

Łódź, 11 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.456.2022

Rada Gminy Białaczów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/287/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, na terenie gminy Białaczów na 2022 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIV/287/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, na terenie gminy Białaczów na 2022 rok, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

1) W § 1 pkt 6 Programu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy w sposób nieuprawniony stworzyła własną definicję pojęcia „kotów wolnożyjących”, co pozostaje w opozycji do art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z

2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, który nie daje upoważnienia do regulowania definicji pojęć używanych w ustawie. Ponadto ustawodawca określił w art. 4 pkt 21 ustawy co należy rozumieć pod pojęciem „zwierzęta wolno żyjące”;

2) w § 2 ust. 2 pkt 7 Programu Rada wskazała, że realizatorami Programu są „organizacje pożytku publicznego, stowarzyszenia i fundacje, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt oraz przeciwdziałanie bezdomności zwierząt (...)” nie precyzując, o jakie organizacje, stowarzyszenia i fundacje chodzi. Brak wskazania konkretnych organizacji, stowarzyszeń i fundacji wykonujących powierzone jej zadania stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2, 3, 3a i 5 ustawy. Należy wskazać, że charakter i czas obowiązywania programu wymaga precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji jego zadań;

3) w § 4 ust. 5 oraz w § 6 ust. 1 pkt 7 Programu Rada nie określiła z jakimi organizacjami społecznymi współpracuje w zakresie zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz kotom wolnożyjącym, co stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej, o której mowa powyżej;

4) zapis § 4 ust. 6 Programu przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 11a ust. 2 ustawy. Ponadto w zakresie „tymczasowej opieki”, „wypadków losowych”, „długotrwały pobyt w szpitalu”, Rada odwołuje się do nieostrych wyrażen i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

5) § 6 ust. 1 pkt 6 Programu Rada nie wypełniła delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, bowiem o jej wypełnieniu świadczy konkretne wskazanie nazwy i adresu gabinetu weterynaryjnego lub nazwiska lekarza weterynarii, który będzie wykonywał zabiegi opisane w programie;

6) § 10 ust. 1 Programu nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań

wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

W § 10 ust. 1 pkt 1 Programu, Rada wskazała łączną kwotę na wykonywanie zadań dotyczących zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt, transport i wyłapywanie zwierząt. Wskazanie łącznej kwoty na realizację kilku zadań nie stanowi właściwego wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 19 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Białaczów