

Łódź, 20 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.262.2023

Rada Gminy Czarnocin

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/354/2023 Rady Gminy Czarnocin z dnia 21 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Czarnocin, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 lutego 2023 roku.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

1) biorąc pod uwagę brzmienie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) - zwanej dalej: „ustawą pzp”, zastrzeżenia organu nadzoru budzi przebieg granicy administracyjnej Gminy Czarnocin przedstawiony na rysunku Studium. Zgodnie z częścią graficzną opracowania, południowe granice Studium swoim zasięgiem obejmują część działki położonej w gminie Moszczenia, tj. fragment działki o numerze ewidencyjnym 127/1, obręb 23 Raciborowice, która to stanowi teren zamknięty, kolejowy, na podstawie art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) oraz decyzji Nr 14

Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe (Dz. Urz. MI z 2020 r. poz. 38 z późn. zm.). Zgodnie z rysunkiem Studium (Załącznikiem Nr 3 do procedowanej uchwały - Kierunki zagospodarowania przestrzennego), przedmiotowa działka znajduje się w granicach terenów zamkniętych. Jak wynika z rysunku obowiązującego Studium gminy Moszczenica (Załącznika Nr 3 – Kierunki. Struktura przestrzenna gminy. Przeznaczenie terenów), przyjętego uchwałą Nr LV/432/2022 w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Moszczenica, przedmiotowa działka zlokalizowana jest w całości w granicach terenu zamkniętego/terenu zamkniętego związanego z przebiegiem kolei. Ponadto zgodnie z bazą ogólnodostępnych geoportali, przedmiotowa działka zawiera się w całości w granicach administracyjnych gminy Moszczenica. W związku z powyższym na części analizowanej nieruchomości, obowiązywałyby dwa dokumenty planistyczne;

2) w wyniku przeprowadzonej analizy rysunku Studium oraz mając na uwadze dane pochodzące z baz ogólnodostępnych geoportali, wątpliwości organu nadzoru budzi również wytyczona granica administracyjna opracowania z sąsiednią gminą Będków, która:

a) nie obejmuje swoim zakresem fragmentu terenu w obrębie Kalska Wola (przy linii kolejowej i granicy terenu zamkniętego, w pobliżu styku trzech granic administracyjnych Gminy Czarnocin, Gminy Moszczenica oraz Gminy Będków), a tym samym w aktualnie procedowanym dokumencie teren ten nie posiada żadnych ustaleń, co stanowi naruszenie art. 10 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy pzp,

b) obejmuje swoim zakresem teren w obrębie Kalska Wola (zlokalizowany również przy linii kolejowej i granicy terenu zamkniętego, w pobliżu styku trzech granic administracyjnych Gminy Czarnocin, Gminy Moszczenica oraz Gminy Będków) przeznaczony w Studium pod tereny rolnicze o glebach klasy II i III klasy, który to zgodnie z rysunkiem obowiązującego Studium Gminy Będków (Załącznikiem Nr 3 – Kierunki zagospodarowania przestrzennego), przyjętego uchwałą Nr VII/35/15 Rady Gminy w Będkowie z dnia 11 maja 2015 r., znajduje się również w granicach powyższego opracowania, dla którego jako przeznaczenie ustalono teren rolniczy. W związku z powyższym dla analizowanego terenu będą obowiązywać ustalenia, wytyczone w dwóch odrębnych dokumentach planistycznych,

c) jest rozbieżna w kontekście przebiegu granicy administracyjnej wskazanej w bazie ogólnodostępnych geoportali, tj. obejmuje zarówno większy zakres terenów znajdujących się w gminie Będków (m.in. w pobliżu rzeki Miazgi oraz linii kolejowej w obrębie Remiszewice) jak i

nie uwzględnia terenów znajdujących się w gminie Czarnocin (m.in. w pobliżu rzeki Miazgi, w obrębie Zamość;

3) wątpliwości organu nadzoru budzi informacja, która została umieszczona w dokumentacji prac planistycznych w zakresie daty wywieszenia obwieszczenia z dnia 30 czerwca 2021 r. Wójta Gminy Czarnocin o przystąpieniu do opracowania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W treści ww. obwieszczenia wskazano, że wnioski należy składać do dnia 21 lipca 2021 r., z kolei na obwieszczeniu umieszczono informację, że zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czarnocin w dniach 30 czerwca 2021 r. do 14 lipca 2021 r. (włącznie);

4) wątpliwości organu nadzoru budzi informacja, która została umieszczona w dokumentacji prac planistycznych w zakresie daty obwieszczenia z dnia 20 lipca 2022 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W treści ww. obwieszczenia wskazano, że projekt został wyłożony do publicznego wglądu w dniach 27 lipca 2022 r. do 17 sierpnia 2022 r., z kolei na obwieszczeniu umieszczono informację, że zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czarnocin w dniach 20 lipca 2022 r. do 3 sierpnia 2022 r. (włącznie);

5) wątpliwości organu nadzoru budzi informacja, która została umieszczona w dokumentacji prac planistycznych w zakresie daty obwieszczenia z dnia 23 listopada 2022 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W treści ww. obwieszczenia wskazano, że projekt został wyłożony do publicznego wglądu w dniach 30 listopada 2022 r. do 20 grudnia 2022 r., z kolei na obwieszczeniu umieszczono informację, że zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Czarnocin w dniach 23 listopada 2022 r. do 7 grudnia 2022 r.;

6) w dokumentacji prac planistycznych brak niektórych uwag, które zostały zgłoszone i uwzględnione w wykazie uwag do wyłożonego projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, tj. poz. 14, poz. 26, poz. 103, poz. 122;

7) dane przestrzenne nie spełniają wymogów art. 67a ust. 3 pkt 3 ustawy pzp w związku z § 3 ust. 6 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916) - zwane dalej: „rozporządzenie”, który stanowi, że w przypadku gdy granica obszaru aktu planowania przestrzennego ma wspólny przebieg z granicą jednostki podziału terytorialnego kraju, wyznacza się ją z wykorzystaniem danych pochodzących z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i

kartograficzne . Część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji (pliki geoTIFF, obrazujące Załącznik Nr 2 oraz Załącznik Nr 3 do uchwały) przedstawia inne granice administracyjne gminy Czarnocin, niż te wskazane w ogólnodostępnej bazie danych geoinformatycznych geoportal.gov, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Należy podkreślić, że tego typu rozbieżności nie są zgodne również z zasadą interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych, o której mowa w art. 3 pkt 3 w związku z art. 7 i 8 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), gdzie podkreśla się, by wynik możliwości łączenia danych przestrzennych oraz współdziałania usług danych przestrzennych był spójny;

8) dane przestrzenne dla przedmiotowego aktu planowania przestrzennego nie zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, co narusza § 6 ust. 1 rozporządzenia.

W związku z powyższym proszę o złożenie wyjaśnień w niniejszej sprawie do dnia 24 marca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Czarnocin