



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 31 maja 2023 r.

P-1.4131.176.2023.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/LXXI/566/23 Rady Miasta Wałcz z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Wałcz.

Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2023 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr VIII/LXXI/566/23 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Wałcz

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 maja 2023 r.

W §1 przedmiotowego aktu Rada postanowiła, że: *uznaje się za bezzasadną skargę mieszkańca Wałcza, z dnia 24 marca 2023 r. na działalność Burmistrza Miasta Wałcz.*

Zdaniem organu nadzoru podjęcie badanej uchwały nastąpiło z naruszeniem przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego¹.

Uzasadniając powyższe w pierwszej kolejności wskazać należy, że kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, gdzie nie tylko wymieniono organy uprawnione do rozpatrywania skarg, ale także przewidziano określony tryb postępowania. W tym zakresie ustawodawca zobowiązał organ administracji do niezwłocznego rozpatrzenia skargi (art. 237 §1 ustawy) oraz - co istotne - sformułował wymogi, jakie musi spełniać zawiadomienie o sposobie jej rozpatrzenia (art. 238 ustawy).

Zarówno z uzasadnienia do uchwały Nr VIII/LXXI/566/23, jak i z treści pisma z dnia 24 marca 2023 r. zawierającego zarzuty dotyczące działań Burmistrza Wałcza wynika, że przedmiotem skargi było zarządzenie Nr 0050.1/36/2023 Burmistrza Miasta Wałcz z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie ogłoszenia naboru wniosków o dotacje celowe na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej. Skarżący podnosi, że wskazany w tym akcie termin składania wniosków uniemożliwia działkowcom ubieganie się o środki z budżetu gminy

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.).
Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie

Wydział Prawny

Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
tel. 91 43 03 703

www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wp@szczecin.uw.gov.pl

miejskiej. Dodatkowo, Skarżący zwraca uwagę na nierówne traktowanie działkowców przez Radę Miasta Wałcz poprzez podjęcie uchwały Nr VIII/LIII/454/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Miejskiej Wałcz dotacji celowych na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej.

Zdaniem organu nadzoru, treść zarzutów uzasadnia twierdzenie, że organ stanowiący Miasta rozpatrując skargę działał z rażącym naruszeniem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 86 i art. 91 ustawy samorządzie gminnym.

Stosownie do brzmienia art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W treści art. 229 pkt 3 ustawy wskazane zostały zaś organy właściwe do rozpatrywania skarg. I tak, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

W analizowanej sprawie istotne znaczenie mają również art. 85 i art. 86 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tymi przepisami odpowiednio nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. Organami nadzoru są Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. W myśl natomiast art. 91 ust. 1 cyt. regulacji uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Z powyższego wynika zatem, że ocena zgodności z prawem wydawanych przez organy jednostek samorządowych aktów prawnych dokonywana jest przez wojewodę, bądź regionalne izby obrachunkowe. Dlatego też, w analizowanej sprawie nie można mówić o kompetencji Rady Miasta Wałcz do rozpatrzenia skargi na ww. akty. Jakkolwiek przepis art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego wskazuje, że to rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skarg na działanie wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), to kompetencja ta nie ma charakteru nieograniczonego. Rada gminy nie jest bowiem uprawniona do oceny każdego rodzaju działań wójta. Z oceny tej wyłączone są akty prawne wydawane przez organy gminy. Akty Burmistrza wydawane w formie zarządzeń są weryfikowane przez organy nadzoru, z kolei rozstrzygnięcia w sprawach indywidualnych – przez samorządowe kolegia odwoławcze. W konsekwencji stwierdzić trzeba, że rada gminy nie jest organem właściwym do rozpatrzenia zarzutów odnoszących się do wydawanych przez burmistrza aktów – czy to zarządzeń, czy to decyzji.

Konkludując, Rada Miasta Wałcz nie była władna do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Wałcz, która w istocie dotyczyła legalności zarządzenia Nr 0050.1/36/2023 z dnia 16 marca 2023 r., a także uchwały Nr VIII/LIII/454/22 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 maja 2022 r. W związku z tym stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/LXXI/566/23 Rady Miasta Wałcz z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie

rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Wałcz, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

Otrzymują:

1. Rada Miasta Wałcz,
2. a/a