**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 29**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 21 października 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kotuń**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kotuń, przyjętego uchwałą nr XXVI/188/2013 Rady Gminy Kotuń z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kotuń wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoże kruszywa naturalnego „Gręzów V” w miejscowości Gręzów;
2. złoże kruszywa naturalnego „Gręzów VII” w miejscowości Gręzów;
3. złoże kruszywa naturalnego „Gręzów VIII” w miejscowości Gręzów;
4. złoże kruszywa naturalnego „Gręzów X” w miejscowości Gręzów.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kotuń określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego,   
o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1) tekstowe określenie obszarów, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1   
do zarządzenia;

2) graficzne określenie obszarów, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Kotuń, stanowiące załącznik nr 3   
do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Kotuń.

**§ 5**. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza   
do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu   
i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami.   
Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem,   
że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej   
z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Kotuń, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. o informację dotyczącą złóż kruszywa naturalnego, piasków ze żwirem „Gręzów V” oraz piasków: „Gręzów VII”, „Gręzów VIII”, „Gręzów X”.

Decyzje zatwierdzające dokumentacje geologiczne złóż:

- „Gręzów V” – decyzja Wojewody Siedleckiego nr 5/90, znak OSG.8513/6/90 z dnia 19.10.1990r.

- „Gręzów VII”- zawiadomienie Starosty Siedleckiego, znak RB.751/3/2003 z dnia 2.10.2003r.   
o przyjęciu dokumentacji bez zastrzeżeń, decyzja Starosty Siedleckiego, znak RŚ.6528.3.2018   
z dnia 23.02.2018r.;

- „Gręzów VIII”- zawiadomienie Starosty Siedleckiego, znak RB.751/9/2004 z dnia 6.12.2004r.   
o przyjęciu dokumentacji bez zastrzeżeń, decyzja Starosty Siedleckiego, znak RŚ.6528.12.2019   
z dnia 12.06.2019r.;

- „Gręzów X” – decyzja Starosty Siedleckiego, znak RŚ.6528.9.2017 z dnia 15.06.2018r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 oraz 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego.

Działając zatem w oparciu o art. 96 oraz 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem   
z dnia 26 lipca 2021 r., znak WNP-II.742.43.2021, zawiadomił Radę Gminy Kotuń   
o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego   
do studium gminy Kotuń obszary udokumentowanych złóż kopalin. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. W części tekstowej uwarunkowań (zał. nr 1 do uchwały nr XXVI/118/2013 z dnia 15.04.2013r.) w części poświęconej surowcom mineralnym nie zostały wymienione żadne z wprowadzanych niniejszym zarządzeniem udokumentowanych złóż kopalin, a jedynie tereny górnicze Gręzów V, Gręzów VII, Gręzów VIII. Ponadto na części graficznej uwarunkowań (zał. nr 2 do ww. uchwały) w legendzie jest oznaczenie dotyczące udokumentowanych złóż surowców. Jednakże zastosowany symbol obrazuje obszar znacznie większy aniżeli obszary wynikające z udokumentowanych ww. złóż. Na podstawie warstwy informacyjnej dotyczącej udokumentowanych złóż nie sposób stwierdzić, w którym dokładnie miejscu i w jakich granicach mieszczą się poszczególne złoża. W części graficznej zostały przedstawione granice terenów górniczych Gręzów V, Gręzów VII oraz Gręzów VIII jednakże należy podkreślić, że ustawodawca w sposób jednoznaczny wskazał, iż w studium uwzględnia się m.in. występowanie zarówno terenów górniczych, jak i udokumentowanych złóż kopalin (art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.). Wobec powyższego należało w części tekstowej studium ujawnić Gręzów V, Gręzów VII, Gręzów VIII oraz Gręzów X jako udokumentowane złoża, natomiast w części graficznej w warstwie informacyjnej dotyczącej udokumentowanych złóż przedstawić granice złóż zgodnie z przyjętą dokumentacją geologiczną.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Kotuń w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki  
do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni   
od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.