



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.161.2022

Łódź, 4 marca 2022 r.

Rada Powiatu Sieradzkiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 i 1038 i 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/330/2022 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zmian ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu "Senior +".

Uzasadnienie

Rada Powiatu Sieradzkiego podjęła w dniu 27 stycznia 2022 r. uchwałę w sprawie zmian ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu "Senior +".

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Sieradzkiego zawiadomienia z dnia 8 lutego 2022 r.

W odpowiedzi pismem z 15 lutego 2022 r. Przewodnicząca Rady Powiatu Sieradzkiego wskazała, że podjęta uchwała jest zgodna z przepisami prawa, bowiem delegacja wyrażona w art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, nie zawiera żadnych wytycznych wskazujących na czynniki, które powinny być uregulowane, uwzględnione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ustalający szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności. Jednocześnie wskazano, że ustawodawca kształtuje jedynie uprawnienia rady do ustanowienia określonych reguł jakie powinien stosować podmiot kierujący do ośrodka wsparcia, natomiast

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

faktyczną odpłatność określa decyzja wydana przez podmiot kierujący do ośrodków w oparciu o art. 97 ust. 1 ustawy.

Organ nadzoru nie podziela poglądu przedstawionego przez Przewodniczącą Rady Powiatu Sieradzkiego i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy. Stosownie do tego przepisu rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powyższy przepis powiązany jest z art. 97 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Mając na uwadze powyższą regulację, nadanie na mocy § 1 przedmiotowej uchwały nowego brzmienia § 2 ust. 3 uchwał Nr LIII/416/2018 z dnia 7 listopada 2017 r. Rady Powiatu Sieradzkiego w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt Dziennym Domu "Senior +" zmienionej uchwałą Nr III/25/2018 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 20 grudnia 2018 r., wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wielkości opłaty. Z powyższego zapisu wynika m.in., że w przypadku dochodu osoby powyżej 100% do 200% odpłatność ta wynosi od 15% do 20% w przypadku osób samotnie gospodarujących oraz od 20% do 25 % w przypadku osób w rodzinie. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa w art. 97 ust. 1 ustawy, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Nakaz założenia racjonalności prawodawcy i spójności przepisów prawa nakazuje, aby wykładnia art. 97 ust. 5 ustawy uwzględniała kontekst systemowy, a mianowicie kompetencję do wydania decyzji na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy, tak aby wynik wykładni tych dwóch przepisów nie prowadził do sprzeczności i niespójności regulacji, która jest w oczywistym związku. Wnioskowanie z celu na środki nakazuje przyjąć, że skoro decyzja wydawana na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy w zakresie wysokości opłaty ma mieć charakter związany to określenie stawek opłaty w uchwale wydanej w trybie art. 97 ust. 5 ustawy nie może powodować "przekształcenia" owej decyzji w decyzję o charakterze uznaniowym. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując

jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie w całości nieważność uchwały Nr XLIII/330/2022 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zmian ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu "Senior +".

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Sieradzkiego