

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Agnieszka Rymśza – Dyrektor Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego KPRM, email: Agnieszka.Rymśza@kprm.gov.pl; tel. 22 694 75 29.</p>	<p>Data sporządzenia: 29 maja 2019 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD543</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest utworzenie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem, zwanej dalej „Radą”, jako wyspecjalizowanego organu opiniodawczo-doradczego Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Organ ten będzie wykonywał samodzielne kompetencje w zakresie dotyczącym młodego pokolenia, określone w projektowanym art. 41¹ ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W szczególności Rada będzie stanowić forum dialogu pomiędzy organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami społecznymi i instytucjami władzy publicznej w zakresie dotyczącym młodego pokolenia. Jednym z jej kluczowych zadań będzie wspieranie działalności instytucji dialogu obywatelskiego działających na rzecz młodego pokolenia ze szczególnym uwzględnieniem młodzieżowych rad gmin, które obecnie nie posiadają zinstytucjonalizowanego sposobu komunikacji z administracją rządową szczebla centralnego.

Powołanie Rady jest odpowiedzią na oczekiwania młodych Polaków dotyczące utworzenia instytucji, w ramach której ich przedstawiciele mogliby wejść w dialog z przedstawicielami władz publicznych. Postulat powołania organu tego typu wprost znalazł się w programie „Wizja dla Młodego Pokolenia”, który w 2015 r. koalicja młodzieżowych organizacji pozarządowych przedstawiła czołowym przedstawicielom życia publicznego. Od kilku lat aktywność młodych ludzi w życiu publicznym systematycznie się zwiększa. Świadczą o tym m.in. wyniki badań przeprowadzonych przez Radę Dzieci i Młodzieży RP przy Ministrze Edukacji Narodowej, które dotyczyły młodzieżowych rad przy jednostkach samorządu terytorialnego. Po 26 latach działalności tego typu instytucji było około 200. Najnowsze badania dowodzą, że aktualna liczba gmin, w których powstały młodzieżowe rady, to 514. Tak więc w ostatnich trzech latach powstało ich o 150% więcej, niż przez poprzednie 26 lat. Środowiska młodzieżowe zaangażowane w tę formę aktywności są dobrze zorganizowane i zintegrowane na ogólnopolskim poziomie. Dzięki zaangażowaniu Parlamentarnego Zespołu ds. Wspierania Młodzieżowych Rad przy Jednostkach Samorządu Terytorialnego, odbyły się cztery duże

konferencje tego środowiska. Wśród konkluzji tych spotkań wyraźnie wybrzmiewały oczekiwania dotyczące powołania ogólnopolskiego forum dialogu obywatelskiego wyspecjalizowanego w temacie młodego pokolenia, w którym znaleźliby się m.in. przedstawiciele młodzieżowych rad przy JST.

Kolejnym czynnikiem, który uzasadnia powołanie Rady jest potrzeba stworzenia trwałej i efektywnej formy międzypokoleniowego dialogu. W erze szybkiego postępu technologicznego oraz pogłębiającej się różnicy między kolejnymi pokoleniami, a także coraz krótszego odstępu czasowego dzielącego kolejne pokolenia, powinno zostać utworzone zinstytucjonalizowane forum, które umożliwi ocenę oraz wypracowanie sposobu realizacji postulatów młodzieży w Polsce. Rada będzie również inicjowała działania mające na celu poszerzenie międzypokoleniowej współpracy. Dzięki działalności Rady możliwa jest większa aktywizacja młodzieży z mniejszych ośrodków. Poprzez przedstawienie młodym ludziom zamieszkującym takie obszary możliwości zaangażowania obywatelskiego na ogólnopolskim poziomie, zostanie spełniona także funkcja polegająca na wyrównywaniu szans. Rada, będąca podmiotem przedstawiającym potrzeby młodzieży, zapewni dużą skuteczność działań na rzecz ludzi młodych podejmowanych z jej udziałem. Członkowie Rady będą posiadali legitymację do reprezentowania środowisk młodzieżowych, co spowoduje, że działania realizowane przez Radę spotkają się z większym zainteresowaniem i stopniem włączenia młodzieży. Ponadto będą realnie wiarygodne, jako wychodzące od przedstawicieli młodego pokolenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się powołanie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem poprzez wprowadzenie nowego rozdziału 5¹ w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Projektowana ustawa zakłada powołanie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem jako organu opiniotwórczo-doradczego Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego o uprawnieniach w zakresie spraw dotyczących młodego pokolenia.

Projektowane zmiany przyznają Radzie Dialogu z Młodym Pokoleniem uprawnienie do wyrażania opinii w sprawach stosowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie dotyczącym młodego pokolenia, a także w sprawach dotyczących projektów aktów prawnych oraz programów rządowych w zakresie dotyczącym młodego pokolenia. Projektowane przepisy dają również Radzie możliwość inicjowania i wspierania działań na rzecz zwiększania poziomu partycypacji obywatelskiej młodych ludzi. Projekt przyznaje także Radzie kompetencje w zakresie tworzenia forum dialogu pomiędzy organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami społecznymi a instytucjami władzy publicznej w zakresie dotyczącym młodego pokolenia. Warto podkreślić, że co do zasady wyrażanie opinii ma charakter niewiążący dla organu zwracającego się o taką opinię.

Członkowsko w Radzie wszystkich kategorii jej członków będzie kadencyjne. Projekt określa kadencję Rady na okres 3 lat.

W niniejszym projekcie proponuje się mieszany charakter składu Rady – jej członkami będą przedstawiciele:

Prezydenta RP, Rzecznika Praw Dziecka, Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane przepisy zakładają, że w skład Rady wejdą także przedstawiciele organizacji pozarządowych, związków i porozumień organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a także młodzieżowych rad gmin oraz Parlamentu Studentów Rzeczypospolitej Polskiej, którzy stanowić będą w sumie co najmniej połowę składu Rady.

Projektowane regulacje, poprzez powołanie nowego ciała dialogu, wpłyną na podwyższenie poziomu kapitału społecznego i jakości dialogu obywatelskiego przez aktywizację młodych osób działających w radach młodzieży przy jednostkach samorządu terytorialnego oraz w różnorodnych formach organizacji społeczeństwa obywatelskiego. Rada Dialogu z Młodym Pokoleniem stanie się trwałą i efektywną formą międzypokoleniowego dialogu, inicjując działania mające na celu poszerzenie międzypokoleniowej współpracy. Współpraca Rady z administracją rządową oraz samorządową zapewni większą skuteczność działań na rzecz ludzi młodych i zwiększy udział młodych ludzi w kształtowaniu polityk publicznych.

Nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu za pomocą innych środków, z uwagi na fakt, iż celem Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem jest zbudowanie zinstytucjonalizowanego sposobu komunikacji z administracją rządową szczebla centralnego na odpowiednim poziomie postulowanym przez zainteresowane podmioty społeczeństwa obywatelskiego. Powyższe zapewni ustawowe umocowanie ww. podmiotu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Administracja rządowa i samorządowa	Wszystkie szczeble	Informacja ogólnodostępna	Wskazywanie kandydatów na członków oraz współpraca
Organizacje pozarządowe oraz podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	ok. 91,8 tys.	Dane GUS za rok 2016	Wskazywanie kandydatów na członków oraz współpraca
Młodzieżowe rady gminy i Parlament Studentów RP	515	Badania Rady Dzieci i Młodzieży RP przy Ministrze Edukacji Narodowej	Wskazywanie kandydatów na członków oraz współpraca
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu	1	Informacja ogólnodostępna	Wskazywanie kandydatów na członków oraz

Saldo ogółem	- 0,0 21	- 0,3 28	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	-3,175
budżet państwa	- 0,0 21	- 0,3 28	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	- 0,3 14	-3,175
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	2019 r. – ze środków rezerw budżetu państwa, przyznanych dodatkowo KPRM na realizację zadania obsługi Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem; od 2020 budżet państwa – dodatkowe środki przyznane KPRM												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Utworzenie Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem będzie wiązało się z koniecznością poniesienia kosztów z budżetu państwa na funkcjonowanie Rady.</p> <p>Powołanie Rady wymaga dokonania ogłoszenia naboru kandydatów na członków Rady, z czym wiąże się konieczność poniesienia kosztów ogłoszenia naboru w prasie o zasięgu ogólnopolskim. Koszt ogłoszenia w prasie w 2019 r. wyniesie 7000 zł. Z uwagi na to, że planowane w roku 2019 pierwsze posiedzenie Rady będzie miało charakter organizacyjny obsługa administracyjno-biurowa będzie miała ograniczony charakter i nie będzie wymagała zwiększenia kadry obsługującej nowe ciało. Do obsługi procesu powołania nowej Rady zaangażowana zostanie osoba, z którą zawarta zostanie umowa o dzieło. Przewidywany koszt realizacji dzieła: 3000 zł.</p> <p>Docelowo obsługa Rady wymagać będzie zatrudnienia dodatkowych pracowników w komórce obsługującej. Założono, że zatrudnienie zwiększone zostanie o 2 etaty od 2020 r. Podstawą obliczeń wydatków jest uśredniony mnożnik 3.0; kwota bazowa – 1917 zł.</p> <p>Przewidywany roczny koszt wynagrodzeń 2 pracowników wyniesie 234 750, 50 zł.</p> <p>Koszt utworzenia nowych stanowisk pracy: ok. 14 000 zł (ujęte w kosztach za rok 2020).</p> <p>Jednoznaczne oszacowanie kosztów organizacji posiedzenia nie jest możliwe ze względu na niedookreśloną liczbę członków Rady. Przy założeniu, że Rada składać się będzie z minimalnej liczby członków – 20 osób szacunkowe koszty przedstawiają się następująco:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 3000 zł - zwroty kosztów przejazdu członków Rady – przyjęto założenie, że 15 członków dojeżdżać będzie na posiedzenia spoza Warszawy, przy czym członkowie dojeżdżać będą z miejscowości o różnym oddaleniu; – 1200 zł - noclegi członków Rady mieszkających poza Warszawą – przyjęto założenie, że z noclegów korzystać będzie 2 członków/posiedzenie; max. koszt noclegu 600 zł/os. (zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167) za nocleg w obiekcie świadczącym usługi hotelarskie pracownikowi przysługuje zwrot kosztów w wysokości stwierdzonej rachunkiem, jednak nie wyższej za jedną dobę hotelową niż dwudziestokrotność stawki diety; stawka diety wynosi 30 zł; zgodnie z projektem do członków Rady stosuje się przepisy ww. rozporządzenia); – 4555,45 zł - wynagrodzenie członków Rady ustalane według zasad obowiązujących przy obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy – przyjęto współczynnik ekwiwalentu za urlop w wysokości 20,92, przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej brutto – 4765 zł; 												

dobowa norma pracy członka Rady – 8h; założono, że posiedzenie Rady z ewentualnym dojazdem spowoduje całoniewą nieobecność członka Rady w pracy;

- 450 zł - diety dla członków Rady – 15 członków spoza Warszawy; 30 zł/doba (zgodnie z § 7 rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej; zgodnie z projektem do członków Rady stosuje się przepisy ww. rozporządzenia;
- 1050 zł - catering na posiedzenia Rady – 21 os. (uwzględnia członków Rady i gościa) x 50 zł/dzień;
- 930 zł - koszt udziału gości – założenie, że w posiedzeniu uczestniczyć będzie 1 gość, któremu zwrócony zostanie koszt przejazdu, noclegu i dieta.

Łączny koszt organizacji posiedzenia: 11185,45 zł.

Założono, że w roku odbędzie się 6 posiedzeń Rady, co daje łączne koszty: 67112,70 zł. Założono, że w pierwszym roku (2019) odbędzie się maksymalnie 1 posiedzenie.

Powołanie większej liczby członków Rady skutkować będzie wzrostem kosztów jej funkcjonowania. Podobnie zapraszanie przez Radę większej liczby gości, którym zwracane będą koszty przejazdu, noclegu i dieta

Założono, że Rada będzie zlecać 4 ekspertyzy w roku. Koszt jednej ekspertyzy 2500 zł. Uwzględniając koszty pracodawcy przewidywany koszt ekspertyz wyniesie 11964,00 zł/rok.

Założono, że w 2019 r. Rada nie zleci żadnej ekspertyzy.

W 2019 r. koszt funkcjonowania Rady wyniesie 21 185,45 zł, w 2020 r. 327 827,20 zł (zawiera koszt przygotowania stanowisk pracy), a od 2021 r. 313 827,20 zł.

Poczynając od 2020 r. szacowane koszty obejmują wszystkie wydatki na organizację 6 posiedzeń łącznie z wynagrodzeniem pracowników, zwrotem kosztów dojazdu, dietami, noclegami, cateringiem, ekspertyzami i ekwiwalentem wynagrodzenia za udział w posiedzeniach, przy założeniu, że Rada składać się będzie z 20 członków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt będzie miał wpływ na młodych obywateli – poprzez zwiększenie partycypacji w ciałach dialogu obywatelskiego i aktywności obywatelskiej.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: organizacje pozarządowe i inne podmioty społeczeństwa obywatelskiego	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Przewiduje się pozytywny wpływ na organizacje pozarządowe i inne podmioty społeczeństwa obywatelskiego, w szczególności kierujące swoje działania do młodych osób, oraz zwiększenie aktywności młodych obywateli zaangażowanych w młodzieżowe rady gmin. Ponadto, efektem utworzenia nowego ciała będzie podniesienie znaczenia dialogu z młodym pokoleniem oraz współpracy międzypokoleniowej.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie przepisów ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernik: liczba projektów aktów prawnych i programów rządowych zaopiniowanych pod kątem wpływu na funkcjonowanie organizacji pozarządowych oraz działalność pożytku publicznego i wolontariat w zakresie dotyczącym młodego pokolenia

Poziom dotychczasowy: 0

Spodziewany efekt procedowanej zmiany: 12 projektów/rocznie – na podstawie liczby uchwał Rady zawierających opinie do projektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.