

Łódź, 11 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.195.2022

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwał Rady Miasta Zgierza z dnia 27 stycznia 2022 r.:

- Nr XLIII/567/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Rudunki w Zgierzu,
 - Nr XLIII/568/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Przybyłów w Zgierzu,
 - Nr XLIII/569/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Stare Miasto w Zgierzu,
 - Nr XLIII/570/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Podleśna w Zgierzu,
 - Nr XLIII/571/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Piaskowice - Aniołów w Zgierzu,
 - Nr XLIII/572/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Proboszczewice - Lućmierz w Zgierzu,
 - Nr XLIII/573/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Nowe Miasto w Zgierzu,
 - Nr XLIII/574/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Krzywie - Chełmy w Zgierzu,
 - Nr XLIII/575/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla 650 - lecia w Zgierzu,
 - Nr XLIII/576/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Chełmy – Adelmówek w Zgierzu,
 - Nr XLIII/577/2022 Rady w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Kurak w Zgierzu,
- które wpłynęły do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowych uchwał, Rada Miasta Zgierza nadała statuty osiedli znajdujących się na terenie Miasta Zgierza, stanowiące załączniki do ww. uchwał – dalej statuty.

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 9, § 10 ust. 4 oraz 30 ust. 3 statutów, w zakresie wyrazów „w szczególności”. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury, zadania osiedla, czy zarządu osiedla powinny być uregulowane w statucie osiedla w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań. Przyjęcie innego założenia umożliwiłoby bowiem przekazywanie organom osiedla zadań w trybie pozastatutowym, zarówno przez radę gminy, jak i przez organ wykonawczy gminy. Taki porządek ustrojowy osiedla jest zaś sprzeczny z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA we Wrocławiu z 5 czerwca 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 111/12; wyrok WSA w Łodzi z 20 marca 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 27/19). Powyższy wyrok dotyczy wprowadzie statutu sołectwa, ale zdaniem organu nadzoru może również mieć zastosowanie do niniejszej sprawy.

Ponadto analiza zapisów statutów wskazuje, że nie normują one kwestii związanych z obszarem jednostki pomocniczej oraz zasadami i trybem wyborów organów jednostki pomocniczej. Zgodnie z art. 35 ust. 3 pkt 1 i pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, powyższe regulacje powinny zostać zamieszczone w treści statutu jednostki pomocniczej. Tym samym można mieć wątpliwości, czy takie regulacje mogą znaleźć się w treści innych aktów prawnych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości;
Prezydent Miasta Zgierza