszcze szczepiących się spowodowała bardzo mocne obniżenie liczby zachorowań; mamy ponadto względnie wysoki stopień zaszczepienia społeczeństwa i występuje istotne zmniejszenie ryzyka zgonów. Zatem zmiana regulacji prawnych nie wydaje się uzasadniona.

Rząd jest przygotowany na wypadek nagłego wzrostu zachorowań. Zarezerwowane są miejsca w szpitalach dla osób chorych na COVID-19; pod uwagę brane są także niektóre ograniczenia sektorowe. Jednakże z analiz rządowych wynika, że liczba zachorowań nie powinna być tak duża, by było to konieczne. W skrajnym przypadku nie można jednak wykluczyć żadnej możliwości działania, które zależeć będzie od czynników takich jak: poziom zachorowalności, obłożenie i wydolność szpitali, nowe szczepy koronawirusa, liczba zaszczepionych lub dostępności szczepionek.

Zatem kontynuacja działalności branży gastronomicznej zależy zasadniczo od efektów zmagania ze skutkami kolejnej fali epidemii COVID-19, w tym przede wszystkim od świadomości zagrożeń, odpowiedzialności i zaangażowania samego społeczeństwa w proces szczepień.

Zapewniamy jednak, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii podejmuje wszelkie możliwe działania, w tym na forum rządowym lub społecznym, by gospodarka mogła sprawnie funkcjonować, a przedsiębiorcy mogli czuć się bezpiecznie oraz prowadzić działalność gospodarczą w normalnym i stabilnym otoczeniu prawno-gospodarczym. Na bieżąco monitorujemy sytuację na rynku w warunkach epidemii i w razie konieczności będziemy podejmowali kolejne działania w celu udzielenia wsparcia przedsiębiorcom.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy *o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Olga Semeniuk
Podsekretarz Stanu
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Sprawę prowadzi: Wiesław Choiński
E-mail: wieslaw.choinski@mrpit.gov.pl
Telefon: 22 411 95 72

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1748782.5933411.4454429
Nazwa dokumentu	[VII.053.26.2021_1748782] MOS_ IGGP odpowiedź na petycję 09-09-2021.pdf
Tytuł dokumentu	[VII.053.26.2021_1748782] MOS_ IGGP odpowiedź na petycję 09-09-2021
Sygnatura dokumentu	DDP-VII.053.26.2021
Data dokumentu	13.09.2021 10:06:35
Skrót dokumentu	AE0739E2FA20CA2F65E7CE99E58C41607C6 EBED6
Wersja dokumentu	1.64
Data podpisu	13.09.2021
Podpisane przez	Olga Semeniuk; MR Podsekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.104.37.37.34874
Data wydruku:	13.09.2021 11:52:16
Autor wydruku:	Choiński Wiesław