



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.230.2021

Łódź, 2 kwietnia 2021 r.

Rada Gminy Ładzice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

stwierdzam nieważność

Nr XXXVIII/201/21 Rady Gminy Ładzice z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/201/21 z dnia 23 lutego 2021 r. Rada Gminy Ładzice postanowiła o likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach.

Wymieniona uchwała wpłynęła do Wojewody Łódzkiego w dniu 3 marca 2021 r. Organ nadzoru pismem z dnia 5 marca 2021 r. zawiadomił Radę Gminy Ładzice o wszczęciu postępowania w sprawie kontroli legalności uchwały.

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania organ nadzoru zgłosił m.in. zastrzeżenia do braku załączenia do uchwały uzasadnienia, podnosząc, że zgodnie z orzecznictwem sądowo-administracyjnym wymóg uzasadnienia uchwały w istotnych sprawach dla wspólnoty samorządowej wynika z wymogu działania na podstawie prawa w połączeniu z zasadą zaufania, która rodzi po stronie organów władzy publicznej obowiązek motywowania swych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzynka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

postanowień. Wezwano także do złożenia wyjaśnień czy założenia uchwały lub jej projekt zostały skierowane do odpowiednich władz statutowych reprezentatywnych organizacji związkowych w trybie określonym art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.) oraz czy sprawa była przedmiotem konsultacji w ramach uchwały nr VIII/35/19 Rady Gminy Ładzice z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Ładzice (Dz. Urzędowy Woj. Łódzkiego z 2019 r. poz. 1058), a jeżeli nie była konsultowana, organ nadzoru wnosi o wyjaśnienie z jakich przyczyn sprawę likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach, nie uznano za sprawę ważną dla Gminy Ładzice w rozumieniu § 1 ust. 1 pkt 2 załącznika do ww. wymienionej uchwały.

Organ nadzoru wezwał także do przekazania dokumentów związanych ze zwołaniem i odbyciem sesji w dniu 23 lutego 2021 r.

Wójt Gminy Ładzice złożył obszerne wyjaśnienia zawierające uzasadnienie powstania zamiaru likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach. Wójt przedstawił m.in. projekt uchwały w sprawie likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach wraz z uzasadnieniem jaki był doręczony radnym przed sesją w dniu 23 lutego 2021 r. W przedmiocie konsultowania sprawy ze związkami zawodowymi w wyjaśnieniach podniesiono, że na terenie Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach nie działają zakładowe organizacje związkowe. Wyjaśniono także, że konsultacje społeczne w sprawie likwidacji Gminnego Ośrodka Zdrowia w Ładzicach nie były przeprowadzone, a ich przeprowadzenie uzależnione jest od decyzji Wójta Gminy Ładzice, który podejmuje decyzję w formie zarządzenia, a takie zarządzenie nie zostało wydane. Wójt wskazał, że nie wpłynął wniosek o przeprowadzenie takowych konsultacji od któregokolwiek z podmiotów legitymowanych do jego złożenia.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami, organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Nr XXXVIII/201/21 Rady Gminy Ładzice narusza w sposób istotny obowiązujące normy prawne.

Nie można pominąć kwestii, że zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się

od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Obowiązek określony tym przepisem nie jest uzależniony, od sytuacji czy na terenie podmiotu którego działania dotyczy dany akt prawny funkcjonują związki zawodowe, lecz czy tematyka aktu prawnego jest objęta zadaniami reprezentatywnych organizacji związków zawodowych. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Sprawy ochrony zdrowia w tym ochrony zdrowia w Gminie Ładzice dotyczą wszystkich mieszkańców Gminy i są objęte zadaniami reprezentatywnych organizacji związkowych. Powyższe oznacza, że nieprzedstawienie projektu uchwały do zaopiniowania organizacjom związkowym reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332z późn. zm.) - to jest Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych oraz Forum Związków Zawodowych powoduje, iż niniejsza uchwała w sposób istotny narusza art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lipca 2005 r., sygn. akt OSK 1827/04 zawarta jest teza, że „akt prawa miejscowego w sprawie przekształcenia lub likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej odnosi się wprost do działalności związków zawodowych, tym samym ma do niego zastosowanie art. 19 ustawy o związkach zawodowych”.

W tym stanie rzeczy wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego przedmiotową uchwałę jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ładzice