

Łódź, 15 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.259.2021

**Rada Gminy Kutno**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/227/2021 Rady Gminy Kutno z dnia 26 lutego z 2021 r. w sprawie zmiany załącznika nr 1 do Uchwały Nr XXII/123/2016 z dnia 17 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej „Centrum Usług Wspólnych Gminy Kutno” oraz nadania jej statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 marca 2021 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 3 powyższej uchwały, który stanowi: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą

zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym.

Ponadto analiza powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że i one nie stanowią podstawy do podjęcia przez Radę Gminy Kutno uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zwrócić należy uwagę, iż uchwała Rady Gminy Kutno z dnia 17 sierpnia 2016 r. Nr XXII/123/2016, którą obecnie Rada zmienia, weszła w życie z dniem 1 września 2016 roku zgodnie z brzmieniem § 6 Uchwały, a więc nie była publikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w piśmie z dnia 25 września 2017 r. znak : PNIK-I.4131.782.2017 adresowanym m.in. do Przewodniczących Rad Gmin i do Wójtów poinformowano, iż uchwała w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 marca 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Ewa Wardęga***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości  
Wójt Gminy Kutno