



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

PROTOKÓŁ

z posiedzenia Rady Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny Pracy i Polityki Społecznej

w dniach 12 -13.06 2017



- I. Posiedzenie odbyło się w dniach 12 -13.06 2017. w CPS „Dialog” w Warszawie. Osoby biorące udział w posiedzeniu- załącznik do protokołu
- II. Na początek Przewodnicząca- Małgorzata Kowalska powitała zebranych gości i poinformowała o programie Rady na 12-13.06.2017r oraz o zaproszonych gościach.
 1. Przewodnicząca poinformowała o spotkaniu w dniu 29 maja 2017r., które odbyło Prezydium Rady (Małgorzata Kowalska, Ewa Żmuda, Stanisław Słowik) z Panią Dyrektorem Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej w MRPiPS- Krystyną Wyrwicką.

Następnie przekazała głos Pani Ewie Żmuda, która przedstawiła główne tematy poruszane na spotkaniu, tj. konieczność wprowadzenia finansowania dla CIS, włączenia CIS do ustawy o promocji... oraz bieżące problemy w CIS-ach. w tym związane z interpretacją przepisów oraz dokumentacją.

 - a). Na kanwie tego rozwinęła się dyskusja najpierw wokół potrzeby ujednoczenia dokumentacji stosowanej przez CIS-y i KIS-y w całym kraju. Pani Katarzyna Sokołowska oraz Pan Paweł Wiśniewski zgłosili gotowość włączenia w ten proces z dorobkiem lokalnych inicjatyw podejmowanych w ramach projektów z FIO itp. W momencie opracowania dokumentów w ramach projektu przekażą Radzie do ewentualnego wykorzystania dla innych podmiotów w Polsce.
 - b). Kolejnym tematem szeroko dyskutowanym była spawa zmiany zapisów Ustawy o zatrudnieniu socjalnym i Ustawy o promocji zatrudnienia.... Głównym wątkiem tej dyskusji była sprawa kierowania beneficjentów do CIS przez PUP-y a także pozostawanie tych osób dalej w rejestrze bezrobotnych, co daje im lepszą pozycję na rynku pracy. Ważnym argumentem odwrotnym był problem kolizji interpretacji ich gotowości do podjęcia zatrudnienia „od zaraz”. Sprawa ma być przedstawiona na spotkaniu z Panem Min. St. Szwed. Zwrócono po raz kolejny uwagę na problem odprowadzania składki na ubezpieczenie zdrowotne za uczestników CIS. Propozycją Rady jest podwyższenie wysokości zasiłku integracyjnego i przeniesienie obowiązku ubezpieczenia



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

zdrowotnego na jednostkę zatrudniającą – czyli CIS.

Zagadnienia te winny być poruszone podczas planowanego spotkania z wiceministrem S. Szwedem.

c). Również zgłoszono problem statusu pracownika socjalnego w CIS? Jest coraz trudniej znaleźć pracowników z kompetencjami wg ustawy o pomocy społecznej, a ponadto ograniczenie uprawnień tego pracownika stawia pod znakiem zapytania potrzebę zatrudniania na tych stanowiskach osób z pełnymi uprawnieniami. Dyrektorka Wyrwicka zwróciła uwagę na wieloletnią tendencję dążenia do ukształtowania pozycji zawodu regulowanego i nie ma wystarczających podstaw do odwrócenia tego trendu.

Należy więc starć się utrzymać ten trend i zadbać o dobór odpowiednich osób do prowadzenia zajęć w CIS, które są wymagające i ważne.

W przypadku natomiast braku adekwatnego pracownika należy zatrudnić osobę o jak najbardziej zbliżonych kompetencjach i wykształceniu i ewentualnie poszukiwać nadal osoby z uprawnieniami.

Rada będzie także kwestię tę rozpatrywać przy ewentualnej zmianie ustawy (może nazwać stanowisko- pracownik reintegracji społ.?).

2. Z uwagi na wielowątkowość tej dyskusji przewodnicząca postanowiła przenieść jej dalszy ciąg na późniejszy czas i wracając do przyjętego porządku obrad przewodnicząca przywitała przedstawiciela Agencji PARPA i oddała głos p. Justynie Rozbickiej, która wprowadziła do tematu współpracy CIS-ów z Gminnymi Komisjami Przeciwdziałania alkoholizmowi.

Z kilku gmin napływają opinie, że PARPA ogranicza dostęp do środków profilaktyki antyalkoholowej. Beneficjenci CIS i KIS są w dużej liczbie obciążeni uzależnieniem ale w wielu przypadkach nie manifestują tego problemu.

Interpretacja zapisów ustawy co do sposobu wykorzystania środków celowych Funduszu idzie zbyt daleko i szkodliwie ogranicza dostęp do tego finansowania wyłącznie do osób uzależnionych.

Dyskusja pokazała wiele przykładów i argumentów na dużą celowość działań profilaktycznych CIS i KIS oraz konieczność korzystania z nich przez instytucje zatrudnienia socjalnego.

Przedstawiciel PARPA twierdził, że nie mogą finansować CIS i nie zmieniają swojej interpretacji nie podając satysfakcjonujących przyczyn tego stanowiska. W konkluzji p. Dyr. Wyrwicka zaproponowała aby PARPA zweryfikowała swoje nazbyt powściągliwe stanowisko i stworzyła możliwość racjonalnego wykorzystywania tych środków. Nie jest dobrą drogą doprecyzowanie w ustawie wszystkich szczegółów na sposób wykorzystanie środków Funduszu, łatwiej jest



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

rozszerzyć interpretację niż nadmiernie uszczegóławiać przepisy.

Na najbliższym czasie zaplanowano ponowne wystąpienie Departamentu do MZ w tej sprawie z nadzieją na bardziej przyjazne stanowisko.

3. W dalszej części pan Andrzej Radniecki z Departamentu Pożytku Publicznego i Ekonomii Społecznej MRPiPS przedstawił założenia do zmian w otoczeniu prawnym zatrudnienia socjalnego w tym zmiana ustawie o spółdzielniach socjalnych itp. Przedstawił założenia do ustawy o ekonomii społecznej i solidarnej. Projekt jest we wstępnym etapie przygotowania i będzie w najbliższym czasie konsultowany z partnerami społecznymi.

4. Kolejnym etapem było wystąpienie pana Piotra Stronkowskiego -- przedstawiciela KKRES. Przedstawił on potrzebę zbierania wiarygodnych danych z działalności podmiotów reintegracyjnych. Jako przykład wymienił cały katalog wątpliwości i nieczytelności danych zbieranych w systemie CAS z działalności CIS za dany rok. Na koniec dyskusji ustalono, że Rada stoi na stanowisku modyfikacji danych zbieranych, celem ich uszczegółowienia i wiarygodności oraz prosi Pana P. Stronkowskiego o przekazanie szczegółów, w momencie ich powstanie celem ich przeanalizowania.

5. W dalszej części spotkania zwrócono uwagę na różne interpretacje zapisów ustawy co do wypłacania zasiłku integracyjnego. Głównym problemem jest ustalenie katalogu okoliczności uprawniających do usprawiedliwienia nieobecności na zajęciach CIS.

W różnych województwach stosowane są odmienne zwyczaje w tym zakresie. W związku z tym, że jest dużo problemów, które wymagają interpretacji - zaproponowano, aby w zakładce strony Rady umieścić listę pytań i odpowiedzi (faq) oraz , aby umieszczać tam także odpowiedzi Departamentu dla poszczególnych CIS (bez nazw własnych) .

Taka zakładka może być systematycznie uzupełniana.

Przy tej okazji członkowie Rady zgłosili potrzebę zmiany umieszczenia zakładki Zatrudnienie Socjalne. Dotychczasowe umiejscowienie tej zakładki na końcu w dziale pomoc społeczna jest niefortunne i utrudnia jej odnalezienie przez osoby nie zorientowane w całej kompozycji strony www.

Rada wniesie stanowisko w w/w sprawie.



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

6. Następnie p. Jacek Kowalczyk przedstawił propozycję zmiany w ustawy o zatrudnieniu socjalnym w celu doprecyzowania stabilności finansowania zadania ze środków publicznych- materiał w załączeniu.

Jako kierunek zmian przyjęto możliwość dodatkowego finansowania CIS ze środków funduszu pracy. W tej sytuacji należy zmienić sposób powoływania nowych CIS-ów i wprowadzić rozwiązania przejściowe dla już istniejących podmiotów. Zabezpieczeniem przed nadużyciami byłby przepis o max wysokości dofinansowania na jednego uczestnika. Wskazany też wydaje się wprowadzenie realnej kontroli Wojewodów w zakresie gospodarowania tymi środkami. Bardziej precyzyjny opis tego pomysłu znajduje się w załączeniu. Innym ważnym postulatem jest podwyższenie wysokości zasiłku integracyjnego z jednoczesnym wprowadzeniem zobowiązania do odprowadzania składek na ubezpieczenie społeczne z tytułu uczestniczenia w zajęciach integracyjnych.

Przygotowana propozycja zmian stanowić może punkt odniesienia do konieczności zbudowania systemu finansowania – Rada wniesie stanowisko w w/w sprawie.

7. Kolejnym tematem omawianym na posiedzeniu było zwrócenie uwagi na przygotowywane zmiany w wytycznych do CT9 wydanych przez Ministerstwo Rozwoju dla IZ RPO.

Zagadnienie przedstawiła pani Ida Szczepocka z MR. Główna zmiana przygotowana przez MR dotyczy wykreślenia preferencji III profilu zarejestrowanych bezrobotnych w projektach reintegracji zawodowej i społecznej. Poruszono też sprawę liczenia trwałości miejsc i jednostek utworzonych w ramach projektów finansowanych z EFS. W dalszej dyskusji dokonano konfrontacji stanowisk IZ z poszczególnych regionów w kwestii kwalifikowania osób wykluczonych społecznie do projektów reintegracji zawodowej i społecznej.

Poruszono też sprawę nie przystawania do siebie wymogów MEN i MR w zakresie nabywania kwalifikacji w ramach projektów EFS.

Ustalono, że w tej sprawie zostanie skierowane specjalne wystąpienie w imieniu Rady do MR celem uwrażliwienia na te kwestie osób odpowiedzialnych za poszczególne zadania oraz uściślenia stanowiska MR dla członków Rady.

8. Poruszono sprawę konieczności opracowania i realizacji projektu o



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

zasięgu krajowym (np. POWER), który dałby pełny obraz diagnozy dostępnych usług oraz propozycje standardów i stosowanych dokumentów.

Poniżej- propozycje działań i efektów do tego projektu.

Rada wniesie stanowisko w w/w sprawie.

PROJEKT DLA CIS I KIS

Efekty:

- 1) *Podniesienie i utrzymanie jakości usług podmiotów zatrudnienia socjalnego*
- 2) *Stabilny system finansowy dla akredytowanych podmiotów zatrudnienia socjalnego*

Elementy projektu:

1. *Diagnoza i analiza (w zakresie innowacji, elastyczne podejście do realizacji usług)*
 - *usługi reintegracji społecznej + efekty*
 - *usługi reintegracji zawodowej + efekty*
 - *kadra CIS*
 - *monitorowanie losów uczestników*
 - *finansowanie (źródła)*
 - *analiza podmiotów (instytucje realizujące podobne usługi)*
 - *analiza rynku pracy pod kątem perspektywy klienta*
 - *analiza pomocy społecznej pod kątem klienta*
2. *Ustalenie standardu minimum + fakultatywnego*
 - *usystematyzowanie dokumentów + wzorów*
 - *wydrukowanie poradnika*
3. *Opracowanie systemu finansowania + pilotaż, wdrożenie ustawowe*
4. *Doradztwo, szkolenia, sieciowanie poza lokalne*



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

5. Stworzenie systemu akredytacji

- *monitorowanie*
- *kontrola*

6. Platforma informacyjna dla CIS

- + *zassanie z POMOST*
- + *zassanie z SYRIUSZ*

7. Opracowanie zmian ustawowych

9. W toku dyskusji podsumowującej rozmawiano również o tym, że LGD mają w swoich zasobach środki na działania miękkie z zakresu RLKS (rozwój lokalny kierowany przez społeczność); dlatego warto wyjść do nich z inicjatywą współpracy w tym zakresie

10. W sprawach różnych zwrócono uwagę na regularną absencję niektórych członków Rady. Ustalono, jeśli nadal będą powtarzać się takie sytuacje, Przewodnicząca wystąpi do członków, którzy bez wyjaśnienia nie uczestniczyli więcej niż w jednym posiedzeniu Rady i zobowiąże ich do zdeklarowania dalszej efektywnej współpracy lub ewentualnej rezygnacji z członkostwa jeżeli zmieniła się ich sytuacja życiowa.

11. W końcowym etapie Rada jednomyślnie wybrała zespół roboczy ds. promocji Zatrudnienia Socjalnego. Wstępnie do Zespołu zgłosiło akces 3 osoby: p. Paweł Wiśniewski p. Katarzyna Sokołowska i ks. Stanisław Słowik; dalsze osoby mile oczekiwane. Zespół na następnym posiedzeniu przedstawi koncepcję zadań do realizacji.

Na tym wyczerpano zaplanowany porządek obrad i po podsumowaniu Przewodnicząca zakończyła posiedzenie Rady.

Przewodnicząca
Rady Zatrudnienia Socjalnego


Małgorzata Kowalska



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

STANOWISKO nr.1

**Rady Zatrudnienia Socjalnego
przy Ministrze Rodziny Pracy i Polityki Społecznej
z dnia 13.06.2017**

w sprawie konieczności podjęcia ustaleń międzyresortowych w sprawie finansowania Centrów Integracji Społecznej ze środków tzw. „alkoholowych”.

Rada Zatrudnienia Socjalnego, wsłuchując się w głosy i opinie środowiska podmiotów zatrudnienia socjalnego, zgłasza co następuje:

Z gmin napływają opinie, że PARPA ogranicza dostęp do środków profilaktyki antyalkoholowej.

Beneficjenci CIS i KIS są w dużej liczbie obciążeni uzależnieniem ale w wielu przypadkach nie manifestują tego problemu. Interpretacja zapisów ustawy co do sposobu wykorzystania środków celowych Funduszu idzie zbyt daleko i szkodliwie ogranicza dostęp do tego finansowania wyłącznie do osób uzależnionych.

Rada Zatrudnienia Socjalnego wnosi o podjęcie działań zmierzających do uzgodnienia z Ministerstwem Zdrowia kwestii korzystania podmiotów zatrudnienia socjalnego ze środków przewidzianych na profilaktyki antyalkoholowej.

Przewodnicząca
Rady Zatrudnienia Socjalnego

Małgorzata Kowalska



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

STANOWISKO nr.2
Rady Zatrudnienia Socjalnego
przy Ministrze Rodziny Pracy i Polityki Społecznej
z dnia 13.06.2017
w sprawie umieszczenia w zakładce RZS pytań i odpowiedzi z zakresu
funkcjonowania CIS i KIS

Rada Zatrudnienia Socjalnego, wsłuchując się w głosy i opinie środowiska podmiotów zatrudnienia socjalnego, zgłasza co następuje:

Istnieje wśród podmiotów zatrudnienia socjalnego problem z interpretacją zapisów ustawy o zatrudnieniu socjalnym i innymi kwestiami związanymi z funkcjonowaniem CIS/KIS jako instytucji.

W związku z tym, że jest dużo problemów, które wymagają interpretacji - zaproponowano, aby w zakładce strony Rady umieścić listę pytań i odpowiedzi (faq) oraz , aby umieszczać tam także odpowiedzi Departamentu dla poszczególnych CIS (bez nazw własnych) . Taka zakładka może być systematycznie uzupełniana.

Przy tej okazji członkowie Rady zgłosili potrzebę zmiany umieszczenia zakładki Zatrudnienie Socjalne. Dotychczasowe umiejscowienie tej zakładki na końcu w dziale pomoc społeczna jest niefortunne i utrudnia jej odnalezienie przez osoby nie zorientowane w całej kompozycji strony www.

Przewodnicząca
Rady Zatrudnienia Socjalnego

Małgorzata Kowalska



Rada Zatrudnienia Socjalnego

przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

STANOWISKO nr.3
Rady Zatrudnienia Socjalnego
przy Ministrze Rodziny Pracy i Polityki Społecznej
z dnia 13.06.2017
w sprawie spójnego systemu finansowania
usług reintegracji społecznej i zawodowej realizowanych przez
Centra Integracji Społecznej.

Rada Zatrudnienia Socjalnego, wsłuchując się w głosy i opinie środowiska podmiotów zatrudnienia socjalnego, zgłasza co następuje:

W związku z koniecznością wypracowania systemu finansowania podmiotów zatrudnienia socjalnego RSZ przedstawia jedną z możliwości finansowania celem wzięcia jej pod uwagę przy pracach dotyczących zbudowania systemu finansowania usług reintegracyjnych (szczegółowe informacje w załączniku do protokołu)

Przewodnicząca
Rady Zatrudnienia Socjalnego

Małgorzata Kowalska

