



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**

ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.6.2022

**Pan
bryg. Paweł Faryno
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Sławnie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹, zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę sprawdzającą w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie, przy al. Wojska Polskiego 19, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2021 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- st. bryg. Sylwester Podwyszyński – naczelnik Wydziału Kwatermistrzowskiego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.6.2.2022 z 25 marca 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jarosława Tomczyka.
- mgr inż. Agata Brzoskiewicz – st. specjalista w Wydziale Kwatermistrzowskim Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.6.1.2022 z 25 marca 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę prowadzono w terminie: 28 marca 2022 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważników pieniężnych za brak i za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego oraz ocena prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o *Państwowej Straży Pożarnej*² oraz przepisach wykonawczych w celu prawidłowej realizacji zadań na terenie powiatu.

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224).

² Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1940 ze zm.)

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do 28 marca 2022 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie.

1. Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego, zawartych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej oraz przepisach wykonawczych.

W 2020 r. równoważnik pieniężny za remont lokalu mieszkalnego otrzymało 44 strażaków, natomiast w 2021 r. równoważnik ten otrzymało 43 strażaków. Kontroli poddano ok. 40 % dokumentacji związanej z ustalaniem prawa strażaków do równoważników pieniężnych za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego. Na dzień przeprowadzonej kontroli w Komendzie Powiatowej PSP w Sławnie nie ustalono jeszcze uprawnień strażaków do tego równoważnika na 2022 rok.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono błędów.

2. Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za brak lokalu, zawartych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W 2020 r. (wg stanu na 31 grudnia) równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego pobierało 19 strażaków, w 2021 r. (wg stanu na 31 grudnia) równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego pobierało 18 strażaków natomiast w 2022 r. (wg stanu na dzień kontroli) uprawnienia do tego równoważnika posiadało 18 strażaków. Na podstawie przedstawionych dokumentów i na podstawie informacji od osoby kontrolowanej w okresie objętym kontrolą nie stwierdzono błędów.

3. Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W rozpatrywanym okresie pomoc finansową na uzyskanie lokalu mieszkalnego przyznano trzem strażakom.

Analiza przedłożonych przez kontrolowanego dokumentów prowadzi do wniosku, że zachodzi prawdopodobieństwo, iż pomoc finansowa wynikająca z decyzji znak: została przyznana w sposób nieprawidłowy. Pomoc finansową przyznaje się na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu w miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej. W tym przypadku strażak pełni służbę w posterunku Darłowo, a pomoc została przyznana na budowę domu w miejscowości Z akt sprawy nie wynika, że organ przeprowadził postępowanie polegające na sprawdzeniu statusu miejscowości Dobiesław w rozumieniu art. 74 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. W dokumentach sprawy, zgromadzonych już po zakończeniu postępowania administracyjnego i wydaniu decyzji znajduje się oświadczenie pana, że miejscowość Dobiesław jest pobliska i nie ma on problemów z dotarciem do miejsca pełnienia służby. Zespół kontrolerów ustalił jednak, że:

- 1) brak jest dowodów potwierdzających, że w toku postępowania administracyjnego organ poczynił ustalenia odnośnie statusu miejscowości, w której strażak wybudował dom, w rozumieniu art. 74 ustawy o PSP,
- 2) nawet informacja udzielona przez strażaka po zakończeniu postępowania administracyjnego nie została w żaden sposób zweryfikowana i potwierdzona, (pomimo, iż w innych objętych kontrolą postępowaniach administracyjnych kontrolowany zamieścił stosowną adnotację potwierdzającą status miejscowości niepobliskiej).

Osobną kwestią jest nieprawidłowo wypełniony wniosek o przyznanie pomocy finansowej w sprawie zakończonej decyzją znak: Podczas poprzedniej kontroli przeprowadzonej w zeszłym roku przez pracownika merytorycznego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie obejmującej ten sam zakres merytoryczny, kontrolowany został pouczony jak należy prawidłowo wypełniać wnioski o przyznanie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu oraz oświadczenia mieszkaniowe składane przez strażaków. W związku z powyższym nie można stwierdzić, na podstawie przedłożonych dokumentów, czy strażak ubiegający się o tą pomoc w ogóle posiadał uprawnienia do jej otrzymania. Z akt sprawy nie wynika więc:

- 1) w jakim lokalu strażak i członkowie jego rodziny (w rozumieniu art. 75 ustawy o PSP) mieszkali poprzednio,
- 2) czy strażak posiadał tytuł prawny do lokalu, który zajmował przed przyznaniem pomocy finansowej, a jeżeli tak to jaki,
- 3) jaka była powierzchnia mieszkalna lokalu, który strażak zajmował przed przyznaniem pomocy finansowej,
- 4) czy lokal, który strażak zajmował przed przyznaniem pomocy finansowej znajdował się w miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej.

Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że w tym przypadku istnieją uzasadnione przesłanki do tego, aby przekazać akta administracyjne sprawy do organu właściwego w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji znak: celem wszczęcia postępowania, w którym wskazane powyżej kwestie zostaną zbadane.

Za powstałe nieprawidłowości bezpośrednio odpowiedzialny jest merytorycznie realizujący zadania kwatermistrzowskie oraz zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie, który sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań kwatermistrzowskich. Przyczyną nieprawidłowości było nierzetelne przygotowanie dokumentacji związanej z przyznawaniem pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu, niewłaściwe stosowanie oraz nieznanomość przepisów dotyczących tych zagadnień, a zwłaszcza ustawy Kodeks postępowania administracyjnego³. Skutkiem powtarzających się błędów mogło być nienależne przyznanie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu osobie do tego nieuprawnionej, czym narażono by na stratę skarb państwa.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych programem kontroli ocenia się negatywnie.

Przyczyny, zakres, skutek oraz osoby odpowiedzialne za zaistniałe nieprawidłowości w Komendzie Powiatowej PSP w Sławnie zostały szczegółowo opisane w I części wystąpienia pokontrolnego.

³ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.)

III. Wnioski i zalecenia.

1. W związku z tym, iż zachodzi prawdopodobieństwo, iż pomoc finansowa wynikająca z decyzji nr została przyznana w sposób nieprawidłowy należy przekazać oryginalne akta administracyjne sprawy do organu właściwego (Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie) celem wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji .
2. Przypominam, że przyznając świadczenia tzw. mieszkaniowe konieczne jest poczynienie dodatkowych ustaleń stanu faktycznego. W takich sytuacjach należy dokonać dodatkowych wyjaśnień na piśmie, a także zgromadzić dokumenty potwierdzające ustalone okoliczności lub sporządzić notatki. Wskazane jest, aby zwłaszcza przy ustalaniu statusu miejscowości (niepobliskiej) dołączyć rozkład jazdy lub jego wydruk z internetowego portalu. Wszystkie wyjaśnienia i dokumenty należy również włączyć do akt sprawy administracyjnej.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie miesiąca od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Jarosław Tomczyk**