



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1098.2022

Łódź, 3 listopada 2022 r.

Rada Gminy w Klonowej

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/241/2022 Rady Gminy w Klonowej z 29 września 2022 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego.

Uzasadnienie

Organ nadzoru pismem z 28 października 2022 r. znak: PNIK-I.4131.1098.2022 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr XLV/241/2022 Rady Gminy w Klonowej z 29 września 2022 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 października 2022 r. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły właściwości Rady Gminy w Klonowej do rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi, Przewodniczący Rady Gminy w Klonowej poinformował, że wnioskodawca we wniosku jednoznacznie wskazał adresata wniosku, tj. Radę Gminy w Klonowej. Przewodniczący wskazał, że wniosek dotyczył „dofinansowania” zakupu instrumentu muzycznego, a zatem gdyby istniały podstawy prawne udzielenia takiego dofinansowania, decyzja Wójta o jego udzieleniu musiałaby być poprzedzona zabezpieczeniem (przeznaczeniem) w budżecie Gminy Klonowa środków na ten cel. W rezultacie to Rada Gminy musiałaby zdecydować o zmianach w budżecie w postaci podjętej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uchwały, co oznacza, że Rada była organem właściwym do rozpatrzenia wniosku. Przewodniczący wskazał również, że w uzasadnieniu do uchwały, które zostało przesłane Wnioskodawcy, wskazano ewentualne możliwości uzyskania wsparcia „z działających obecnie programów rządowych np. z programu stypendialnego dla uczniów, z programu „wyprawka szkolna” czy z programu 500+ a także dostępnych okresowo programów instytucji i organizacji zajmujących się wspieraniem uzdolnionych uczniów (konieczne jest bieżące monitorowanie takich inicjatyw)”. Możliwości takie pojawiają się zatem w różnych miejscach i w różnym czasie. Wskazanie jednego organu tj. Wójta, zawęziłoby te możliwości. Jak wyjaśnił Przewodniczący Rady wsparcie dla ucznia, można uzyskać m.in. z programu stypendialnego (organem właściwym jest Wójt), z programów 500+ i 300+ (wnioski składane do ZUS), ale również z programów wojewódzkich np. programu Stypendia Artystyczne Marszałka Województwa Łódzkiego (przyznawane są przez Samorząd Województwa Łódzkiego) czy powiatowych (organem jest wtedy Starosta), a także z programów instytucji i organizacji pozarządowych zajmujących się wspieraniem uzdolnionych uczniów. Reasumując Przewodniczący Rady wskazał, że Rada Gminy w Klonowej prawidłowo odpowiedziała na wniosek, wyjaśniając wnioskodawcy brak możliwości udzielenia dofinansowania na zakup instrumentu muzycznego i proponując mu skorzystanie z innych form pomocy dostępnych dla uczniów (w tym szczególnie uzdolnionych).

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Pismem z dnia 29 sierpnia 2022 r. matka mieszkańca Gminy Klonowa wystąpiła do Rady Gminy Klonowa o dofinansowanie zakupu profesjonalnego modelu trąbki dla jej syna, który w zbliżającym się roku szkolnym 2022/2023 miał rozpocząć naukę w ogólnokształcącej szkole muzycznej I i II stopnia. Mieszkanca Gminy Klonowa swą prośbę motywowała tym, że jej syn jest laureatem wielu konkursów muzycznych, a zakup profesjonalnej trąbki przekracza jej możliwości finansowe.

Rada Gminy w Klonowej uchwałą Nr XLV/241/2022 z 29 września 2022 r. nie uwzględniła wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego dla syna wnioskodawczynie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 241, 242 i 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) – dalej Kpa. W uzasadnieniu uchwały stwierdzono, że Rada Gminy w Klonowej nie ma możliwości spełnienia prośby z powodu braku podstaw prawnych udzielenia dofinansowania. Ponadto wskazano, że syn wnioskodawczynie gra w orkiestrze w której ma udostępniony (wypożyczony) instrument, na którym może ćwiczyć, a instrumenty

dla tej orkiestry są w miarę możliwości i dostępnych środków wymieniane i uzupełniane. W uzasadnieniu nie wskazano by organem właściwym do rozpatrzenia wniosku był także Wójt Gminy.

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie z art. 242 § 1 Kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Zgodnie natomiast z art. 243 Kpa jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi, a o przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

Zgodnie natomiast z art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym to do wójta należy co do zasady gospodarowanie mieniem komunalnym. Przedmiotem wniosku było dofinansowania zakupu instrumentu muzycznego dla ucznia. Realizacja tego wniosku mogła nastąpić poprzez zadysponowanie mieniem komunalnym. W zaistniałym stanie faktycznym niewątpliwie wniosek dotyczył sprawy należącej do kompetencji Wójta Gminy, a nie Rady Gminy. Przedmiotem wniosku nie było dokonanie zmiany w budżecie Gminy, a tylko w takiej sytuacji można by ewentualnie rozważać kwestię właściwości Rady Gminy. Tym samym nie zasługują na uwzględnienie wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Klonowa, że właściwość Rady Gminy w tym przypadku da się wyprowadzić z kompetencji Rady Gminy Klonowa do uchwalenia zmiany budżetu.

Ponadto z uwagi na to, że wniosek dotyczył pomocy materialnej dla ucznia – mieszkańca Gminy Klonowa rozważenia wymagało ustalenie ewentualnej właściwości Rady Gminy Klonowa w związku z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 z późn. zm.) Stosownie do treści art. 90f ww. ustawy rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy posiada upoważnienie co najwyżej w zakresie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, lecz nie posiada upoważnienia do rozpatrywania konkretnego wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego dla ucznia.

Rada Gminy Klonowa w niniejszej sprawie naruszyła zatem w sposób istotny przepisy wyznaczające kompetencję do rozpatrzenia wniosku, tj. art. 223 § 1 w zw. z art. 242 § 2 Kpa, ponieważ Rada rozpatrzyła wniosek merytorycznie, tj. negatywnie i jednocześnie nie przekazała wniosku do Wójta jako organu właściwego, ani nawet nie wskazała Wójta jako organu właściwego.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Klonowa