



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 8 grudnia 2023 r.

PS-X.431.1.28.2023

**Szanowny Pan
Marcin Ślęzak
Wójt Gminy Gronowo Elbląskie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.) zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 2-6 października 2023 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Gronowo Elbląskie. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 6 października 2023 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana w dniu 21 listopada 2023 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja zadań ustawowych w Gminie Gronowo Elbląskie z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,
- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
- zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego na mocy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Poinformowanie, przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, członków Zespołu o terminie posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego z 1-dniowym wyprzedzeniem, co było niezgodne z terminem wskazanym w art. 9a ust. 7b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: możliwość ograniczenia udziału członków Zespołu w pierwszym posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego.

W zakresie utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, na mocy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w części dotyczącej realizacji procedury „Niebieskie Karty” w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. Nr 209 poz. 1245), stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

2. Brak udokumentowania zaproszenia osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą w rodzinie na spotkania grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia, czy ww. osoby zostały zaproszone na spotkania grup roboczych.

3. Nieudokumentowanie okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - C”, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia czy wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C” odbyło się zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 ww. rozporządzenia.

4. Niewskazanie w indywidualnych planach pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin objętych procedurą.

5. Nieudokumentowanie realizacji przez członka grupy roboczej, tj. przedstawiciela gminnego ośrodka pomocy społecznej, indywidualnego planu pomocy w rodzinie

objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej *nieprawidłowości*: brak możliwości stwierdzenia, czy działania zaplanowane wobec rodziny zostały zrealizowane.

6. Nieudokumentowanie wezwań osób, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkania grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia, czy osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie zostały wezwane na posiedzenia grup roboczych.

7. Nieudokumentowanie okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - D”, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia czy wypełnienie formularza „Niebieska Karta - D” odbyło się zgodnie z § 8 ust. 6 ww. rozporządzenia.

8. Zakończenie procedury „Niebieskie Karty”, pomimo braku udokumentowania realizacji działań, zaplanowanych w indywidualnym planie pomocy, przez wszystkich członków grupy roboczej wobec rodziny objętej procedurą, co było niezgodne z § 10 ust. 1 i § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia czy zrealizowano wszystkie zadania zawarte w indywidualnym planie pomocy wobec rodziny objętej procedurą.

9. Wskazanie w protokołach z zakończenia procedur niewłaściwej przesłanki, niezgodnej z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionego uchybienia: niezgodne ze stanem faktycznym zakończenie procedur „Niebieskie Karty”.

10. Niewskazanie w protokołach z zakończenia procedur przesłanki do ich zakończenia, co było niezgodne z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionego uchybienia: brak formalnego uzasadnienia, dającego podstawę do zakończenia procedury „Niebieskie Karty”.

W wystąpieniu nie ujęto nieprawidłowości wymienionych w protokole, do których nie mają zastosowania obowiązujące przepisy prawne. Tym samym odstąpiono od wydania w stosunku do nich zaleceń pokontrolnych.

Przyczyną wystąpienia ww. nieprawidłowości oraz uchybień było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami oraz uchybieniami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację niżej wskazanych zaleceń:

W odniesieniu, do punktu:

1. Informować Członków Zespołu o terminie posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego zgodnie z terminem wskazanym w art. 9a ust. 7b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W odniesieniu, do punktów niżej wymienionych, zgodnie z § 22 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. poz. 1870) do procedur „Niebieskie Karty” wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, należy stosować przepisy dotychczasowe, tj.:

2. Dokumentować fakt zapraszania osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie na spotkania grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
3. Dokumentować okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
4. Wskazywać w indywidualnym planie pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych (diagnostyczno-pomocowych), zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
5. Dokumentować realizację indywidualnego planu pomocy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

6. Dokumentować fakt wzywania osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie (domową) na spotkania grup roboczych (diagnostyczno-pomocowych), zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
7. Dokumentować okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - D” na posiedzeniu grupy roboczej (diagnostyczno-pomocowej), zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
8. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” po udokumentowaniu realizacji działań wskazanych w indywidualnych planach pomocy przez wszystkich członków grup roboczych (diagnostyczno-pomocowych), wobec rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 10 ust. 1 oraz § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.
9. Wskazywać w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” właściwą przesłankę, zgodną z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia i stanem faktycznym.
10. Wskazywać w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przesłanki do jej zakończenia, zgodnej z zapisem § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Urszula Jędrychowska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej