*Do projektu z dnia 14 stycznia 2022 r.*

**Uzasadnienie**

Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów

Celem zarządzania jest utworzenie międzyresortowego zespołu do spraw Reformy Prawa Rzeczowego, zwanego dalej *Zespołem*, jako organu pomocniczego Prezesa Rady Ministrów

Potrzeba utworzenia *Zespołu* wynika z konieczności ustrukturyzowania współpracy międzyresortowej w zakresie prac legislacyjnych obejmujących swoim przedmiotem szeroko rozumiane prawo rzeczowe.

Zróżnicowanie problemów z pogranicza wielu dziedzin prawa i właściwości wielu resortów, prowadzi do wniosku, że współpraca międzyresortowa jest konieczna. Spotkania przedstawicieli różnych ministerstw z ewentualnym udziałem przedstawicieli nauki i podmiotów zewnętrznych oraz dalsze wspólne prace analityczne pozwolą na zidentyfikowanie kierunku strategicznego i celów oraz punktów krytycznych ewentualnego projektu, co niewątpliwie przyczyni się do wdrożenia rozwiązania uniwersalnego
i w perspektywie odpowiadającego rzeczywistemu zapotrzebowaniu rynku.

Powołanie Zespołu wydaje się być w szczególności uzasadnione w związku z pracami analityczno-koncepcyjnymi dotyczącymi realizacji inicjatywy „Wprowadzenie Własności Warstwowej”, ujętej w rządowym programie ”Polski Ład”. Dotychczas przeprowadzone prace ujawniły złożoność zagadnienia własności warstwowej, która wynika tak z zawiłości terminologicznych, jakie wiążą się z pojęciem prawa własności warstwowej ujętym w Polskim Ładzie, jak i wpływu regulacji na stosunki prywatne i publiczne. Wystarczy wskazać, że jedną z rozważanych obecnie koncepcji uregulowania własności warstwowej (w szerokim rozumieniu tego słowa) jest opracowana przez Komisję Kodyfikacyjną Prawa Cywilnego koncepcja wprowadzenia do polskiego porządku prawnego nowego ograniczonego prawa rzeczowego, tj. prawa zabudowy. W trakcie prac Komisji pojawił się pomysł zastąpienia prawa użytkowania wieczystego prawem zabudowy, jak również rozważano dopuszczalność i warunki ustanowienia prawa zabudowy na prawie użytkowania wieczystego. Obecnie prace związane z ewentualnym zastąpieniem prawa użytkowania wieczystego innym prawem prowadzone są w Ministerstwie Rozwoju i Technologii. W czasie prac Komisji Kodyfikacyjnej zastanawiano się również nad relacją projektowanego prawa zabudowy wobec już istniejących służebności, w tym w szczególności służebności przesyłu, z którą natomiast niewątpliwie wiążą się uregulowania z zakresu urządzeń przesyłowych.

Z tego względu, oczywistym jest, że dobór właściwej ścieżki legislacyjnej w zakresie własności warstwowej czy wpływu wypracowanych rozwiązań na inne dziedziny życia i stosunki gospodarcze, pozostaje we właściwości nie tylko Ministerstwa Sprawiedliwości, ale również Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a w dalszej kolejności również Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Aktywów Państwowych, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji czy Ministerstwa Energii. Z tego względu uzasadnionym wydaje się umożliwienie wszystkim ww. resortom wyznaczenia po kilku członków celem aktywnego udziału w działalności *Zespołu*.

Do zadań Zespołu należałoby przede wszystkim opracowywanie rozwiązań legislacyjnych oraz opiniowanie projektów lub projektów założeń aktów prawnych z zakresu prawa rzeczowego, w szczególności własności, w tym zagadnienia własności warstwowej, gospodarki nieruchomościami, w tym nowelizacji w zakresie użytkowania wieczystego czy uregulowań dotyczących urządzeń przesyłowych. Wszystkie powyższe zagadnienia są ze sobą w sposób oczywisty ściśle powiązane. Otwarty katalog spraw należących do właściwości *Zespołu* umożliwiłby opracowywanie rozwiązań legislacyjnych również w innych niż wymienione zakresach, jeśli pojawiłaby się taka potrzeba.

Udział w pracach *Zespołu* byłby nieodpłatny, przy czym zamiejscowym członkom *Zespołu* oraz osobom zaproszonym do udziału w pracach *Zespołu*, w związku z udziałem w posiedzeniach *Zespołu*, przysługuje zwrot kosztów podróży na terenie kraju, w wysokości i na warunkach określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju (Dz. U. Nr 236, poz. 1990, z 2004 r. Nr 271, poz. 2686, z 2005 r. Nr 186, poz. 1554 oraz z 2006 r. Nr 227, poz. 1661).

Ekspertom za sporządzenie opinii lub ekspertyzy należy się wynagrodzenie na podstawie odrębnej umowy.

Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową prac *Zespołu* zapewni Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego w Ministerstwie Sprawiedliwości przy współpracy ze strony departamentu Ministerstwa Rozwoju i Technologii, którego nadzór będzie pełnił sekretarz lub podsekretarz stanu w tym resorcie wyznaczony na Wiceprzewodniczącego *Zespołu*. Pracownicy tych wydziałów będą pełnić funkcję sekretarzy *Zespołu* w sposób wymienny.

Projekt zarządzenia zakłada przedkładanie Prezesowi Rady Ministrów informacji o bieżącej działalności *Zespołu* dwa razy w roku, w odstępach półrocznych.

Mając na uwadze, aby przedstawiony projekt Zarządzenia nie zawierał regulacji zbędnych i mogących ulegać zmianom w zależności od potrzeb *Zespołu*, przewidziano, że w terminie dwóch tygodni od dnia wejścia w życie Zarządzenia o utworzeniu *Zespołu*, Przewodniczący w porozumieniu z Wiceprzewodniczącym wyda *Regulamin organizacyjny Zespołu*, w którym między innymi określony zostanie sposób powoływania zespołów problemowych, ich członków i sekretarzy oraz zakres ich działalności, jak również doprecyzowane zostaną zasady zlecania opinii lub ekspertyz, sposób i tryb udzielania wsparcia przez departament w Ministerstwie Rozwoju i Technologii oraz wykonywanie obowiązków przez Sekretarzy *Zespołu*.

Projektowana regulacja prawna wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt zarządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

Projekt zarządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt zarządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zarządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt zarządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z przepisami ustaw z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).