



Warszawa, 07 listopada 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.285.2022

Rada Gminy Raszyn

ul. Szkolna 2a

05-090 Raszyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Raszyn z dnia 20 października 2022 r. Nr LXIV/560/2022 w sprawie *uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn* w zakresie § 7 ust. 7 Regulaminu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Raszyn 20 października 2022 r. podjęła uchwałę Nr LXIV/560/2022 w sprawie *uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn*. Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, 27 października 2022 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3, 4 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, z późn. zm.), zwanej dalej „u.w.Ś”.

W § 7 ust. 7 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LXIV/560/2022, postanowiono: „7. *Przedsiębiorstwo rozlicza starą i nową taryfę w okresie między odczytowym jako iloczyn średniodobowych zużyć wody (z bieżącego rozliczenia) z okresu objętego odczytem oraz stawki starej taryfy do dnia jej obowiązywania oraz nowej taryfy od dnia jej*

obowiązująca.”. Jednakże z § 17 ust. 3 zdanie pierwsze rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2022 r. poz. 1074) wynika, że rozliczenie ilości świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne usług jest dokonywane na podstawie wskazań wodomierzy lub urządzenia pomiarowego lub na podstawie umowy, przynajmniej raz w roku oraz zawsze przy zmianie cen za wodę lub ścieki, których ilość nie jest ustalana w oparciu o przeciętne normy zużycia wody. Oznacza to, że pomiar winien być dokonany w dowolnym czasie w ciągu roku, ale zawsze przy zmianie cen. Ma to służyć temu, aby naliczenie odpowiednich cen odnosiło się zawsze do rzeczywistej ilości pobranej wody – nie tylko w całym okresie rozliczeniowym, ale także w jego ramach odrębnie w okresie obowiązywania każdej z taryf. Tymczasem z zakwestionowanego postanowienia uchwały wynika – wbrew przepisowi rozporządzenia – że w przypadku zmiany taryfy odczyt pobranej wody nastąpi tylko raz za cały okres rozliczeniowy, stąd ceny ze zmienionych taryf zostaną naliczone w stosunku do ilości nie rzeczywistej, lecz oszacowanej na podstawie „średniodobowych zużyć wody (z bieżącego rozliczenia)” pomiędzy odczytami, proporcjonalnie do liczby dni obowiązywania poprzedniej i nowej taryfy (zupełnie niezależnie od tego jak rzeczywiście rozłożyła się intensywność pobranej wody w okresach obowiązywania dwóch różnych taryf). Nie jest to więc realizacja intencji ustawodawcy, który – jednak – nałożył obowiązek rozliczenia zawsze przy zmianie taryfy przy wykorzystaniu pomiarów wodomierzy i urządzeń pomiarowych. Rozwiązanie zastosowane przez Radę zakładu zatem brak dodatkowego pomiaru przy zmianie taryfy. Przyjęta regulacja w sposób istotny narusza tym samym § 17 ust. 3 zdanie pierwsze rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej mają obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa. Zobowiązanie organu do działania w granicach prawa oznacza w szczególności, że organ władzy publicznej powinien przestrzegać wszelkich norm związanych z kompetencjami tego organu, przy czym chodzi tu zarówno o prawo materialne i ustrojowe, jak i o normy procesowe. W odniesieniu do podstaw stwierdzenia nieważności aktów organu samorządowego przyjmuje się, że już z samego

brzmienia art. 91 ust. 1 w związku z art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, iż tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Raszyn z dnia 20 października 2022 r. Nr LXIV/560/2022 w sprawie *uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn*, w części, o której mowa w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, w tym zakresie, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/