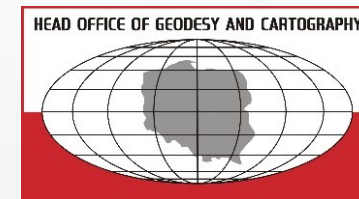


Postępowanie w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii

Marek Michalec

Departament Nadzoru, Kontroli i Organizacji Służby
Geodezyjnej i Kartograficznej GUGiK,
Przewodniczący Odwoławczej Komisji Dyscyplinarnej
działającej przy Głównym Geodecie Kraju

Postępowanie dyscyplinarne

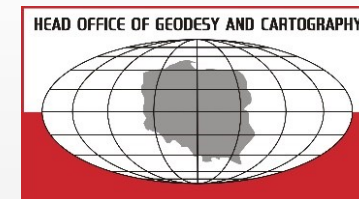


Ogólne pojęcie odpowiedzialności dyscyplinarnej

Odpowiedzialnością dyscyplinarną jest odpowiedzialność realizowana przez organy powołane do kontrolowania lub nadzorowania wykonywania określonych zawodów lub sprawowania określonych funkcji. Ich cechą wspólną jest zaufanie publiczne, którym z jednej strony osoby i całe ich grupy cieszą się w społeczeństwie, a które, z drugiej strony, jest niezbędne do prawidłowego wykonywania owych zawodów lub funkcji. Podstawą tego typu odpowiedzialności dyscyplinarnej są przepisy prawa publicznego dotyczące danych służb czy zawodów*.

* Źródło: Skuczyński, P. (2008). *Granice odpowiedzialności dyscyplinarnej*. W: P. Skuczyński, P. Zawadzki (red.), *Odpowiedzialność dyscyplinarna studentów. Podstawy, procedura i orzecznictwo w sprawach studentów Uniwersytetu Warszawskiego 2000-2005*, Warszawa: Wydawnictwa Uniwersytetu Warszawskiego

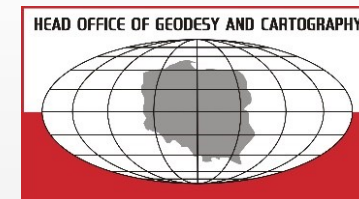
Postępowanie dyscyplinarne



Przepisy prawne regulujące procedurę dyscyplinarną w dziedzinie geodezji i kartografii:

- Ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne (Pgik)
- Kodeks postępowania karnego (Kpk)
- Zasady prawa karnego wynikające z innych aktów (Konstytucja RP, Kodeks karny)

Postępowanie dyscyplinarne



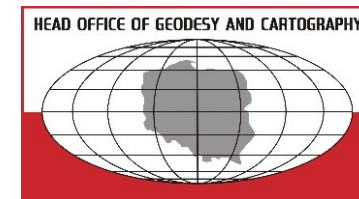
Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego:

Konstytucyjne standardy odnoszone do prawa karnego (represyjnego) mają zastosowanie także do odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Zakres przedmiotowy stosowania gwarancji wyznaczonych przez konstytucyjne pojęcie „odpowiedzialności karnej”, obejmuje nie tylko odpowiedzialność karną w ścisłym tego słowa znaczeniu, a więc odpowiedzialność za przestępstwa, ale również inne formy odpowiedzialności prawnej związane z wymierzaniem kar wobec jednostki*

*por. wyrok TK z dnia 26.11.2003 r., Sygn. akt SK 22/02

Ogólne zasady prawa karnego

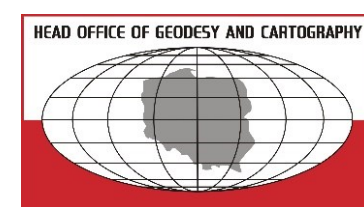


Odpowiedzialności podlega ten tylko, kto popełnia czyn zabroniony pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia

Nie stanowi deliktu dyscyplinarnego czyn zabroniony, którego społeczna szkodliwość jest znikoma

Nie popełnia deliktu dyscyplinarnego sprawca czynu zabronionego, jeżeli nie można mu przypisać winy w czasie czynu

Ogólne zasady postępowania



Zasada prawdy materialnej

Podstawą wszelkich rozstrzygnięć powinny stanowić ustalenia faktyczne (art. 2 § 2 Kpk)

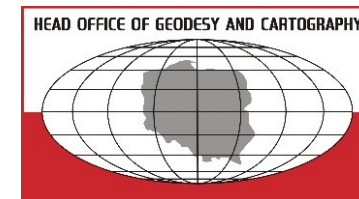
Zasada obiektywizmu

Organy prowadzące postępowanie (dyscyplinarne) są obowiązane badać oraz uwzględniać okoliczności przemawiające zarówno na korzyść jak i na niekorzyść obwinionego (art. 3 Kpk)

Zasada domniemania niewinności

Obwinionego uważa się za niewinnego, dopóki wina jego nie zostanie udowodniona i stwierdzona prawomocnym orzeczeniem (art. 5 § 1 Kpk)

Ogólne zasady postępowania



Prawo do obrony

Obwinionemu przysługuje prawo do obrony, w tym prawo do korzystania z pomocy obrońcy, o czym należy go pouczyć (art. 6 Kpk, art. 46m ust. 2 Pgik).

Zasada swobodnej oceny dowodów

Organy postępowania kształtują swe przekonanie na podstawie wszystkich przeprowadzonych dowodów, ocenianych swobodnie z uwzględnieniem zasad prawidłowego rozumowania oraz wskazań wiedzy i doświadczenia życiowego (art. 7 Kpk)

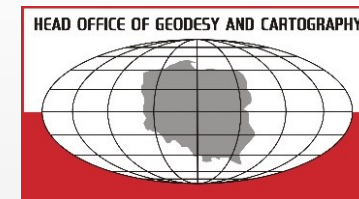
Zasada in dubio pro reo

Nie dające się usunąć wątpliwości rozstrzyga się na korzyść obwinionego (art. 5 § 2 Kpk)

Do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii jest niezbędne posiadanie uprawnień zawodowych.

Art. 42 ust. 1 Pgik

Postępowanie dyscyplinarne

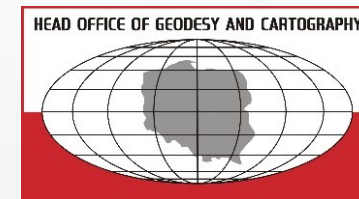


Przez wykonywanie samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii rozumie się:

- 1) kierowanie pracami geodezyjnymi i kartograficznymi, podlegającymi zgłoszeniu do organu SGIK lub wykonywanymi na zlecenie tego organu, oraz sprawowanie nad nimi bezpośredniego nadzoru;
- 2) wykonywanie czynności rzeczoznawcy z zakresu prac geodezyjnych, podlegających zgłoszeniu do organu SGIK lub wykonywanych na zlecenie tego organu, oraz sprawowanie nad nimi bezpośredniego nadzoru;
- 3) pełnienie funkcji inspektora nadzoru z zakresu geodezji i kartografii;
- 4) wykonywanie czynności technicznych i administracyjnych związanych z rozgraniczaniem nieruchomości;
- 5) wykonywanie prac geodezyjnych i kartograficznych niezbędnych do dokonywania wpisów w księgach wieczystych oraz prac, w wyniku których mogłoby nastąpić zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzkiego, w szczególności wytyczenie obiektów budowlanych w terenie, wykonywanie pomiarów kontrolnych oraz wykonywanie pomiarów przemieszczeń i odkształceń obiektów budowlanych.

(art. 42 ust. 2 Pgik)

Postępowanie dyscyplinarne



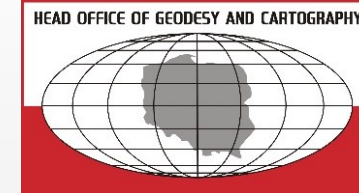
- Osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii są obowiązane wykonywać swoje zadania **z należyłą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa** (art. 42 ust. 3 Pgik).
- Osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną, jeżeli wykonuje swoje zadania (art. 46 Pgik):
 - z naruszeniem przepisów prawa
 - nie dochowując należytej staranności
 - niezgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej.

Postępowanie dyscyplinarne może być wszczęte niezależnie od innych rodzajów odpowiedzialności za ten sam czyn

(Art. 46b Pgik)

- Odpowiedzialność karna
- Odpowiedzialność cywilna z tytułu deliktu
- Odpowiedzialność administracyjna
- Odpowiedzialność pracownicza
- Itd.....

Postępowanie dyscyplinarne



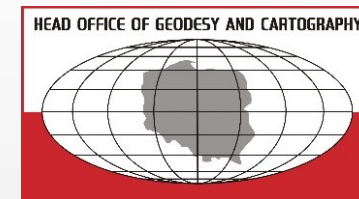
Organy w procedurze dyscyplinarnej:

- Rzecznicy dyscyplinarni
- Wojewódzkie Komisje Dyscyplinarne (WKD)
- Odwoławcza Komisja Dyscyplinarna (OKD)
- Sądy apelacyjne – sądy pracy i ubezpieczeń społecznych

Kary dyscyplinarne (art. 46a ust. 1 Pgik):

- upomnienie (naruszenie przepisów, brak staranności, działanie niezgodnie z wiedzą techniczną)
- nagana (naruszenie przepisów, brak staranności, działanie niezgodnie z wiedzą techniczną)
- zawieszenie możliwości wykonywania uprawnień zawodowych na okres od 6 miesięcy do 1 roku
(**RAŻĄCE** naruszenie przepisów)
- odebranie uprawnień zawodowych (**RAŻĄCE** naruszenie przepisów + **ZAGROŻENIE** dla zdrowia, życia lub mienia o dużej wartości)

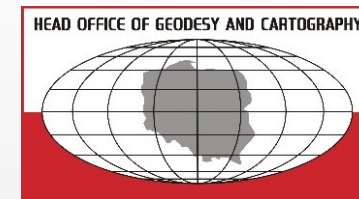
Postępowanie dyscyplinarne



Wymiar kary dyscyplinarnej:

- Organ orzekający w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii wymierza karę w granicach określonych w ustawie, uwzględniając stopień szkodliwości czynu, stopień winy, a także cele kary w zakresie społecznego oddziaływania oraz cele zapobiegawcze i dyscyplinujące, które ma osiągnąć w stosunku do ukaranego.
- Wymierzając karę, organ orzekający uwzględnia motywy i sposób działania, okoliczności działania lub zaniechania, jak również właściwości, warunki osobiste osoby, wobec której toczy się postępowanie dyscyplinarne oraz jej doświadczenie zawodowe.

Postępowanie dyscyplinarne

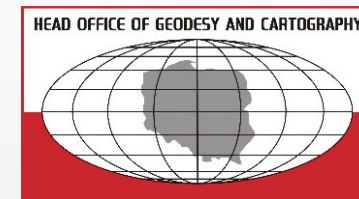


Przedawnienie - terminy:

- Nie można wszcząć postępowania dyscyplinarnego jeżeli od chwili popełnienia czynu upłynęły **trzy lata***.
- Wszczęcie postępowania wyjaśniającego (przed rzecznikiem dyscyplinarnym) przerywa bieg terminu przedawnienia.
- Karalność przewinienia dyscyplinarnego ustaje, jeżeli od czasu jego popełnienia upłynęło **pięć lat**.

*Jeżeli czyn zawiera znamiona przestępstwa, przedawnienie dyscyplinarne nie następuje wcześniej niż przedawnienie przewidziane w przepisach ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny

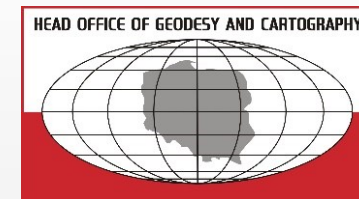
Postępowanie dyscyplinarne



RZECZNIK DYSCYPLINARNY

- powołuje i odwołuje wojewoda na wniosek WINGiK
- rzecznikiem dyscyplinarnym może być osoba zatrudniona w urzędzie wojewódzkim dająca należyłą rękojmię wykonywania tej funkcji z racji posiadanej wiedzy oraz doświadczenia w dziedzinie geodezji i kartografii
- spory o właściwość pomiędzy rzecznikami dyscyplinarnymi rozstrzyga GGK

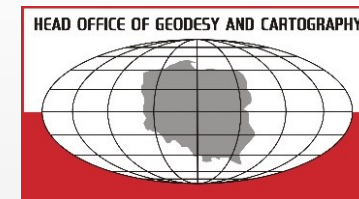
Postępowanie dyscyplinarne



Postępowanie wyjaśniające przed rzecznikiem dyscyplinarnym:

- Na wniosek WINGIK-a lub GGK.
- Zawiadomienie o wszczęciu postępowania wyjaśniającego osoby wykonującej samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, której ono dotyczy.
- Postępowanie wyjaśniające kończy się poprzez:
 - ✓ postanowienie rzecznika **o umorzeniu postępowania wyjaśniającego** (zebrany materiał dowodowy nie daje podstaw do sporządzenia wniosku o ukaranie)
 - ✓ **wniosek o ukaranie** do Wojewódzkiej Komisji Dyscyplinarnej (WKD), który wszczyna postępowanie dyscyplinarne.

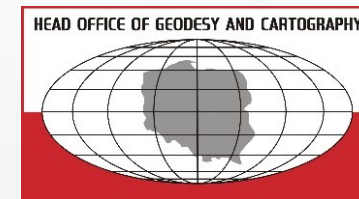
Postępowanie dyscyplinarne



WOJEWÓDZKA KOMISJA DYSCYPLINARNA (WKD):

- orzeka w I instancji w sprawach dyscyplinarnych
- komisją dyscyplinarną właściwą do rozpoznania sprawy jest WKD, na której obszarze działania popełniono czyn uzasadniający odpowiedzialność dyscyplinarną
- wojewodowie, w drodze porozumienia, mogą utworzyć wspólną komisję dyscyplinarną, właściwą dla dwóch lub więcej województw
- spory o właściwość pomiędzy WKD rozstrzyga GGK

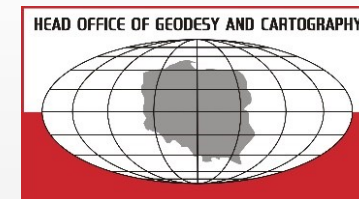
Postępowanie dyscyplinarne



WOJEWÓDZKA KOMISJA DYSCYPLINARNA (WKD):

- członków, w tym przewodniczącego, na czteroletnią kadencję powołuje wojewoda, na wniosek WINGiK
- członkiem WKD może być osoba dająca należytą rękojmię wykonywania tej funkcji z racji posiadanej wiedzy oraz doświadczenia w dziedzinie geodezji i kartografii
- orzeka w składach trzyosobowych, wyznaczonych przez przewodniczącego komisji
- członkowie WKD w zakresie orzekania są niezawiśli
- obsługę administracyjną WKD zapewnia odpowiedni wojewoda

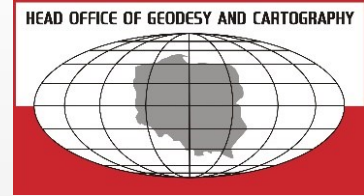
Postępowanie dyscyplinarne



ODWOŁAWCZA KOMISJA DYSCYPLINARNA (OKD):

- orzeka w II instancji w sprawach dyscyplinarnych
- członków, w tym przewodniczącego, na czteroletnią kadencję powołuje GGK
- członkiem OKD może być osoba dająca należyłą rękojmię wykonywania tej funkcji z racji posiadanej wiedzy oraz doświadczenia w dziedzinie geodezji i kartografii
- orzeka w składach trzyosobowych, wyznaczonych przez przewodniczącego komisji
- członkowie OKD w zakresie orzekania są niezawiśli
- obsługę administracyjną OKD zapewnia GGK

Postępowanie dyscyplinarne



Postępowanie dyscyplinarne przed komisjami:

Strony w postępowaniu dyscyplinarnym

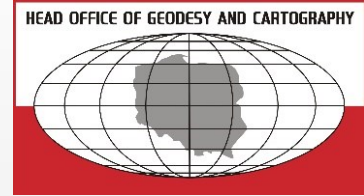
Obwiniony

(osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie
geodezji i kartografii)

Rzecznik dyscyplinarny

(oskarżyciel)

Postępowanie dyscyplinarne

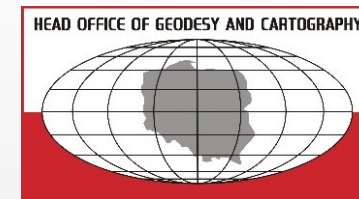


Odpowiednie stosowanie przepisów procedury karnej:

Do postępowań przed komisjami dyscyplinarnymi w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu postępowania karnego.

(art. 46w Pgik)

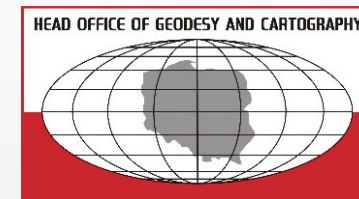
Postępowanie dyscyplinarne



Postępowanie dyscyplinarne przed komisjami:

- Wniosek rzecznika dyscyplinarnego o ukaranie wszczyna postępowanie dyscyplinarne.
- Orzeczenie wydawane jest po przeprowadzeniu rozprawy, w toku której wysłuchuje się rzecznika dyscyplinarnego i obwinionego oraz jego obrońcy, jeżeli został ustanowiony, a także po rozpatrzeniu innych dowodów mających znaczenie w sprawie.
- Od orzeczenia WKD strony mają prawo wniesienia odwołania. W odwołaniu można zaskarżyć całość orzeczenia lub jego część.
- Odwołanie wnosi się do OKD za pośrednictwem WKD, która wydała zaskarżone orzeczenie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia wraz z uzasadnieniem.

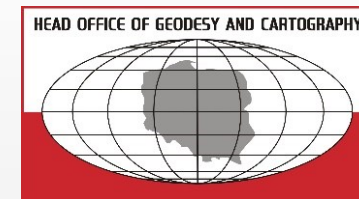
Postępowanie dyscyplinarne



Zarówno w postępowaniu dyscyplinarnym przed WKD jak i przed OKD, obwiniony ma prawo korzystania z pomocy wybranego przez siebie obrońcy.

Obrońcą może być adwokat, radca prawny, osoba posiadająca uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii lub osoba będąca członkiem organizacji społeczno-zawodowej działającej w dziedzinie geodezji i kartografii.

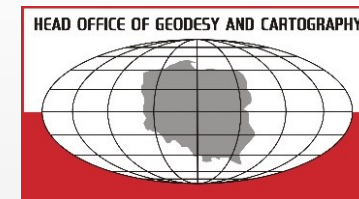
Postępowanie dyscyplinarne



Kontrola sądowa orzeczeń wydawanych przez komisje dyscyplinarne:

- Od orzeczeń OKD stronom służy odwołanie do właściwego ze względu na miejsce zamieszkania obwinionego **sądu apelacyjnego - sądu pracy i ubezpieczeń społecznych**. Do rozpoznania odwołania stosuje się przepisy ustawy Kodeks postępowania cywilnego o apelacji.
- Odwołanie wnosi się za pośrednictwem OKD w terminie **30 dni** od dnia doręczenia orzeczenia wraz z uzasadnieniem.

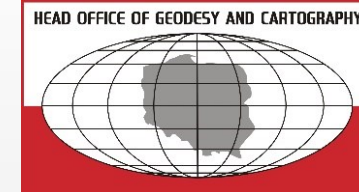
Postępowanie dyscyplinarne



Informacje na temat kar dyscyplinarnych w centralnym rejestrze:

- Prawomocne orzeczenie o ukaraniu stanowi podstawę wpisu odpowiedniej wzmianki w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia zawodowe albo wykreślenia ukaranego z tego rejestru.
- Karę dyscyplinarną, z wyjątkiem kary odebrania uprawnień zawodowych, uważa się za niebyłą i wzmiankę o niej wykreśla się z centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia zawodowe po upływie **2 lat** od uprawomocnienia się orzeczenia.
- Karę dyscyplinarną odebrania uprawnień zawodowych uważa się za niebyłą po upływie **5 lat** od uprawomocnienia się orzeczenia.

Postępowanie dyscyplinarne – statystyki



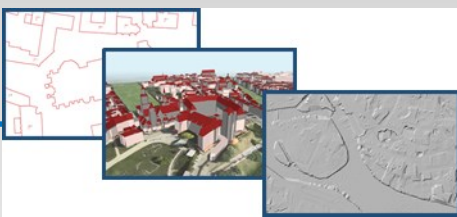
Odwołania od orzeczeń WKD:

Rok	2020	2021	2022	2023*
Ilość wpływających odwołań	1	9	7	5
Ilość rozpatrzonych odwołań przez OKD	3	4	8	5

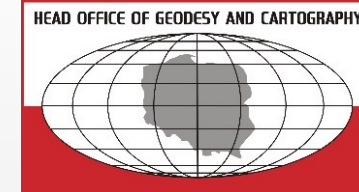
Ilość wpływających do GUGiK orzeczeń WKD z podziałem na kary:

Kara/Rok	2020	2021	2022	2023*
Upomnienie	16	11	32	14
Nagana	9	9	13	3
Zawieszenie upr. na 6 miesięcy	3	2	4	1
Zawieszenie upr. na 1 rok	0	0	1	0
Umorzenie postępowania	0	0	1	0
Suma	28	22	51	18

* stan na 25.05.2023 r.



Postępowanie dyscyplinarne - statystyki



Liczba wpływających orzeczeń od poszczególnych WKD:

WKD	2020	2021	2022	2023*
Dolnośląska	1	7	3	
Kujawsko-Pomorska	8	8	14	1
Lubelska			1	
Lubuska				
Łódzka		3		
Małopolska	2		4	3
Mazowiecka	1		18	4
Opolska				
Podkarpacka	1	1		
Podlaska				
Pomorska	1		2	1
Śląska	9	1		4
Świętokrzyska				
Warmińsko-Mazurska	1	1	1	1
Wielkopolska	2	1	4	4
Zachodniopomorska	2		4	

* stan na 25.05.2023 r.

Postępowanie dyscyplinarne

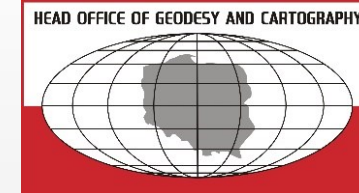


Kary dyscyplinarne są głównie wymierzane za naruszenie przepisów prawa w następujących pracach:

- ✓ ustalenie przebiegu granic/wyznaczenie punktów granicznych/wznowienie znaków granicznych
- ✓ sporządzenie mapy z projektem podziału nieruchomości
- ✓ sporządzenie mapy do celów projektowych
- ✓ rozgraniczenie nieruchomości



Postępowanie dyscyplinarne

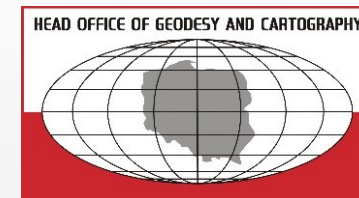


Najpowszechniejsze naruszenia skutkujące odpowiedzialnością dyscyplinarną:

- ✓ nierzetelne lub niezgodne z przepisami opracowanie dokumentów, np. protokołów, szkiców, itd.
- ✓ naruszenia związane z niewłaściwie dokonaną analizą materiałów PZGiK,
- ✓ brak zawiadomienia lub niewłaściwe zawiadomienie osób mających brać udział w czynnościach
- ✓ niepoprawnie wykonane obliczenia w ramach prac geodezyjnych



Postępowanie dyscyplinarne



Dziękuję za uwagę

Przewodniczący Odwoławczej Komisji Dyscyplinarnej

Marek Michalec