

**UCHWAŁA NR .../2022**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”  
na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Na wniosek ministra właściwego do spraw rybołówstwa przyjmuje się projekt zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” na lata 2014–2020.

2. Projekt zmienionego Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” na lata 2014–2020 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Stosownie do art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju”, projekt zmiany programu realizowanego z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego jest przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały.

Przedkładana zmiana Programu Operacyjnego „Rybnctwo i Morze”, zwanego dalej „PO RYBY 2014–2020”, została zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), oraz stosownie do art. 14ke ust. 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zaopiniowana pozytywnie przez Komitet Monitorujący PO RYBY 2014–2020 (uchwała nr 2/2022 z dnia 31 sierpnia 2022 r.).

Projektowana zmiana PO RYBY 2014–2020 jest wynikiem zmian finansowych (realokacji środków) wprowadzanych w celu dostosowania struktury alokacji programu do uwarunkowań wynikających z wystąpienia zakłóceń rynku, spowodowanych agresją militarną Rosji w Ukrainie, i ich wpływu na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury. Z uwagi na kończący się okres programowania 2014–2020, przedmiotowa zmiana jest niezbędna dla zachowania efektywności wykorzystania przyznanych Polsce środków z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

W dniu 23 lipca 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1278 z dnia 18 lipca 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 508/2014 w odniesieniu do środków szczególnych mających na celu złagodzenie skutków prowadzonej przez Rosję wojny napastniczej przeciwko Ukrainie dla działalności połowowej oraz ograniczenie wpływu zakłóceń rynku spowodowanych tą wojną napastniczą na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 195 z 22.07.2022, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem o środkach szczególnych”. Rozporządzenie to umożliwia

wykorzystanie przez Polskę części niezakontraktowanych środków finansowych PO RYBY 2014–2020 na działanie mające na celu złagodzenie skutków wpływu agresji militarnej Rosji w Ukrainie na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury. Mając na uwadze powyższe, instytucja zarządzająca PO RYBY 2014–2020 opracowała propozycję zmiany programu, w ramach której dokonane zostanie wydzielenie części dotychczas niewykorzystanych alokacji, a następnie przekazanie tych środków na działanie, o którym mowa w art. 1 pkt 7 rozporządzenia o środkach szczególnych, w celu złagodzenia skutków wojny dla podmiotów działających w sektorze rybactwa.

Istotą projektowanej obecnie zmiany PO RYBY 2014–2020 jest więc realokacja środków finansowych, w wyniku której nastąpi zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 1 „Promowanie rybołówstwa zrównoważonego środowiskowo, zasobooszczędnego, innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy” o kwotę 14 133 080,00 euro, zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 2 „Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy” o kwotę 17 580 600,00 euro oraz zwiększenie alokacji w Priorytecie Unii 5 „Wspieranie obrotu i przetwarzania” o kwotę 31 713 680,00 euro.

Przedkładana zmiana PO RYBY 2014–2020 obejmuje również inne zmiany o charakterze dostosowawczym, będące bezpośrednią konsekwencją zmian finansowych wskazanych powyżej, w tym przede wszystkim wartości docelowe wskaźników programowych oraz wielkość kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych Celów Tematycznych. Uwzględniając fakt, że obecna perspektywa finansowa UE 2014–2020 dobiega końca, należy zauważyć, iż projektowana zmiana, poprzez realokację środków finansowych na działania, w przypadku których istnieje realna możliwość ich wykorzystania przez beneficjentów, przyczyni się również do zwiększenia tempa wydatkowania środków PO RYBY 2014–2020. Natomiast, zwiększenie kwoty wydatkowanych środków, a następnie certyfikowanych do Komisji Europejskiej przyczyni się do zachowania zasady „n+3”, a tym samym pozwoli na pełniejsze wykorzystanie przyznanej Polsce alokacji w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Mając na uwadze treść art. 14g ust. 1 pkt 4 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, minister właściwy do spraw rybołówstwa zwrócił się do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o opinię w zakresie zgodności projektowanej zmiany PO RYBY 2014–2020 z Umową Partnerstwa na lata 2014–2020. Pismem z dnia 16 września

2022 r. Instytucja Koordynująca Umowę Partnerstwa potwierdziła, iż nie zgłasza uwag do przedmiotowej zmiany PO RYBY 2014–2020.

Ponadto, mając na uwadze niewielką skalę proponowanych zmian merytorycznych w treści PO RYBY 2014–2020 oraz uwzględniając konieczność zastosowania maksymalnie skróconego okresu procedowania niniejszej uchwały w celu umożliwienia jak najszybszego uzyskania zatwierdzenia projektowanej zmiany programu przez Komisję Europejską, minister właściwy do spraw rybołówstwa na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.), zwrócił się w dniu 8 września 2022 r. do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego z prośbą o wyrażenie zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego projektu modyfikacji PO RYBY 2014–2020. Główny Inspektor Sanitarny wyraził taką zgodę pismem z dnia 20 września 2022 r.

Jednocześnie, mając na uwadze szczególne znaczenie tempa prac nad projektowaną zmianą PO RYBY 2014–2020, a także uwzględniając fakt skonsultowania przedmiotowej zmiany z partnerami społecznymi w ramach Komitetu Monitorującego PO RYBY 2014–2020, w ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały planowane jest odstąpienie od konsultacji publicznych.

Załącznik do projektowanej uchwały stanowi zmieniona treść PO RYBY 2014–2020.

Zgodnie z art. 14<sup>ke</sup> ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju po przyjęciu zmiany PO RYBY 2014–2020 przez Radę Ministrów, projekt zmiany programu zostanie przekazany Komisji Europejskiej celem jego zatwierdzenia w ramach tzw. „procedury uproszczonej”, o której mowa w art. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1362/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące uproszczonej procedury zatwierdzania niektórych zmian programów operacyjnych finansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz przepisy dotyczące formatu i prezentacji rocznych sprawozdań z realizacji tych programów (Dz. Urz. UE L 365 z 19.12.2014, str. 124).

<p><b>Nazwa projektu</b> Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” na lata 2014-2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Zasępa, Dyrektor Departamentu Rybołówstwa MRiRW tel. 22 623 29 72 e-mail: <a href="mailto:sekretariat.dr@minrol.gov.pl">sekretariat.dr@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 26.08.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> IC25</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego aktu normatywnego jest zatwierdzenie przez Radę Ministrów projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” (PO RYBY 2014–2020). Przedmiotowa zmiana wynika bezpośrednio z konieczności dostosowania struktury alokacji programu do uwarunkowań wynikających z wystąpienia zakłóceń rynku, spowodowanych agresją militarną Rosji w Ukrainie, i ich wpływu na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury oraz kończącego się okresu programowania 2014–2020.

Istotą projektowanej zmiany jest realokacja środków finansowych, której towarzyszą zmiany o charakterze dostosowawczym, będące bezpośrednią konsekwencją zmian finansowych, w tym m.in. zmiana wskaźników programowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana modyfikacja PO RYBY 2014-2020 obejmuje zmian w podziale środków finansowych polegające na:

- w ramach Priorytetu Unii 1 „Promowanie rybołówstwa zrównoważonego środowiskowo, zasobooszczędnego, innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.2 (art. 38 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 720 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.4.1 (art. 40.1.a rozporządzenia 508/2014) o kwotę 600 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.5 (art. 43.2 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 300 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.8 (art. 30 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 3 200 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.9 (art. 32 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 870 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.10 b (art. 33.1.d rozporządzenia 508/2014) o kwotę 5 923 080,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.12 (art. 43.1, 3 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 520 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.15 (art. 41.1.a rozporządzenia 508/2014) o kwotę 2 000 000,00 euro;
- w ramach Priorytetu Unii 2 „Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.3.3 (art. 48.1. e, i, j rozporządzenia 508/2014) o kwotę 14 000 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.5 (art. 54 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 2 400 000 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.8 (art. 55.1.b rozporządzenia 508/2014) o kwotę 1 180 600,00 euro;
- w ramach Priorytetu Unii 5 „Wspieranie obrotu i przetwarzania”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 5.1 (art. 66 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 4 700 000,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 5.4 (art. 69 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 4 100 000,00 euro,
  - zwiększeniu alokacji działania 5.3 (art. 68 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 40 513 680,00 euro.

W wyniku powyższych zmian nastąpi zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 1 o kwotę 14 133 080,00 euro, zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 2 o kwotę 17 580 600,00 euro oraz zwiększenie alokacji w Priorytecie Unii 5 o kwotę 31 713 680,00 euro.

Projektowana modyfikacja PO RYBY 2014-2020 obejmuje również zmiany dostosowawcze, będące bezpośrednią

konsekwencją zmian wskazanych powyżej, tj. zmiany wskaźników programowych, czy kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych Celów Tematycznych.

Jednocześnie, mając na uwadze art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z którym projekt zmiany programu realizowanego z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego jest przyjmowana przez Radę Ministrów w drodze uchwały, brak jest możliwości osiągnięcia celu projektowanego aktu normatywnego za pomocą innych środków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Program Operacyjny „Rybnictwo i Morze” został opracowywany przez Polskę i dotyczy wsparcia dla sektora rybactwa w tym kraju.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Potencjalni beneficjenci PO RYBY 2014-2020	1525 podmiotów	Szacunki własne IZ	Możliwość ubiegania się o dofinansowanie w ramach PO RYBY 2014-2020

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na szczególne znaczenie tempa prac nad projektowaną zmianą programu, wynikające z konieczności jak najszybszego zakończenia procedury zatwierdzenia przedmiotowej zmiany PO RYBY 2014–2020 przez Komisję Europejską oraz możliwości jak najszybszego uruchomienia wydatkowania realokowanych środków, mając na uwadze fakt skonsultowania przedmiotowej zmiany z partnerami społecznymi w ramach Komitetu Monitorującego PO RYBY 2014–2020, w ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały Rady Ministrów odstąpiono od konsultacji publicznych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów, a dalej realokacja środków finansowych w ramach zmiany PO RYBY 2014–2020 nie spowoduje konieczności zapewnienia w budżecie państwa dodatkowych środków niezbędnych do współfinansowania działań programu operacyjnego. Wydatki budżetu państwa na finansowanie i współfinansowanie programu operacyjnego są zapewniane w corocznych ustawach budżetowych. Podstawą do zgłaszania wydatków na etapie prac nad budżetem państwa jest decyzja Komisji Europejskiej zatwierdzająca program operacyjny.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów oraz dalej, zmiana PO RYBY 2014–2020, nie będzie miało bezpośredniego wpływu na podniesienie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie polskich przedsiębiorstw na rynku Unii Europejskiej, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych, a także obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż stanowi ona jedynie instrument służący zmianie w podziale środków finansowych, których całkowita kwota się nie zmieni w stosunku do założeń przyjętych na etapie programowania perspektywy 2014-2020.							

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: projekt nie wprowadza oraz nie zmienia obciążeń regulacyjnych.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów nie będzie miało wpływu na rynek pracy, gdyż stanowi ona jedynie instrument służący zmianie w podziale środków finansowych w ramach PO RYBY 2014-2020.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny X inne: funkcjonowanie sektora rybactwa	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Istotą projektowanej zmiany PO RYBY 2014-2020 jest realokacja środków finansowych, która zostanie przeprowadzona z zachowaniem, ustalonych na etapie programowania priorytetów oraz celów szczegółowych. Projektując obecną zmianę w podziale środków finansowych, instytucja zarządzająca kierowała się przede wszystkim koniecznością zapewnienia wsparcia podmiotom z sektora rybactwa w związku z wystąpieniem zakłóceń rynku wynikających z agresji militarnej Rosji w Ukrainie. Sytuacja ta spowodowała zakłócenia przepływów
------------------	---

handlowych towarów z Rosji i Ukrainy, które mają istotne znaczenie dla sektora rybołówstwa i akwakultury, co finalnie skutkowało gwałtownym przyspieszeniem wzrostu cen kluczowych czynników produkcji, takich jak energia i surowce. Wpływ niedoborów surowców i wzrostu kosztów odczuwany jest również w sektorach produkcji i przetwórstwa żywności pochodzenia morskiego. Wprowadzenie środków szczególnych (pomocy finansowej) pozwoli na złagodzenie skutków tej sytuacji oraz zwiększy efektywności wydatkowania przyznanych Polsce środków z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

#### **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu zatwierdzenia projektowanej zmiany PO RYBY 2014-2020 przez Komisję Europejską.

#### **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty wdrożenia projektowanej uchwały będą monitorowane w ramach „Wspólnego systemu monitorowania i ewaluacji” opracowanego dla Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Efekty projektowanej zmiany badane będą corocznie w ramach „Rocznego sprawozdania z realizacji PO RYBY 2014-2020” na podstawie danych zawartych w elektronicznym systemie informacji LIDER za pomocą wskaźników ustanowionych dla PO RYBY 2014-2020 na etapie programowania.

#### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.